

四川省巴中地区 事业单位管理体制 全面改革

一是搞好分类管理,改变财政供给方式。重新界定事业单位的范围、种类,科学划分哪些在财政开支之列,哪些应为经济实体,对事业单位进行重组、撤并、转制、并逐步过渡。

二是分清职能,实行政、事分开。彻底纠正事业单位机关化的现象,除社会经济发展确实需要保留一部分具有行政职能的事业单位外,其余单位应将其行政职能交还有关行政部门,自身转为经济实体,并逐步向自收自支过渡。

三是调整结构布局,搞好资产重组。打破以一定行政区域或部门为资源配置单位的管理模式,在一定范围内,对不同级别和隶属关系但职能又相同的事业单位,实行优化组合,统筹安排,优势互补,以解决资源闲置和浪费问题。

四是改革人事制度,优化队伍结构。严把人员入口关,新增人员通过公开考试择优聘用,并把考核评价与聘用合同制结合起来,使人员能进能出,职务能上能下,不断优化人员结构,逐步形成个人竞争上岗、单位择优用人的事业单位人事制度。

五是建立起适合事业单位特点的分配制度。积极推行工资总额同经济效益挂钩,对全额拨款的事业单位,根据核定的人员编制,实行总额包干;对差额拨款的事业单位,可根据国家拨款比例,把工资增长与财政拨款递减及事业收入增长紧密联系;对自收自支的事业单位实行工资总额同经济指标挂钩,坚持工资总额增长低于经济效益增长,

职工平均增长低于单位经济效益增长。

六是建立和完善事业单位社会保障制度。全面推行事业单位养老保险制度,积极启动事业单位职工的医疗、失业、工伤等保险,建立保险基金的筹

集、运营机制。实行业务单位下岗职工基本生活保障制度,把事业单位下岗分流人员的再就业纳入全社会的再就业工程,为深化事业单位各项配套制度改革提供可靠保障。(苟仕让)

为加强和完善财政管理,建立健全内部监督机制,江苏省姜堰市财政局由财监科牵头,成立以预算、农财、办公室等职能科室参加的内审小组,按照“两年一审、一审两年”的原则开展内审工作,取得了较好的成效。先后对10个乡镇财政所和局机关6个科室的财务收支进行了内审,在肯定受审单位成绩的同时,客观公正地揭示了少数乡镇财政所在预算执行、乡镇预算外资金管理、财政周转金发放回收以及会计基础工作等方面存在的问题,下发了审计意见和处理决定,要求限期纠正、反馈整改情况。在内审工作中,坚持按财政检查规则规范工作程序和执法主体,注重以查促改、纠建并举,做到边检查边辅导,寓监督于服务中,有力地促进了廉政建设和财政业务工作的制度化、规范化。

(邵国良)

姜堰市强化 财政内部监督工作

石家庄市加大财政管理改革力度

一是适应市场经济体制要求,明确公共财政管理范围,逐步把不应由财政负担的开支推向市场和社会。公共财政的资金供给范围,主要限定在国家机关和那些代表社会公共利益、长远利益的非盈利领域。大力推进事业单位改革。财政预算大幅度减少生产经营性支出。肉、蛋、菜补贴在近两年内取消。改进对煤气、液化气和公共交通等垄断性、公益性企业的管理。合理划分政策性亏损和经营性亏损,政策性亏损财政全额弥补,经营性亏损则由企业自行消化。从今年开始,补贴资金实行单独核算,独立运行,专项管理,使用审批。

二是加快热点开支管理改革。市、县两级全面推行政府采购,把公务用车及其供油、维修、保险,会议、接待、办公设备,医疗、教学、通信设备和政府公用物业管理纳入政府采购。加强人员经费控制,增强编制经费双向控制力度,不仅控制财政直接开支人员,对预算外

开支人员也要从严管理。

三是规范支出管理。早编、细编预算,把资金落实到项目,强化预算约束,纠正预算执行中频繁追加的现象。规范财政转移支付,科学制定补助标准。财政对拨款单位实行综合财政预算,预算内外资金统筹安排,由财政部门一个口审核拨付。

四是积极探索行政事业单位财务管理体制改革。对人员较少的单位和部门,改为向财政直接报账。市级和有条件的县区选择部分单位试行工资发放银行化管理。

五是改革专项资金使用管理。资金使用推广项目招标、效益合同管理、资金投入股份制等先进的管理方式,加强项目实施的跟踪监督、全程监控,实现择优投放、多方筹资,提高财政投资效益。

六是抓好县级财政综合改革和收费管理改革。(霍强)