

浅谈环境保护与财政发展

○ 胡定荣 万善志

环境问题关系到经济社会的可持续发展,关系到中华民族的生存繁衍。环境意识和环境质量如何,是衡量一个国家和民族文明程度的标志,环境安全直接影响经济安全和社会安全,也关系到国家的国际地位和声誉。保护环境的实质就是保护生产力,从财政角度看,保护环境也就是保护国家财源。

一、我国环境问题相当严峻

环境污染,是工业发展的产物,又是工业不发达的表现。一些发达国家在经济持续发展的同时,非常重视保护环境,整个社会环境意识很浓,自然环境十分美好。相比之下,我国的环境状况相当严重,形势十分严峻。

——大气污染。现阶段,我国大中城市氮氧化物污染呈上升趋势,常见的大气污染物主要是二氧化硫和烟尘。由于它的影响,我国酸雨自80年代中期以来日趋严重,酸雨覆盖面积约占国土面积的30%。华中、西南、华南地区酸雨尤其严重,北方的图们、青岛等局部地区也出现酸雨,中南地区的一些大中城市,由于大气质量恶化,也出现严重的酸雨问题。据湖南省长沙市统计,酸雨频率由1984年的45%猛升到1997年的97%,年平均PH值在4以下,远远超过国家控制指标。究其原因,主要是工矿企业尤其是化工、钢铁企业大量排放废气、废渣、废水,汽车尾气和基建工地产生的尘土所致。

——水质污染。一个时期以来,我国不少地方盲目发展了一些高能耗、高污染、高排放量的乡镇工业,大量的废物排放到江河湖海,使水质受到严重破

坏。农村不少地方农药、化肥、农膜使用不当,辽河、海河、淮河、黄河、松花江、珠江、长江流域水质受到严重污染,水生态平衡严重失调。近年来,虽然工业污染有所控制,但生活污染日趋加重,不少地区湖泊萎缩,生物多样性锐减,巢湖、滇池、南四湖、太湖等淡水湖泊富营养化程度加剧,各类水生物的生存条件受到威胁。

——土质污染。由于生态环境和地质条件受到污染和破坏,我国水土流失面积达到了179万平方公里,占国土面积的18.6%,荒漠化面积达到262万平方公里,占国土面积的27.3%,且呈逐年上升之势。这种状况同全球所有大陆国家相比,都是比较严重的。有资料表明,长江流域水土流失面积,50年代为36万平方公里,到90年代初,达到了56万平方公里。四川省阿坝州的森林覆盖率,由建国初期的37.6%减少到现在的18.8%,沙漠化面积由原来的40万公顷扩大到现在的100万公顷,从全国看,不少地方土地大量撂荒,耕地不断缩小,地力不断下降,农业成本不断攀升,生态环境和农业生产条件越来越恶化。

二、环境问题对财政经济的影响

在我国,由于相当多的地区环境污染和生态破坏没有得到有效治理,由此带来的经济损失十分惊人,据世界银行估计,我国大气和水污染造成的损失,每年约540亿美元。

1. 资源破坏导致的经济损失。这里仅以林业资源为例,据国家有关部门资料统计,由于森林过度开发,我国森

林资源发生了结构性危机。六十年代以来30多年间,天然林减少1100万公顷,其中原始森林减少的面积和速度更为惊人。成熟林面积由建国初期的1200万公顷减少到目前的560万公顷,林木蓄积由20亿立方米下降到5亿立方米。山林平均生产力急剧下降,单位面积林木蓄积由建国初期的每公顷143立方米下降到目前的102立方米。现在我国每年对木材的需求量,大体上为1.5亿—1.6亿立方米,而市场上的年交易量才1.4亿立方米。天然林面积的减少和木材质量的下降,使森工企业陷入资源危机和经济危机,在一定程度上动摇了我国林业产业的基础。

2. 自然灾害导致的经济损失。1998年,我国长江、嫩江和松花江流域发生了历史罕见的洪涝灾害,这场灾害,使全国许多工矿企业停产、减产,长江部分航段中断航运,时间达一个多月,给国内生产建设和内外贸易带来了很大影响,据有关部门统计,直接经济损失达2000多亿元。此外,每年还有因风沙、冰雪、泥石流等自然灾害造成的直接损失上千亿元。

3. 治理污染导致的财力损失。据3.5万家国有大中型工业企业不完全测算,每年直接用于锅炉改造、消烟除尘、废水净化和废物处理等项目的费用达数千亿元。首钢年生产各种钢材800多万吨,年利润约3亿元,而每年投入治理污染的专项资金达1亿元以上。

