

积极培植财源 建立经济强市

○ 孙士杰

山东省新泰市近几年财政经济都有了长足发展,1997年实现地方财政收入2.55亿元,比上年增长26.85%,连续十年保持财政收支平衡,在山东省居财政大县行列。要建立经济强市,首要的是抓住财源建设不放松,以逐步形成结构合理、梯次分明、布局均衡、地方财政收入稳定增长的财源体系。主要抓好以下四个方面的工作:

(一)抓农业,强化基础财源

坚持以市场需求为导向,按照效益优先的原则,大力发展“三高一优”农业,推动产量型农业向质量效益型农业转变,逐步提高农业基础财源对财政的贡献率。

1. 大力推进农业科技进步,提高农产品的科技含量。认真做好农作物优良品种的引进、繁育、示范、推广工作,对小麦、玉米、花生等主要农作物,以乡镇为单位搞好统一供种,良种推广率要

达到90%以上。进一步做好立体种植、配方施肥、节水灌溉、地膜覆盖、模式化栽培、病虫害防治、机械化作业等实用技术的推广应用,提高单位面积产出率和农业综合效益,使科技进步成为富民强乡壮大财政的主要手段。

2. 优化农村经济结构,加速农业产业化进程。一是因地制宜确定“当家”品种。根据不同区域的自然条件和传统优势,宜粮则粮,宜果则果,宜菜则菜,宜牧则牧,宜养则养,各打各的优势仗,通过二至三年的努力,形成区域规模化生产。二是进一步搞好基地建设,突出发展农林特产品。重点抓好秋红蜜桃、樱桃、香椿、柿子、杏梅、板栗、核桃、油桃、黄花菜、芹菜等农副产品基地建设,积极开发名优特产品,创出品牌,抢占市场,实现自然优势到经济优势的转化。三是把农业产业化同乡镇企业发展结合起来,组建一批农工贸一体化

的企业集团,培植起辐射带动能力强的龙头企业,带动特色产业、新兴产业的发展。四是通过实行多层次、多形式、多元化的联合,使市场—龙头—基地—农户更加紧密相连,形成产业化经营链条,提高农业的整体效益。

3. 加大“五荒”拍卖力度,搞好农业综合开发。完善鼓励政策,强化工作措施,使“五荒”资源尽快得到开发利用。积极推广抬土造田、挖塘养鱼的经验,上种下养,特种特养,提高农业开发效益。

4. 加快农业基础设施建设,增强抵御自然灾害的能力。按照山水林田路统一规划,区域开发,综合治理的要求,广泛发动群众大搞以治水为主的农田水利基本建设,不断改善农业生产条件和生态环境,为农业增效、农民增收创造良好的条件。

(二)抓工业,巩固壮大主导财源

1. 积极推进企业产权制度改革,加快企业改组步伐。以“求活求效益”为目的,因企制宜,一厂一策,进一步明晰企业产权制度。对市乡企业实行股份制、股份合作制、出售、兼并、租赁等形式的改制,使之尽快成为适应市场经济的法人实体和竞争主体。积极进行产业结构、企业组织结构和产品结构的调整,开展跨地区、跨行业、跨所有制的联合、兼并,使存量资产优化配置,最大限度地提高资产使用效益。

2. 加快企业技术进步。按照国家产业政策要求,以内涵提高为主,积极引进、消化、吸收先进技术,发展高新技术产业,开发科技含量高的产品,提高企业竞争能力。对省级立项的高科技产品,采取财政贴息、以奖代补等形式重点扶持。

3. 以人为本,抓好企业管理。积极推行“目标成本和倒副成本管理”,向人才要效益,向管理要效益,彻底扭转效益低下的局面。加强企业领导班子和职工队伍建设,充分发挥他们的聪明才智,不断提高企业的整体效益。

(三)抓三产,积极培植新兴财源

一是加快发展餐饮业、旅游业、服务业,在方便人民群众生产、生活的同时,为财政增收提供新税源。二是进一步加快市场体系建设。大力发展农副产品、工业消费品和生产资料专业批发市场,推进小城镇建设,加快乡镇驻地商业街的改造步伐。三是加快发展个体私营经济。贯彻落实好鼓励个体私营经济发展的政策规定,进一步解放思想,更新观念,强化服务,放心、放手、放胆地发展个体私营经济,使之成为最具活力的经济增长点。个体私营经济提供的税收占财政收入的比例 1998 年内达到 15%,2000 年达到 30% 以上。

