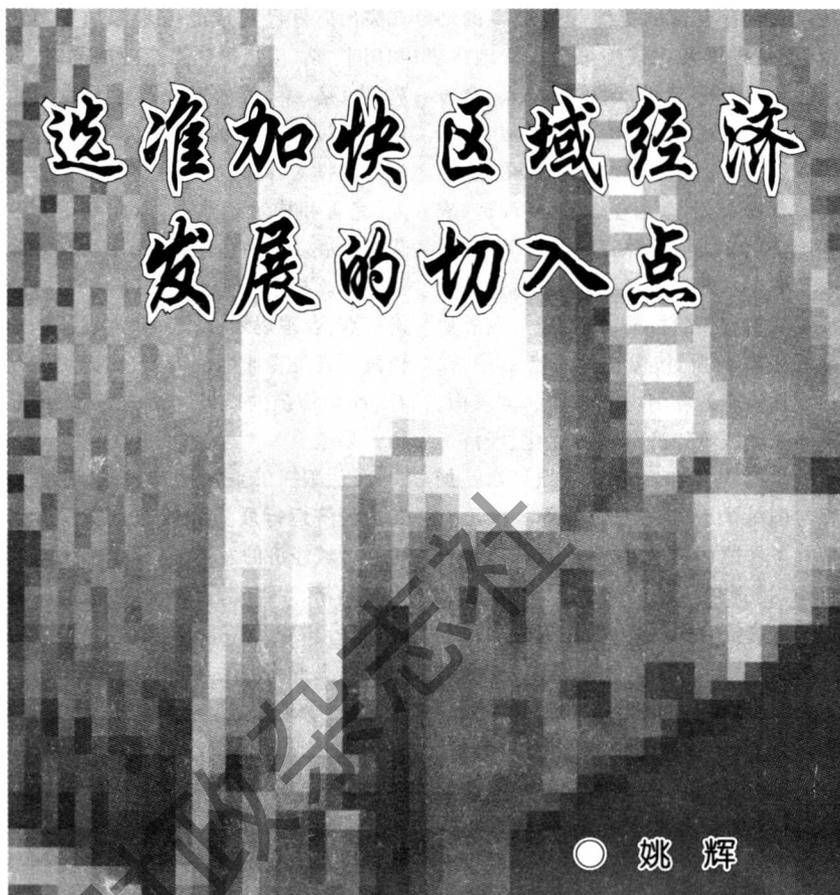


钦州市实行“多元开放投资”及主动接受广东产业转移,给财政收入找到了新的增长点,成效是非常显著的。在实行“多元开放投资”受益最大的港口区,由于港口产业的带动,经济规模迅速壮大,财政收入水平也大幅度提高。1996年以前,每年的财政收入为100—200万元之间,1997年增加到1000万元,1998年预计可以增加到2000万元,实现了超常的增长。广东的产业转移对财政收入的增长作用也明显表现出来,1998年1—5月,钦州市在全区大部分地、市财政收入增长速度缓慢的情况下,全市组织财政收入19462万元,比上年增长63.88%,有效地扭转了全市财政收入一向缓慢和前松后紧的被动局面,取得了超常规发展,实现了有史以来同期最大的增幅。剔除不可比收入因素3069万元,仍比去年同期增长38.03%,位居全区15个地、市榜首,高于全区同期平均增幅27.33个百分点。在财政增收中,广东转移企业功不可没。1998年1—5月,广东转移企业提供的税收2000万元,占全部财政收入增长额7608万元的26%。

4. 最大限度地减少和避免了在地方财源建设过程中可能会产生的政府财政风险。

过去,钦州市搞财源建设,资金的解决,主要靠两条:一是财政担保向银行或向上级部门借款;二是财政直接投入。这样做的结果,使市政府财政风险压力过大,已经超越了财政的承受能力。到目前为止,财政搞建设负债总额高达4.8亿元。如要按期偿还,则财政必然陷于破产的境地,财政的风险已经突破了极限。如果用过去的老办法,建同样的19个钦州港码头,政府财政至少要增加几十亿元的负债。而通过创造性地引进“多元开放投资”和主动接受广东产业转移,使钦州市在地方财源建设取得有效开展的同时,财源建设中可能产生的政府财政风险也降到了最低限度。



