

大山深处财税情

——记陕西省宁陕县钢铁乡财政所所长高山

○ 沈自新

在秦岭南麓深处有一个叫钢铁乡的偏僻小山乡,这里仅有870余人,分散居住在238平方公里、海拔1300米以上的深山里,只有一条简易公路与外界相连。1990年年仅19岁的高山来到钢铁乡当了一名农税助征员,一干就是9个春秋。

几年来,高山带领全所职工大力扶持财源建设,加强税收征管,财政收入一年上了一个新台阶,名列安康地区乡镇财政人均财力之首。钢铁乡被宁陕县财政局誉为“西北边塞的一面旗”,最近又被陕西省安康地区评为“全区财政十强乡镇”,受到地区行署表彰奖励。由于工作成绩突出,1996年高山被县委授予“优秀共产党员”的荣誉称号,1998年被评为全国财政系统先进工作者。这些成绩的取得,无不渗透着高山同志辛勤劳动的汗水和心血,体现了他扎根深山、情系财税、实干苦干、无私奉献的人生誓言。

献身财税 无怨无悔

初到钢铁乡,财政所没有住房,没有自来水,连最起码的办公桌椅都没有,生活、工作条件之差可想而知。下乡征税,爬山涉水全靠两条腿,跑完一个村,起码也得三四天,遇到雨雪天气,寒风刺骨、大雪封山,交通通讯中断,这里便与外界隔绝。这样的生活条件与高山在县城温暖的家形成了强烈的反差。但他没有被眼前的困难所吓倒,也没有因为他的父亲是县上某部门的领导而要求照顾,义无反顾地甘当一名光

荣而辛苦的财税干部。

1993年元月初的一天,高山作完乡财政年终决算表,已是下午四时,第二天就是他结婚大喜的日子。当晚他背着账表,冒着鹅毛大雪,踏着没膝的积雪,翻山越岭,艰难地向县城方向走去,在茫茫“林海雪原”里步行山路近100里,赶到家里已是第二天早上10点了。为了不耽误决算汇总工作,他草草办完婚事,没有热闹的婚礼,没有浪漫的蜜月,次日一大早就到县局,全身心地投入到紧张的工作之中。事过多年,每当说起此事,他总是感到对不起自己的妻子,但妻子却说:“你是所长,又是共产党员,工作忙,我不能拖你的后腿。”

1995年夏天,正是农业税征收的高峰期,高山在钢铁乡下乡已有三个月没有回家了。一天,接到县城打来的电话,说他母亲因胃穿孔住进了医院,病情十分严重,父亲因为着急高血压病也复发了,二老卧病在床,他犯难了,目前正是组织财政收入的关键时刻,作为乡所负责人,如果离岗,影响工作是大事,于是他毅然决定舍小家为“大家”,给家里打了一个电话:“爸,我很想回来看望你们,可是工作实在离不开,我对不住二老。”他父亲说:“我和你妈都知道,你要好好干,不要误了工作,家里的事你不用操心。”是啊,这几句朴实的话,反映了两代共产党人的崇高思想境界和为事业无私奉献的精神。

“献身财政,就要干出一番事业来”。1996年底撤区并乡后,由于工作

成绩突出,经组织考察正式任命高山为钢铁乡财政所长,高山成为全县财政系统最年青的所长,他感觉到肩上的担子更重了,责任更大了,全乡群众还没摆脱贫困,乡财政还在吃上级补贴,既然干上财政这一行,就要为当地经济发展,摆脱财政困境着想,干就要干出一翻事业来。他暗下决心,一定要在两三年内使财政收入翻一番,摘掉补贴乡帽子,决不辜负人民的信任和重托。

大胆改革 振兴财税

1997年撤区并乡后,钢铁乡财政供养人口由原来10余人增加到86人,支出猛增,但收入却上不去。如何确保工资发放?如何支持发展经济?关键时刻,高山果断提出了一系列开拓性的措施:在全县率先实行综合预算,对预算外资金实行统管,缓解财政压力;落实财政税收责任制,强化领导和一般干部的工作责任,将收入任务分解到每个干部头上,并与工资、奖金、津贴挂勾,保证收入任务完成;建立预算拨款审核制度,强化财政监督,非正常支出由单位专题报告,财政所核查把关,乡长一支笔审批,控制了多头支出和不必要的开支;健全规章制度,规范财政行为。当年,保证了工资的兑现和政府机构的正常运转,支持了经济建设,得到了上级财政部门多次通报表彰,在预算管理上迈出了可喜的第一步。

1997年几项举措的初试成功,使高山及同事们深受鼓舞,也坚定了全所职工团结合力,大干一场的决心。1998年初,高山提出了“整顿征管秩序,规范纳税行为,走出农税征收被动局面”新的工作思路,他首先下乡抓好税法宣传,提高群众纳税意识。同时在全县又率先推行纳税“三制”(申报制、时限制、奖惩制)。用近两个月时间对全乡纳税人逐户登记造册,建立纳税档案;建立了协税护税网络,聘请了16名协税护税员;实行税务公开,将纳税人申报的税种及数额公布于众,接受群众监督。通过上述措施,从根本上改变了过去乡干部下乡征税,群众被动纳税的局面,让

乡干部腾出主要精力抓经济,使政府变“收税”为“帮助发展经济”,群众变“拖税”为“上门主动纳税”。1998年仅用了15天时间就完成了全乡1万元的农业税申报纳税工作,农业特产税比上年同期翻了两番。在此基础上,加强了农税稽查,严厉查处偷税行为,堵塞税源流失。1998年5月的一天,高山接到群众举报,本乡一香菇专业户申报香菇架不实,他立即带领财政所干部步行40多里山路上山查验,结果查实少报了161架,在事实面前这位村民如实地补交了税收和罚款。

