

走进潜江,映入眼帘的是园中有城、城中有园的生态城市格局,让人驻足留首,流连忘返,可谁也不会想到过去她曾是湖北省有名的“水袋子”、“穷窝子”、“血吸虫窝子”。自1988年撤县建市以来,城市建设取得令人瞩目的成绩:1993年11月被国家7部委评选为全国明星县市;1993年以来,连续5年进入全省综合经济实力“十强县市”行列;1997年,省委、省政府授予潜江“小康县市”称号。市委书记张卫东感慨地说:“潜江能取得这些成绩,主要是狠抓了城市基础设施建设。而城市每一条公路的延伸无不以财政作为前进的重心,每一盏路灯无不折射出财政部门的智慧之光,每一滴自来水无不流淌着财政工作者的汗水”。

城建投资,财政唱主角

1988年,新组建成立的潜江市委、市政府决定以老城区园林为依托,以30里化工长廊为主干线,以广华、泽口两个新城区为支点兴建品字形的园林式生态城市。如此规模的城市建设目标,要在短短的几年内实现,需要的巨额资金从何而来?市委、市政府决定充分运用财政资金的乘数效应,较好地发挥财政信用的主渠道作用,推动城市建设的发展,用完善的城市功能推动经济的发展。据此,自1988年以来,全市城市基础设施建设的投入达25亿元,其中财政直接筹措的资金超过5亿元。

交通方面,投资3.7亿元,新建改造公路850公里,使全市公路里程达1470公里,最偏远的乡镇上宜黄高速公路也只需40分钟,改变了建市前公路标准低、乡村不通公路的落后状况。依傍汉江的泽口、红旗码头,依傍总干渠的张金码头港口年吞吐能力由1987年的50万吨上升到300万吨。投资6000万元对城区主次干道及其配套工程进行了新建和改造,新建道路总面积24万平方米,使人均拥有道路面积由1987年的5.2平方米增加到11.3平方米,人行道铺装率达到90%;修建下水道20多公里,使城区下水道配套率达到每平

方公里5.6公里;投资3340万元兴建的东荆河三桥、广泽大道把园林(老城区)、广华、泽口三个城区连结成有机整体。

水电方面,投资2400万元,新建和完善了水厂3.5万吨/日供水工程,完成35KV供电配套工程,输水能力8万吨/日的输水管道工程,日供能力2万吨的第二水厂等,使城区供水能力由1987年的3万吨/日上升到10万吨/日,城区自来水普及率达到100%。此外,还有完全由企业投资10.9亿元兴建的幸福220KV输变电站和15万千瓦的幸福电厂等。

城市公交方面,通过财政补贴、拍卖路牌冠名权等形式,筹措资金1.1亿元,发展公交线路8条,建公汽站点150

个,新建候车棚60个,营运里程达50多公里。

邮电通讯方面,投资1.8亿元,新增交换机7.9万门,总容量达到9.2万门;长话线路达到1800条,农话光缆350公里,数模移动电话机站11个共406个信道,无线寻呼机站3个共4个频点。开通了彩色会议电视系统和“江汉热线”潜江信息港,成立了联合国信息技术促进系统业务部。

路通、水通、电通、信息通,这只是一个城市的基础,除此之外还得有形象。为突出“水乡园林”特色,1994年投资300万元,新建日处理100多吨的垃圾处理场,目前正在兴建垃圾中转站,推行垃圾袋装化;1995年投资500多万元,对园林城区“南门河”进行彻底整治,将昔日的臭水坑,变成了今天的城中游园;1996年投资600万元,用于路灯建设;投资1000多万元,建成了一批街心花园、公共绿地、街道绿岛、城市绿带、庭院绿园等多层次的园林绿化体系。城区绿化覆盖率达34.5%,绿地率32%。

让每一分钱发挥效益,

财政责无旁贷

城市建设涉及到财政、建设、交通、邮电等各个部门,关系理不顺,各自的职责不明确,工作就很难开展,管理容易出漏洞。1988年建市伊始,市政府明确要求财政部门在管理上负责资金到位、工程预决算编制和审查以及资金跟踪问效等工作。项目部门负责项目具体实施工作,包括项目设计、质量监督、工程人员管理等工作,项目业主由财政、招投标办、项目建设单位共同确定。