在市场经济条件下,实现区域经济发展快速发展必须选准切入点,确定符合区域经济特点的发展思路。

辽宁省铁岭市是连接东北地区铁路、公路的重要城市,是吉林、黑龙江两省通往其它省市和出海港口的重要通道。全市区域面积1.3万平方公里,总人口300万。这里农业资源得天独厚,素有“辽北粮仓”之称。全市粮食产量正常年景在25亿公斤左右,其中玉米出口占辽宁省1/3;猪、牛、羊等畜禽产品存量丰富;这里矿产资源储量大、品位高,有煤炭、石灰石、白粘土、硅灰石等各类矿产29种,境内有全国八大煤炭基地之一的国家特大型煤炭企业铁法矿务局,年生产能力达1440万吨;丰富的物产资源、优越的区位条件、广阔的开发前景,为区域经济发展奠定了坚实基础。但同时铁岭又是一个资金严重不足的农业大市,如何把资源优势、区位优势变成经济优势,增强区域经

发展的活力和竞争力,是区域经济发展中面临的重大课题。针对铁岭农业比重大、工业比重小、经济结构不合理这样一个市情,加快区域经济发展必须立足于扩大开放,招商引资,加快经济结构调整,突出特色深度开发,建设主导产业和支柱企业,牵动区域经济发展,实现铁岭经济的超常规发展。为此,我们在全市明确地提出了“各项工作以经济建设为中心,经济工作以招商引资为中心,招商引资以创优环境为突破口”的工作思路。具体实施上,确立五项重点工作并实现新突破。

一、加速扩大对外开放,在利用域外资金上实现新突破。世界经济的全球化为扩大对外开放、利用外资,加快区域经济发展提供了难得的机遇。特别是随着沿海地区投资成本的提高,投资者开始把投资重点由沿海向内陆转移。个体私营企业在逐步实现原始资本积累后要寻求新的、更高的投资回

报。铁岭有丰富的资源和低成本的环境,正是投资者比较理想的投资地区。我们要以此为契机,明确着力点,全方位、多层次、宽领域扩大对外开放,加快招商引资。一是突出招商引资重点。突出资源开发、工业企业嫁接改造、农业产业化、高科技和高新技术产业项目以及城市基础设施建设;突出对铁岭经济发展具有强劲拉动,增强经济发展后劲的生产型项目;突出地方产品销售,扩大铁岭产品在国内外市场的覆盖面,从而牵动区域经济结构的优化、经济运行质量的提高和实力的增强。二是加强与国外大公司的合资合作。推出一批有条件的国有大中型企业对外合资合作,特别是与国外同类大集团、大公司结成合资合作伙伴,引进资金、管理、技术、产品、人才,实现技术进步、产品更新、产业升级和机制转换,与国际市场接轨。三是全方位推进招商引资。抓住一切机遇,组织实施高层次招商会,推动全民招商。坚持项目招商、专业招商、企业招商等多形式、多层次并举,推动招商引资向纵深发展。

二、加速推进农业产业化,在农业和农村经济发展上实现新突破。铁岭是辽宁工业大省中的农业大市,加速推进农业产业化,做好“农”字文章,对加快铁岭区域经济发展具有极为重要的战略意义。结合铁岭市情,推进农业产业化基点在于突出特色,支点在于深度开发,建立起符合铁岭农业生产特点、适应市场经济要求的农村经济结构。一是合理调整和优化农村经济结构。按照发展市场农业和高效农业的方向,走提高单产、稳定总产、腾出耕地大面积地发展高效经济作物的路子,加快种植业结构调整,大力开发名、优、新、特农产品。按照这个思路,我们确定每个县(市)区都要下大力量扶持几个具有特色的、高品质的优质名牌产品,提高种植业结构的档次和水平。同时扩大产业规模开发。发展示范区,建设一批高水平的产业化基地,逐步形成主导产业群。二是狠抓产业链的薄弱环节。