着眼未来 建设财源

钢铁乡是一个典型的人口小乡,版图和林业资源大乡,素有“岭南绿宝”之称,然而长期以来,由于在“木头经济”思想的驱使下,经济发展路子较窄,结构不合理,致使财政收入渠道单一,一直难以摆脱财政赤字的困境,1996年全乡累计赤字达4.8万元,脆弱的经济基础已难以支撑政府机构的正常运转。面对这一严峻形势,高山在深入调查研究分析的基础上,大胆地提出了“稳定增加基础财源,大力发展群体财源,重点扶持骨干财源,不断培育后续财源”的财源建设新思路,提出利用当地林特、矿产、水能、荒山、草场五大资源优势,全面建设五大财源基地,突出抓好一批周期短,见效快的林特加工、矿产开发等骨干财源项目的新构想。两年来,他和乡上领导、所里干部集中精力突出重点跑项目、引资金、抓落实,先后引进资金960万元,扶持兴办了两个年产值过百万元的矿产企业,以活性炭厂、家具加工厂、茨改林场、旋品厂为主的8个绿色企业,乡办企业由1994年的3家发展到1998年的11家,使全乡企业总产值和总收入分别达到640万元和620万元,年提供财政收入13万元,使其真正成为了全乡财政收入的骨干财源。群体财源主要依靠当地资源优势,突出扶持抓好食用菌、猪苓、生漆、核桃、花椒等生产致富项目,去年仅食用菌生产就新增1万架,仅此一项年

产值110万元,年产量55吨,年提供税金7万元。同时发展猪、牛、羊、蜂为主的养殖财源基地建设。目前全乡已养猪1100头、牛160头、羊200只、蜂2000箱、年收入80万元,农民收入明显提高。随着全乡经济的发展,财政收入也逐年增加,由1994年7万元发展到1997年的36.6万元,4年增长了5倍多。其中,农业四税占财政总收入的70%以上。截至去年年底,全乡财政收入完成42万元,超额完成了全年任务。

依法征税 以身护法

1996年9月的一天凌晨4时,接到协税护税员举报,有人偷运木材逃税,高山立即起床和另一名干部赶到路口守候,秦岭深山的夜晚,寒气逼人,他们只好倦缩在村民家牛棚的玉米秆内御寒。三个小时过后,一辆满载原木的大卡车被拦下检查,货主一下车就气势汹汹的对正在执行税务检查的高山说:“要钱没有,要命有一条,你看着办”,高山面对这种“横人”毫不畏惧地说:“依法纳税是每个公民应尽的义务,按规定你应缴纳税款,请你支持我们的工作”,货主见威吓不成,便开车逃跑,高山跳上车门,一把抓住方向盘,冒着生命危险责令其停车交税,货主不但不停车,反而让司机加大油门向前冲去,这辆满载原木的大卡车在高低不平的土路上飞驰了2.3公里后才停下。货主从没见过这样收税不要命的人,只好交清税款700元。事后,那个货主放话要让高山“白刀子进红刀子出”。朋友劝高山说:“那个货主地头蛇,惹不起,你不要死心眼”。高山却坦然地说:“怕死就不干这项工作了”。

高山不仅舍身护税,而且为政清廉,两袖清风。1996年的某一天,该乡某厂长借谈工作之机将一个装着2000元现金的信封放在了高山的桌子上,高山随即便将此款交于本所干部小刘改作税款处理,待厂长回来后,派人亲自将税款送到该厂长手中。1998年4月,该厂长再次来到高山家里,感谢高山在最困难的时候帮助他们厂,使厂子走

出困境,掏出3000元钱转身就走,高山见状,硬把钱塞回他的口袋,耐心解释,直到他心服口服。事后该厂长和别人谈起高山,感慨的说:“如今的社会,自从我走南闯北办厂,大官小官见的多了,像高山这种清正廉洁的人还是头一个。”

1993年3月,高山的侄儿古某找到他要求减免税收,他说:“交税是每个公民应尽的义务,而且税法面前人人平等,你作为我的侄儿更应带头纳税,不要坏了章法”。侄儿被说得心服口服,依法交清了农业特产税。高山在农业特产税征管这条战线上带领他的同事们用生命和满腔热血,捍卫了税法的尊严,防止了财税收入的流失。

扶贫帮困 心系百姓

高山深深扎根于群众之中,他的言行与钢铁乡的父老乡亲们息息相通,心心相印。别看他在税收征管时“铁面无情”,每当群众有困难时,他都能伸出温暖援助之手,为他们排忧解难。

1997年9月初,他了解到3名贫困村民子女因交不起学费而失学,心里非常难受,他立即发动全所干部奉献爱心,捐款300元帮助他们交了学费,使他们重返校园,顺利完成了初中学业;去年教师节,他又捐款170元,包扶该乡一名贫困学生读完初中。

1998年初,高山了解到,该乡南京坪村三户贫困户没钱买地膜、化肥,庄稼种不下去,他又发动全所干部到各单位“化缘”,共捐款捐物1300余元,和所上同事们一起及时将化肥、地膜送到村民家中。心急如焚的村民感到如同雪中送炭,非常感激地说:“感谢党,谢谢财政所,谢谢高所长,你们这样关心帮助,我们一定要支持财政工作,按时交纳税款”。高山带领他的同事们关心支持群众的生产生活,得到了村民的支持和信赖,年年提前超额完成农业税征收任务。

(作者单位:陕西省宁陕县财政局纪检组)