

# 积极推进城镇职工 基本医疗保险制度改革

○ 高强

职工基本医疗保险问题,关系到广大人民群众的身体健康和民族素质的提高,也关系到深化企业改革和维护社会安定,是广大职工和社会关注的热点之一。多年来,我国的职工医疗保险制度,虽经多次探索和试验,但仍未完全摆脱国家和企业包揽的吃“大锅饭”的模式,这种制度使职工医疗费用开支逐年大幅度增加。从1990年到1997年,全国职工医疗费用开支由270亿元,增加到773亿元,平均每年增长16.2%,大大超过国家和企业的负担能力,也浪费了宝贵的医疗资源。而在一些困难的地区和企业,职工的基本医疗又难以保证。因此,现行的职工医疗制度已经到了非改不可的时候了。按照社会主义市场经济体制的要求,建立适应国家、企业和职工三方面承受能力的新的城镇职工基本医疗保险制度,是广大职工的迫切要求,也是维护职工基本医疗权利的重要保证,对我国经济发展和社会稳定有着重要作用。党中央、国务院十分重视职工医疗保险制度改革工作,并把这项工作列入了本届政府的五项重要改革之一。财政部门作为政府的宏观经济调控部门之一,肩负着参与、支持、促进和保证职工基本医疗保险制度改革顺利进行的重要职责。各级财政部门一定要从改革、稳定和发展的大局出发,提高认识,统一思想,在各级党委和政府的领导下积极主动地参与这项改革,扎扎实实地做好工作。

## 一、贯彻落实《国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》,保证改革的顺利进行

职工医疗保险制度改革关系到国家、企业、职工三方分配利益的调整,也影响到财政收支状况的变化。财政部门能否不折不扣地贯彻落实《国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》,对于保证这项改革的顺利进行至关重要。各级财政部门要把认真贯彻国务院《决定》,推动城镇职工基本医疗保险制度改革作为一项重要任务来抓,增强责任感、紧迫感和使命感。在工作中主要应抓好以下几点:

### (一)合理确定缴费比例

《决定》要求把用人单位缴费比例控制在工资总额的6%左右,各地区都应严格执行。目前有些地方筹资比例高于《决定》要求的,应该降下来;有些地方实际开支低于这个水平的,也不要马上抬上去。具体筹资比例要按照《决定》要求并结合各地实际加以确定,财政部门要严格把关。原则上,各地要按前3年或上年的职工医疗费实际开支数扣除老红军、离休人员、二等乙级以上革命伤残军人的医疗费以及职工个人应负担部分,企业医疗费还应扣除职工家属半费医疗部分、工伤和生育保险支出的医疗费,在扣除这些

部要深入开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育。要增强财政干部的使命感和荣誉感,自觉发扬艰苦奋斗、开拓进取的精神,做到自重、自省、自警、自励、自律,做一名新时期合格的财政干部。要加强制度建设,完善内部监督管理。财政干部首先要模范执行预算管理和财务会计的法规制度,严格依法办事。同时,要进一步加强财政内部管理制度的廉政制度建设,完善岗位工作规程,严格实

行廉政建设责任制,从制度上消除隐患,克服人为因素干扰,堵塞违法违纪渠道。要强化再教育工作,建立培训和考核制度。结合这次机构、人员精简,并针对财政工作特点,健全培训、考试和竞争上岗制度,进一步完善干部选拔任用、绩效考核和奖惩制度。要大力表彰先进,弘扬正气,努力树立行业新风,不断推进财政系统“两个文明建设”,真正建立一支业务过硬、作风优良、廉洁高效的财政干部队伍。

不可比因素后,实事求是地确定筹资比例。各地财政部门要协助政府严格审批统筹地区的基本医疗保险水平,切不可盲目攀比,就高不就低。

### (二)合理安排应由财政负担的职工基本医疗保险经费

各级财政部门要在预算内合理安排应由财政负担的职工基本医疗保险所需的经费,这也是保证这项改革顺利进行的重要条件。一是合理安排原来由财政负担医疗费的人员的基本医疗保险费。各地医改方案确定以后,各级财政部门要按照规定的筹资比例,合理确定财政负担的职工基本医疗保险经费预算,并及时拨付,保证职工基本的医疗需求。二是合理安排职工医疗保险机构管理费。为了使职工医疗保险基金全部用于保障职工基本医疗,医疗保险经办机构管理费要由财政预算安排解决。应本着精干高效的原则,合理确定医疗保险经办机构的人员编制,在此基础上,各级财政部门要合理确定经办机构的人员经费和公用经费预算,并及时拨付。

