

考

我国资本稀缺和资本使用效率低下并存,金融改革不仅要提高储蓄率,促进储蓄向投资的转化,走金融资产总量增长的道路,更重要的是金融改革要从根本上变革我国金融结构,将计划经济遗留下来的“政府主导型金融交易”转化为市场经济条件下的“市场型金融交易”,真正建立起以市场为配置资金基本手段的金融结构,提高资金的配置效率。

从政府主导型金融交易到市场型金融交易转变的途径是,将国家银行体制内部的改革与国家银行“体制外”金融发展结合起来,一方面要加快现有国家银行和国有企业的产权制度改革,使之成为与市场型金融交易制度相融合的微观主体;另一方面,要鼓励规范的非国有银行、金融机构和直接融资金融市场的发展,打破现有国家银行对金融市场的高度垄断,克服国家银行的“惰性”。

1.现代市场经济的微观基础既不是单一的国有企业,也不是单一的私人企业,而是多种所有制、多种治理结构并存的混合经济。不同治理结构的企业在不同领域发挥作用,从而克服市场失灵和政府失灵两个难题,形成以市场为基础的有弹性政府干预为保证的市场经济体制,在金融领域同样如此。因此,必须把国家银行的内部改革与培育新的规范的金融交易主体结合起来。

2.国有银行的国家所有权制度是金融体制转型的主要障碍。如果仅仅对国家银行的组织结构、管理方式修修补补,而不对其产权制度进行根本性的改造,就无法形成有效的激励机制和约束机制,不仅不能与市场经济体制相融,国家银行也难以取得长足稳定的发展,进而削弱其“主导”作用。国有银行改革的滞后,还会使其在与其它金融机构的竞争中采取不公平的手段(主要是借助行政干预)来抑制其它金融机构的发展,维护其现有的垄断地位。

3.只有非国有银行和非国有企业

积极的财政政策与 适度从紧财政政策 之辩证关系

○ 杨沫干

实施积极的财政政策,是当前我国经济工作中的一项重大战略决策,我们必须认真贯彻落实。但是,这并不是改变了适度从紧的财政政策。对此,我们必须有清醒的认识。

首先,要从实事求是的思想路线来认识财政政策的正确取向。财政政策是政府宏观调控的重要手段,在每一特定的时期内,政府根据当时政治经济状况,需要鼓励什么和限制什么,而采取特定的财政政策。1998年以来,由于受到亚洲金融危机的影响,以及特大洪涝灾害的影响,国内需求不足,在这种特定情况下,国家采取积极的财政政策,通过发行国债,增加投入,把大量财政资金投向基础设施建设,以刺激需求,拉动经济发展。这既是宏观调节经济

的需要,实际上也是对“适度从紧”财政政策的适度调整和补充,是“适度”灵活性的具体操作,而并不是对适度从紧财政政策的否定。

其次,要从市场经济的一般规律来认识近期措施与中长期政策的关系。当前面对经济收缩,必须采取反周期调节措施,通过扩张支出,刺激经济,以促进发展;在经济启动之后,就要相应减少政府支出,以避免经济过热,防止引发通货膨胀,这是掌握应用市场经济规律指导经济运行的一种策略措施。今年我国继续实行积极的财政政策,而从中长期来看,我们必须坚持实行适度从紧的财政政策,逐步实现财政收支平衡,这是我国社会主义初级阶段财政工作的必然要求。

较多地介入金融交易,才能更有效地突破政府主导型金融交易关系,给予市场因素成长的空间。国有银行与国有企业产权主体的同一性,决定了他们之间的交易只能是以行政权力为基础的“模拟”市场,而不是不同产权主体间的平等市场交易,只在国有银行内部改革难以形

成真正的市场型金融交易。非国有银行、金融机构的培育和金融市场发育,会提高金融市场的竞争度,从而促进原有的专业银行提高经营效率。

(作者单位:北京市烟草专卖局 南开大学)

小企业要作“小”文章

○ 贺 鑫

小企业在促进经济发展,解决就业和满足市场需要等方面发挥着不可替代的作用。随着经济的转轨和国际、国内市场的变化,小企业的发展遇到了前所未有的困难。笔者认为,解决小企业当前面临的困难,要充分发挥小企业的自身优势,在“小”字上作文章。

小题大作。小企业不可小视,更不可视“小”而不为。首先,各级党委、政府要充分认识发展小企业的重要性,制定保护和扶持小企业发展的法律、法规,切实摒弃“放小”即“一放了之,放任自流”的错误认识,采取有效措施,为小企业的发展创造必要的条件。其次,政府各职能部门要为小企业的发展排忧解难,搞好服务。金融部门要建立小企业信贷专项基金,为小企业融资提供“绿色通道”。财税部门要对小企业实行税收优惠政策,尤其是对科技含量高的小企业在创办初期要给予税收减免,

等等。第三,小企业不应自卑。任何一个大企业都是由小企业发展起来的。小企业要树立信心,从大处着眼,小处着手,审时度势,抢抓企业发展的机遇,为向大中企业的发展蓄势待发。

小巧玲珑。在计划经济下,我国企业担负着繁重的社会职能,企业办学校、医院等,内部机构也与党政机关对口设置,形成了庞大的社会机构和冗员。这些沉重的社会负担是国有企业效益低下、经营困难的重要原因。小企业应以此为鉴,在创办伊始和逐步发展壮大过程中,要按照现代企业制度的要求,精设内部机构,优选管理人员,规范企业运行机制。企业就是企业,企业就要以实现利润最大化为目标。小企业要除掉沉疴,轻装上阵,只有这样,才能在激烈的市场竞争中发展壮大。

小心谨慎。一是谨慎投资。随着市场经济的逐步建立和我国买方市场

的出现,人们慨叹:市场无热点。过去短缺经济,投资即可获利的时代已经一去不复返了。由于投资决策失误而使企业陷入窘境甚至破产的事例,屡见不鲜。因此,小企业投资,一定要科学决策,慎之又慎,防止“三拍”工程(拍脑门、拍胸脯、拍屁股),否则,将为企业发展埋下极大的隐患。二是谨慎经营。目前正处于经济转轨过程中,经济秩序紊乱,法制不健全,经济活动中存在一些非法现象,小企业经营一定要谨慎,稍微怠懈,就有可能掉入“陷阱”而难以自拔。三是谨慎担保。为他人担保是企业的或有负债,一旦债务人难以还款,将负连带责任。为他人担保陷入债务纠纷甚至株连企业破产的案例举不胜举,必须小心谨慎,或者干脆不要为他人担保。尤其是企业法人要警钟常鸣,廉洁自律。

(作者单位:湖北省十堰市财政局)

再次,要从事物矛盾运动的共性和个性来认识中央与地方掌握运用财政政策的重点。当前实施积极的财政政策,是党中央国务院采取的一项重大战略决策。但是在具体操作过程中,中央和地方又各有重点。积极的财政政策是中央

政府为调节经济总量和结构专门实施的宏观政策措施,目标和实施范围都是特定的。地方没有这个职责,不能层层扩张。地方的职责主要是管好用好中央转移到地方的支出,使资金发挥出最大的效果。地方各级财政要继续实行适度从

紧的财政政策,调整支出结构,保证重点需要,大力压缩一般性开支,严格控制支出规模,确保收支平衡。

(作者单位:广西河池地区财政局)