在具体工作中,财政部门坚持“三制”,把好“三关”,加强项目质量监督与城建资金的管理。“三制”,即项目法人负责制、质量监理制、招标投标制,“三关”即预算关、资金拨付关、决算审批关。1997年的17个城建项目,财政部门通过预算审减140万元,约占财政性投资的10%,审减盲目建设、重复建设项目2个;通过决算审减资金320万

湖北省潜江市财政部门支持城市基础设施建设纪实

『梧桐树』引来『金凤凰』

李巨洲 路直达

元,节约资金全部用于辅助工程建设。在加强财政性建设资金管理的同时,财政部门还对其它投资项目进行审计。1994年以来,共审计50万元以上项目34个,查处违纪金额1380万元,查处违纪责任人员14人,其中科局级以上干部6人,并移交纪检、司法部门处理。有效的财政监督,不仅优化了投资结构,提高了投资效益,保证了工程质量,而且净化了社会环境,树立了潜江在全省乃至全国的形象。

“梧桐树”引来“金凤凰”, 财政日子才好过

1998年9月22日,台湾彩虹农业开发集团与潜江市政府首次达成的4个合作项目签约,项目总投资达6400多万元,全部为外方独资经营。这仅仅是近两年来潜江市招商引资成功一例。

为了营造一个良好的投资环境,潜江市致力于建设环境优美、功能齐全、风尚良好、生活方便的城市硬环境。在泽口经济技术开发区辟出2000亩荒滩、盐碱地作为外商投资园区;通过实施居民小区工程,腾出繁华地段开辟专业市场,先后兴建了投资6000万元的江汉大市场、2000万元的建材装饰市场、500万元的龙湾水产品市场、700万元的老新畜禽市场等等。同时,制定了一系列招商引资优惠政策,各职能部门普遍实行了社会服务承诺制,创造优良的投资软环境。良好的投资环境,引得海内外客商纷至沓来。全市共引进项目297个,其中投资千万元以上的项目33个,协议引进资金19.8亿元,到位资金3.64亿元。

城市基础设施建设,改善了城市环境,带动潜江经济快速发展,也使潜江财政有了稳固可靠的收入来源。到目前,全市企业改制面达70%,盘活存量资产3.86亿元。如今,幸福、环保、制药、园林青等大集团的组建,已带活了全市76家企业。自营出口企业已达17家。改制的企业生产经营秩序井然,经济效益显著提高,1997年,全市完成工业总产值140.8亿元,实现利税3.2亿元。乡镇企业完成总产值172亿元,实现利税3.1亿元。个体私营经济也向高水平、大规模方向发展。到目前,个体经营户达32921户,从业人员59418人,注册资金25541万元;私营企业670家,从业人员21877人,注册资金36215万元。1997年个体私营经济上缴税收2444万元,占全市工商税收总额的12%。

建市以来,潜江市财政收入每年以两位数增幅增长,1997年实现3.28亿元,按同口径比,是1987年的4.7倍。建市以来的10年,潜江市财政年年实现收支平衡,确保了工资发放和各项增资政策的兑现,并且能够每年在预算内安排1500—2000万元用于各项基础设施建设。财政局长邓绍海深有感触地说:“没有财政的支持,就没有今天的潜江市;反过来,没有强劲的基础设施作保障,就没有经济的飞跃发展,也不会有今天的潜江财政”。

财政支持城市建设没有休止符,只有栽好“梧桐树”,才能引来“金凤凰”。

(作者单位:湖北省潜江市财政局)

年终 财政总决算 结算单的编制

郭建平

一、财政年终结算的主要事项

按照我国现行的预算管理体制规定,在预算执行过程中,需要在上级财政和下级财政之间进行年终单独结算的事项主要包括以下几个方面:

1. 财政管理体制的结算。指原财政管理体制确定的对补助地区的“体制补助”以及上解地区的“体制上解”等。按照国务院规定,我国从1994年起实行“分税制”财政管理体制,其税收返还收入需要按预算实际执行结果,计算“两税”实际入库数并在年终结算,结清账务。此外还有转移支付的结算等等。

2. 不列入财政收支包干基数的事项需要在年终进