在突出抓好已建成的玉米深加工集团和肉牛、猪、肉鸡等加工企业的同时,以鸡、牛、猪、菜、玉米五大产业开发为重点,发展股份制、私营、独资企业,实行多元化投入,高起点地再建一批龙头企业,完善和构筑产业链,以此牵动产业化发展。三是多渠道、深层次开发流通环节。按照产业化的布局 and 农村经济特点,合理规划、高起点、大规模地加快发展各类专业批发市场、形成功能互补、各具特色的市场网络,拓宽农产品销售渠道。

三、狠抓工业解困与发展,在提高工业经济运行质量和效益上实现新突破。区域经济的发展,有赖于活力与实力的相济,活力来自于企业改革的深化,实力得益于结构的调整。因此,搞好铁岭工业必须走解困与发展相结合之路,一手抓解困,一手抓新发展。抓解困就是抓住根本,突出放开,解决难点,综合治理,实现3年基本搞好国有企业的目标。抓工业的新发展就是紧紧围绕资源开发、高科技成果转化和高新技术产业,上一批新项目。按照这个思路,突出抓好两个环节:一是加速推进企业产权制度改革,这是搞好国有企业的根本所在。按照国家关于企业产权制度改革的基本要求,坚持公开、公正、公平的原则,坚持因厂制宜,规范工作程序,坚定不移,义无反顾地加快推进以兼并、出售、股份制和股份合作制为主要形式的产权制度改革,年内基本完成企业产权制度改革任务,建立起符合市场经济要求的、具有较强竞争能力的运行机制。同时,注重解决好债务、人员两大难点问题,对企业实行综合治理,使企业的配套改革和管理提高到一个新水平。二是加快工业经济结构的调整。面向市场,加快技术创新,依靠科技实现增长方式的转变;加快产品开发,提高科技含量,使工业产品结构逐步由夕阳产品转为朝阳产品。同时,抓住国家宏观调控扩大投入的机遇,及时推出一批符合国家产业政策、具有较高投资回报的项目。目前,铁岭市的铁法

煤层气开发、开原50万张牛皮深加工等6个项目已列入辽宁省“五个一批”项目计划。通过增加有效投入,培育新的工业增长点,增强经济发展后劲和实力。

四、大力放手发展个体私营经济,在培植新的经济增长点上实现新突破。随着市场经济的发展,个体私营经济日益显示出其重要的经济地位和作用,特别是在促进区域经济发展、增加地方财力上已成为具有生机与活力的经济增长点。在个体私营经济的发展战略上,要突出结构调整,由数量速度型向规模质量型发展,由粗放外延型向集约效益型发展,使个体私营经济上规模、上档次、上水平。一是大力发展生产型个体私营经济,改变小商、小贩式的结构格局。依托资源优势,发展资源加工业。鼓励个体私营经营者承包购买“五荒”,参与国有集体企业产权制度改革和资产重组,向生产领域延伸;鼓励个体私营经营者积极发展科技型、外向型企业。二是培植私营企业大户,提高规模效益。在扩大发展数量的基础上,抓住一批具有发展前景的个体私营企业作为培植点,进行重点扶持,特别是注重发展跨地区、跨行业、跨所有制的私营企业集团,向规模化、产业化方向转变。我们确立每个县(市)区都要重点扶持几个具有较大规模的私营企业大户,牵动个体私营经济的发展。为实现个体、私营经济快发展、大发展,我们正确处理了放开与管理、扶持与积累、繁荣与规范的关系,解放思想,突破禁锢;进一步调整了滞后于市场经济运行规则和某些不宽松的政策规定,坚决制止“三乱”,保护合法权益,真正为个体私营经济发展创造最宽松最满意的环境,营造良好的外部条件。积极开展领导干部与1千个非公有制企业建立联系户活动,及时帮助他们解决发展中遇到的问题。