三、保护环境是各级财政的重要责任

今年1月,我国颁发了《全国生态

消费需要教育和引导

○ 卢 川

水平至今仍是比较低的。艰苦奋斗、勤俭节约是我们的传家宝,要把一个贫穷落后的中国建设成一个现代化的强国,没有这种精神是不行的,这并不是提倡每个人都做苦行僧。经济要发展,需要消费的推动,经济发展了又能使居民的消费能力增强。因此,我们需要改变落后的消费意识和生活习惯,改变那种攒足了钱再消费的消费观念。这就有必要开展消费教育,通过对居民在消费方式、消费观念、消费行为上的教育与引导,提高居民的消费意识,让人们学会适度消费、科学消费,享受人生。这样做不仅有利于提高人们的生活水平,而且有利于促进国家的经济发展。

因此,为了国家的经济发展,在要求政府拿出切实可行的办法改善消费环境、利用好老百姓手中暂时闲置的资金的同时,作为居民,我们也应该尽量多消费一些。

(作者单位:重庆市黔江开发区财政局)

扩大内需已成为当前和今后一个时期确保我国经济持续快速增长的一项重要任务和新的课题。而扩大内需主要还得靠扩大居民消费。一段时期来,在刺激市场、拉动需求方面,政府工作的力度不可谓不大。面对巨额的居民储蓄,央行已在两年内6次调低利率,这是过去从未有过的。这样做的目的当然主要是为了把钱从银行里“赶”到市场上去,可结果并没有达到预期的目的。

进入新的一年,国债及其它各种债券热销。再看看消费品市场,情形却是愈加有些不妙,相对于消费品,人们似乎

更需要银行存折,或是看上去没什么风险的债券,这对启动消费市场并非好现象。

生产的目的是为了满足不同发展的物质和文化生活需要。在市场经济条件下,这种生活需要的满足,是要通过市场的购买才能实现的。当前我国的市场状况虽有不少产品是供过于求,但住房改革、医疗改革和养老保险及子女上学等都需要资金,所以,有点钱只好先放着,于是出现了市场有效需求不足的状况。

从总体上说,我国居民的生活消费

环境建设规划》,这是一个重要的法规文件,政府各部门都要认真贯彻执行。财政部门要积极配合,充分运用财税政策,调动全社会各方面的积极性,治理污染,保护环境,保护财源。

1. 加大资源税征收力度。国家征收资源税的目的在于保护资源,促进资源节约,减少资源浪费,促进再生资源的再生利用。加大资源税征收力度,可限制高能耗产业发展,促进产业结构优化。现阶段,国家可考虑对耗能大、污染大,废物排放量大的产业和企业课以重税,运用倒逼机制,使其节能降耗,减少污染源。与此同时,要依法全面足额征收排污费,用经济手段促进污染源治理,限期实现排放达标。此外,要结合费改税的研究,加强汽车燃油税的征收管理,把保护资源和保护环境有机结合起来。

2. 从政策上鼓励企业治理污染。要进一步研究财税政策,促进企业抓好“三

废”利用,鼓励企业主动治理污染。比如,化工行业的各类锅炉技术改造,钢铁行业的消烟除尘和脱硫工程,造纸、酿酒、食品行业的废水净化处理,机械企业的废渣废料利用等项目,可以在现有优惠的基础上,再研究一些激励政策。对于积极采用清洁工业燃料的企业,和用高新技术治理污染取得成效的企业,各地政府还可从财政拿出一定资金给予奖励。

3. 从预算上安排一定资金专项治理污染。治理环境污染离不开财政的支持,各级财政要从本地财力实际出发,安排一定资金治脏治乱,营造良好的经济自然环境。从长远看,治理环境有投入必有产出,得到的必然要比付出的多。湖南省常德市在财政状况并不宽裕的情况下,每年都挤出一定财力,用于环境治理,1995年以来,全市财政共拨出1100万元专款,作为启动资金,用于城市环境

治理、旧城改造和解决水污染问题,使城市面貌大为改观。近年来,该市成功地举办了几次大型招商会和运动会,应邀出席这些活动的有20多个国家和地区,不仅扩大了城市知名度,也为本地区招商引资、增加地方财政收入起了积极作用。这是值得各地借鉴的。

4. 组织社会财力共同治理污染。治理环境污染是一项长期的战略任务,要使我国天变蓝、水变绿,必须长期、持续和大量的投入资金。根据我国实际,其资金来源除了企业自筹、财政适当安排之外,还要广泛拓宽融资渠道。如银行提供专项信贷资金,外商独资或合资承包专项工程,集体、个人出资治山治水等,只有动员和组织全社会力量,才能使我国的环境状况得到根本改善,从而促进国家财政的稳定和发展。

(作者单位:财政部综合司 湖南省常德市财政局)