### (三)积极支持卫生医疗体制改革

医疗机构是职工基本医疗保险制度改革的主战场,广大医务人员是实施改革的主力军。如何调动医疗机构广大医务人员支持医改的积极性,建立符合社会主义市场经济的卫生服务体系和医疗机构经济运行机制,直接关系医疗保险制度改革成败。各级财政部门一定要认真贯彻《中共中央、国务院关于卫生改革和发展的决定》精神,合理安排和增加对卫生事业投入,并按区域卫生规划原则,协助卫生部门合理调整医疗机构布局;调整卫生事业费支出结构,改革和完善医院的经济补助机制,规范财政资金的供应范围和方式,促进医疗机构的改革,规范医疗行为;同时要认真贯彻最近颁布的新的医院财务会计制度,规范医疗机构的财务行为,实行经济核算,降低医疗成本;对医疗机构实行医药分别管理、分开核算的办法,根据物价上涨情况合理确定医疗机构收入总量控制指标,控制医疗费用过快增长。

### (四)认真研究国家公务员医疗补助办法

根据《关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》的要求,国家公务员在参加基本医疗保险的基础上享受医疗补助政策,并要求另行制定具体办法。目前,全国属于国家公务员范畴的人员约有600万。解决好这部分人员的医疗待遇,事关国家公务员队伍的稳定。因此,各级财政部门要积极参与研究制定国家公务员医疗补助办法,尽快拿出切实可行的操作办法。

## 二、履行财政职责,加强职工基本医疗保险基金管理和监督

职工医疗保险基金是职工的“救命钱”,管好用好基金,保证基金的安全和合理有效使用,财政部门责无旁贷。

### (一)做好职工基本医疗保险基金纳入单独的社会保障

基金财政专户和实行收支两条线管理工作

各级财政部门要按照国务院决定要求,会同医疗保险机构,将职工基本医疗保险基金纳入单独的社会保障基金、财政专户、实行收支两条线管理,保证基金全部用于保障职工的基本医疗,任何单位和个人不得挤占、挪用,也不得用于平衡预算。要建立健全预决算审批制度,做好职工基本医疗保险基金预算的编制、审批和执行工作,认真分析、检查基金的预算执行情况,发现问题及时研究提出解决措施。要加强职工基本医疗保险基金支出管理,坚持量入为出,确保基金的收支平衡,不出赤字。

### (二)建立健全财务管理规章制度

财政部将根据《国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》精神,在近期内制定并发布《职工基本医疗保险基金财务制度》和《职工基本医疗保险基金会计核算办法》。各地要结合本地实际情况,制定职工基本医疗保险基金财务制度实施细则,明确职工基本医疗保险基金管理和结算的具体政策和办法。要认真做好培训工作,努力提高职工基本医疗保险基金管理干部的素质。加强医疗保险基金财务管理,防止挤占挪用,提高资金使用效益。

### (三)加强与有关部门的合作,增强服务意识,提高工作效率

职工基本医疗保险制度改革是一项系统工程,涉及的部门多,部门之间的相互理解、相互配合是搞好医改工作的重要保证。各级财政部门要主动与有关部门密切配合,通力合作,广泛宣传职工医疗保险制度改革的重要意义,争取广大职工的理解和支持;要认真搞好医疗保险筹资水平的测算和医疗保险制度改革方案的设计工作,精心组织好城镇职工基本医疗保险制度改革的实施工作;要增强服务意识,提高工作效率,应由财政拨付的职工医疗保险基金要及时足额拨付,保证职工基本医疗保险基金的正常运转。

### (四)深入实际,加强调查研究工作

职工基本医疗保险制度改革涉及面广,政策性强,工作量大,既是好事、新事,也是难事。因此,各级财政部门的领导和有关同志一定要深入实际,加强调查研究工作,认真研究解决改革中出现的困难和问题。这既是搞好职工医疗保险制度改革的基础,也是贯彻落实《国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》的保证。

职工基本医疗保险制度改革事关亿万职工的切身利益,事关全局。我们相信,在党中央、国务院的正确领导和各级政府的重视和支持下,有关部门密切配合,职工基本医疗保险制度改革工作一定会顺利进行。各级财政部门的同志们要以高度的责任感和使命感,解放思想,实事求是,勇于开拓,扎实工作,为建立符合中国国情的职工基本医疗保险制度做出贡献。

(作者为财政部副部长)