五、一切服从和服务于经济建设,在创优良环境中实现新突破。实践证明,投资环境宽松不宽松、优良不优良

适应经济发展 拓宽财政思路

◎ 曹干耘

随着我国社会主义市场经济体制的建立和完善,经济结构和企业产品结构的调整成为新一轮经济发展的主旋律。加上由东南亚金融危机引发的经济动荡,波及着世界经济的发展。新的经济形势对加强我国财政宏观调控职能提出了新的要求。作为负责一级财政的地方政府,如何适应新的形势变化,贯彻落实党的十五大精神,加强地方财源建设,努力构造一个稳固、平衡的地方财政,这是摆在我们面前的重要课题。对此,结合江苏东台市财政工作实际,对如何适应新的形势,拓宽财政

工作思路,谈几点看法:

一、积极适应市场经济的要求,牢固树立发展经济、振兴财政的指导思想。近几年来,东台市财政收入虽逐年增长,财政实力明显增强,但财政状况未从根本上得到好转,尤其市镇乡两级财政仍然比较困难。在市场经济条件下,缓解财政困难的根本出路,最终还在于加快培育和开发适应市场经济发展要求的新的财源增长点。为此,就必须彻底打破就财政论财政的传统思维定势,遵循市场经济的客观规律,确立三个观点:一是发展的观点。要紧紧围

绕以经济建设为中心的方针,遵循经济决定财政、财政反作用于经济的基本规律,牢固树立只有经济发展,才是振兴财政根本的指导思想。东台市头灶、五烈、梁垛等乡镇抓住乡镇工业和外向型经济发展的机遇,培植了几个重点骨干企业,财政状况很快得到改善。实践证明,大发展不困难,小发展小困难,不发展更困难;二是市场的观点。财源建设也要遵循优胜劣汰的市场经济规律,择优扶强,谁自我发展意识强,谁发展快,谁的项目经济效益好就扶持谁。要改变计划经济时期“胡椒粉处处撒”的平

已成为区域经济发展的决定性因素。必须下大力气,从改善软硬环境两方面入手,为区域经济发展营造最佳环境。一是改善政策环境。辩证认识让利与取利的关系,树立你发财、我发展;你投资、我繁荣的观念。基于这种认识,市委、市政府制定了《关于进一步扩大对外开放的若干规定》,对域外投资企业在土地使用、税收、费用等方面提供优惠条件,最大限度地放宽放活政策,对域外投资者产生了极大吸引力。二是改善服务环境。在项目审批上,普遍实

行了一条龙服务、一站式办公,当场办理可办的一切审批手续,当场不能办理的,在3天内办完。对项目审批中的各种收费,给予最大优惠,能免则免,不能免的要减或缓。对域外客商在服务方式上实行上门服务、跟踪服务、全程服务、免费服务。同时,对各种收费进行了全面清理整顿,全市共取消92项行政事业性收费。此外,我们还采取一事一议,特事特办,急事急办,创造性地开展工作。三是改善生活环境。为提高

城市建设水准,按照具有科学性、超前性的要求,重新编制和完善城市总体规划。在城市建设的实施上,拓宽多元化的投资渠道,加快城市路、桥、气、水等基础设施建设,确定了24项重点工程,逐步把铁岭建成具有独特风貌的卫星城、旅游城。同时,加大城市的绿化、亮化、美化工程的力度,真正使铁岭的环境实现新的突破,质的飞跃,为区域经济实现快速、健康发展提供保证。

(作者系辽宁铁岭市政府市长)