(四) 抓财务,严格管理制度

坚持适度从紧的财政政策,保改革、保稳定、保运转,大力压缩社会集团购买力,精简会议,控制通讯设施费、水电费支出。年均压缩会议费、文印费 15%,电话费、燃修费 20%,招待费 10%,把有限的财力集中于经济和社会事业发展中最需要的地方。鼓励有条件的事业单位面向市场,走“以事业

养事业,以事业发展事业”的路子,集中财力用于重点事业的发展。

为使财源建设扎实有效,实现既定目标,主要采取以下五条措施:

——**拓宽财源建设的资金投入渠道。**一是从市级财政周转金中拿出 300 万元,择优扶持市乡财源建设项目。二是针对开展创建乡镇财政收入过千万、过百万活动,积极争取上级扶持资金。三是从支农资金中每年安排 200 万元,用于库区开发。四是从科技三费中每年拿出 100 万元,用于新产品开发。

——**实施“一帮一、结对子”工程。**根据各乡镇经济发展的实际情况,选择 10 个经济条件比较好的乡镇与 10 个财政收入不足百万元的乡镇结对帮扶。富裕乡镇每年从自有资金中拿出 50 万元,采取有偿无息的方式,帮助贫困乡镇上项目。

——**实行部门包贫困乡镇。**由市直部门包财政不足百万元的贫困乡镇,充分发挥部门作用,积极提供技术、信息、资金等,有计划、有步骤地帮助所包

乡镇兴办种、养、加项目,确保所包乡镇财政增收。

——**强化税收征管。**加强政策宣传,提高纳税业户的纳税意识,形成政府管税、专业治税、部门协税、群众护税的良好局面。深挖税源潜力,改进征管手段,坚持依法治税,杜绝跑、冒、滴、漏现象,把财源建设的成果及时反映到财政收入上来。

——**加强领导,严格奖惩。**一是在全市实行财源建设一票否决制。对完不成财源建设目标任务的单位,一律不得评为经济工作先进单位。对完成任务、成效显著的乡镇给予表彰奖励。二是实行干部岗位目标责任制。年终考核和使用干部时,不能按时完成任务的党政一把手既不能评为优秀等级,也不能提拔重用。三是对乡镇财政收入进行排序,财政收入比上年每前移一个位次奖励 5 万元,后移一个位次罚款 5 万元。

(作者为山东省新泰市市长)

(上接第 47 页)

问题的原因,有针对性地提出加强财政管理的政策建议,切实提高财政资金分配的科学性、合法性和效益性。

3. 对下级财政进行监督检查。要加强对下级财政预算执行情况和贯彻国家财政政策、法规情况的指导和监督,定期或不定期对本级财政与下级财政之间的结算事项及有关事项进行监督检查,促进预算的正确执行和财政管理水平的提高。

4. 对财政部门内部进行监督。建立健全财政机关内部监督机制,是促进财税秩序好转的重要前提之一。各级财政部门应教育干部职工树立自我监督管理意识,尽快建立健全内部监督制约机制。可安排财政监督机构会同纪检监察机构对内部各业务主管机构在财政收支活动中执行有关法律法规、政策制度以及所属单位财务收支情况进

行监督检查,及时发现管理中的问题,防止内部违法违纪行为的发生,切实提高财政部门自身管理水平。

5. 对社会审计机构审计的国有企业年度财务决算的情况进行核查。按照国务院要求,到 2000 年应依法实行会计报表审计制度的所有企业,必须实行年度会计报表审计制度。今后财政部门对企业财务监督要通过对社会审计机构提供的企业年度会计决算审计报告进行核查来实现。为有效防止利用会计报表弄虚作假,确保企业会计报表真实客观地反映其财务状况和经营成果,财政监督机构要对社会审计机构执行财税法令、制度及履行社会监督工作公开性、合法性、公正性的情况进行监督,对检查发现社会审计机构违反《中华人民共和国注册会计师法》和审计准则、规则,有意隐瞒真实情况,甚至共同作弊的,要依法严肃处理。

四、加强法制建设,坚持依法监督,严格执法。

各地应结合本地实际情况,加快财政监督立法进程,为财政部门履行财政监督职责创造良好的法制条件,赋予财政监督机构和检查人员相应的职权,并建立健全内部管理制度,规范自身监督行为。要加大执法力度,坚持依法行政,依法监督,执法必严,违法必究,提高财政监督工作的权威性、严肃性。各级财政部门要与纪检监察和司法部门保持密切联系,建立健全联合办案制度和追究责任人员个人责任移送制度,在查处重大违法违纪案件时,重视把对违纪事项的处理和对有关责任人的处理结合起来。要通过依法加大处罚力度,真正触及违法违纪者的切身利益,以充分发挥处罚措施的震慑作用和教育作用,增强全社会遵纪守法意识。