

## ·信息·

## 临澧县严格 公费医疗管理

湖南省临澧县从1995年开始实行公费医疗统筹,统筹费年人均230元。为使有限的经费切实保证全体就医人员有病能医,他们从制度上入手,堵死小病大养、冒名顶替、虚报多支、恣意浪费等公费医疗中的不良行为。县里制定了公费医疗住院管理办法,对公费医疗的各种问题做出了周密而详细的规定。在具体实施过程中把好住院三关。一是把好转院关。县里在2家公费医疗医院选配了2名政治业务素质高、原则性强的医生专办公费医疗入院手续,县公费医疗办也配备了专职医务人员予以审核,患者入院必须持贴有本人照片的公费医疗卡。全县每年核减不需住院的事例达130余件。二是把好转院关。公费医疗办安排专职巡查员,每天对公费医疗住院者进行核查,看住院者是否冒名顶替,看是否到位住院,看医疗检查和用药是否超标。仅去年全县就纠正冒名顶替、超标超范围医疗事件22起。三是把好转院关。对病愈者,由住院审核员及时动员出院,并按有关标准逐项审核医疗费用,极大地减少了支出浪费。另外,临澧县在公费医疗中,将公费支出与病人私费支出相挂钩,将住院者的私费支出部分按工龄控制在20%以内,遏制公费支出无限膨胀。

临澧县严管公费医疗,使支出漏洞减少到了最低限度,公费医疗逐渐走入正轨。近3年,在医药价格每年递增20%的情况下,全县公费医疗总金额稳定在了230万元以内,人均医疗费控制在230元以内。

(何代生 庞 博)

式粗放。我国房地产企业规模普遍偏小,大约3万多家房地产经营企业平均资产总额不到4000万元,多数企业不具备开发能力。二是投资结构不合理,商品房积压严重。本来投资回收期长和资金周转率低就是房地产业的劣势,房屋的积压更是雪上加霜。据统计,我国现有空置房7000余万平方米,足够今后一、二年消化的,且多为高档写字楼、商品房、别墅等,仅北京市现有空置和在建高档写字楼已足以满足14年的需求。三是房价过高,房价工薪比、房价租售比等重要指标不合理。目前新商品房房价相当于一般居民家庭年收入的10倍以上,大部分家庭买不起住房,而是选择租房,因为是低租金福利制,租比买要合算得多,人们也不愿买房。因此,房价过高成为阻碍房地产业发展的因素,也是国内住房需求大但却不能把潜在需求变为有效需求的重要环节。

### 深化住房改革,大势所趋

尽管房地产市场存在种种问题,住房改革步履艰难,但停止住房的福利性实物分配,实行住房商品化、住房分配货币化的住房改革是大势所趋,非进行不可。鉴于目前我国的经济形势,仅靠提高工资的形式来解决住房货币化的资金问题是不现实的。因此,应从以下几方面来完善现行住房改革的政策:

——建立新的城镇住房供应体系,大力发展经济适用住房。新的供应体系即指对不同收入家庭实行不同的住房供应政策。最低收入家庭租赁由政府或单位提供的廉租周转房,交纳廉租租金;中低收入家庭购买经济适用房;高收入家庭购买、租赁市场价的商品房。在这一新的供应体系中,重点是大力发展经济适用房,这既是房改的目的,也是房改成功的一个标志。因为,目前我国70%至80%以上是中低收入家庭,经济适用房因适应这一国情而受到青睐。1998年10月29日,北京市首批19个经济适用住房项目隆重登场并由政府出面举办认购会,共展出470多

万平方米、6万多套住房,房价每平方米2000至4000元之间,主要针对中低收入阶层。到认购会结束,共认购237.5万平方米,约占展出面积的一半,是北京历次房展中绝无仅有的。因此,经济适用房的质量、价格、销售、服务等问题是下一阶段要着力研究解决的。

——完善房地产金融,发展住房消费信贷。除在满足负债比例管理要求的前提下,优先发放经济适用房的建设贷款外,还要扩大个人住房贷款的发放范围,取消规模限制,并适当放宽贷款期限。这是金融体制为适应房改,加快住宅建设所采取的主要改革,改变了我国长期以来贷款的投放几乎都集中在生产环节,很少直接面向消费需求状况。国内各大商业银行纷纷推出以个人住房抵押贷款为核心的住宅消费信贷业务,促进了房地产市场的发展,也有力支持了住房改革。人民银行公布的《住宅担保贷款管理试行办法》不仅给按揭业务提供了法律依据,对房地产金融也是一大突破。今后,应认真组织好扩大住宅个人消费贷款的衔接工作,使之既能为居民个人购房提供金融服务,又能实现住宅产销的良性循环。

——开放和规范住房二级市场。开放搞活住房二级市场是推动公房出售的重要因素,是住房制度改革的一种新的可行途径。开放住房二级市场使人们在要求改善居住条件或因工作地点、收入水平等发生变化时,可将其现住房以出售、交换或出租的方式放弃,而以购买、交易或租赁的方式重新获得满意的住房。由于开放二级市场涉及问题复杂,特别是在大城市中土地级差和增值收益的分配和调节问题还没有具体的规定和完善的操作方案,因此,要先试点、先规范、后放开、再推开,要实行准入制度,这样才能保证住房的交易市场健康发展,从而使住房资产在合理流动与优化配置过程中满足人们不断变化的住房需求,实现不同家庭在不同时期的即期住房消费需求。