



# 酉阳财政

## 靠改革走出困境

◎ 舒洞文 陈宏波

重庆市酉阳县是一个典型的财政贫困县,到80年代末财政收入仅3000万元,而财政供养人口却多达13700多人。农民贫困、企业亏损、财政拮据是该县经济生活中最突出的三大矛盾。近几年,酉阳县财政部门在各级各部门的大力支持下,大胆改革,狠抓财源建设,强化税收征管,经过几年的努力,到1993年财政收入增长到7307万元,当年实现了财政收支平衡。1997年财政收入达到8818万元。

一、在财政部门大力扶持下,大力开展促产增收活动。一是以烤烟、畜牧业为突破口,全力实施“烟畜并举”的农村经济发展战略,建立优质高效的农业商品基地。1996年烤烟生产一举突破30万担,饲养以山羊为主的草食牲畜达80万头。二是以烟厂、武陵山制药厂、饮料厂等10家县属骨干企业为突破口,全面提高企业运行质量。按月定期考核企业成本、效益和上交税利等指

标,企业财务管理水平得到提高,经营状况得到改善,1997年工交企业减亏和增盈面分别达到25.4%和19%。

二、加大招商引资力度。长期的交通不便、信息闭塞,制约着酉阳财政经济的发展。近三年,自然资源、区位、基础设施并不占优势的酉阳,靠合作诚意吸引了众多的外地客商。为保证外地客商投资后能够有基本回报率,根据不同行业 and 不同项目,分别实行税收目标管理;对非服务性的收费实行全免。武陵山制药厂是现今世界上防治疟疾特效药——青蒿素原药的最大生产厂家,其产品走俏国际市场。该县将其“梳妆打扮”后,以1200万元将经营权转让给无论是技术实力、经济实力,还是拓展市场能力都较强的比利时客商,以求得更大发展。1997年,外地客商租赁经营酉阳企业由1996年的两户增加到10户;重庆一企业出资200万元租赁经营皮革厂;四川简阳、湖南怀化两家企业

投资560万元创办雪茄烟厂。1998年以来酉阳县又精心“包装了”20多个项目,供外地客商选择。招商引资的成功,有力地促进了全县经济的发展,使一些长期停产、半停产的企业焕发了生机。目前,有9个瘫痪企业已投入生产,产值达2.2亿元,实现税金近3000万元。武陵卷烟厂酉阳分厂原是一个累计欠债1.5亿元的亏损大户并已停产半年,浙江银江集团1995年与酉阳县实现横向联合后,向该厂注入4000万元启动资金,并带来技术和先进的管理经验,使企业起死回生,1996年上缴税金1220万元;1997年上缴1700多万元。与此同时,火柴厂、畜产品加工厂、丝绸厂等企业租赁给外地客商经营后,不仅恢复了正常生产,还使一批下岗职工实现了再就业。据统计,酉阳县1997年工业总产值比上年增长53.3%,财政收入达到8180多万元,基本上保证了全县公职人员的工资发放。

三、理顺县乡财政分配关系。实行分税制后,酉阳县按照分税制财政体制的要求,对乡镇确立了“核定收支基数,分乡包干,定额上解(补助),短收超支自负,收入分级入库,金库垂直管理”的财政包干体制,实行了“统一帐户、统一核算、统一票据、统一审批、统一政策”的“五个统一”,建立了“约束、监督、平衡”三大机制,为实现跨世纪的财政工作打下了坚实的基础,切实理顺了县乡财政分配关系,真正有效地调动了乡镇大力发展生产、培植财源的积极性、能动性。各乡镇在规范财政管理的同时,利用本地资源优势,建立骨干财源。以烤烟、畜牧业为突破口,建设优质高效的农业商品基地,加快个体私营经济发展步伐,乡镇企业异军突起,全县乡镇财政开始走出困境。1996年实现乡镇财政收入3960万元,比上年增长64%,收入超100万元的乡镇达到14个。1997年,全县乡镇财政收入又较上年增长74%。

(作者单位:重庆市酉阳县财政局)