

# 科技兴农结硕果

◎ 楚国良

湖南省湘潭市几年来通过科技兴农硕果累累,有目共睹。据统计,1996年全市18个科技兴农项目,实现新增农业产值1.64亿元,完成技术培训10.07万人次;1997年实现新增农业产值2.48亿元,完成技术培训10.2万人次。这些成绩的取得来之不易,其经验值得借鉴。

## 一、科技兴农的主要做法

**第一,把促进农业产业化作为科技兴农的着力点。**湘潭市科技兴农工作以市场为导向,充分引进消化、吸收、推广先进成熟的农业科技成果,发挥湘潭智力和资源优势,培育和扶持农业产业化经营,推进农业向商业化、专业化和集约化转变。在项目安排上,坚持对有望形成产业化的项目予以重点倾斜,国家、省、市计划纵向配套,科技兴农计划、星火计划,攻关计划横向联动。经过多年引导扶持,湘潭市瘦肉型猪集约化、规模化饲养及加工,两系杂交稻、优质稻引进、示范与加工,湘莲种植与产品加工,国外松抚育、采脂及加工,楠竹资源开发与竹制品加工等项目已基本形成产业化的雏形,构成了“市场—企业—基地—农户”的产业链,推动了全市农业产业化进程。如雨湖区先锋企业集团是集科、工、贸、农、商为

一体的乡镇企业集团,近几年来,他们在原来只能养几百头猪的基础上,大胆推出年产4万头猪、3万吨饲料、2万吨有机复合肥、1万只食用犬工程。1997年又新上一个新型的肉食制品深加工企业,年加工能力达2000吨,形成了养殖、加工、销售一条龙,呈现出产销两旺的好势头。

**第二,把抓好优良品种的示范和推广作为科技兴农的重头戏。**优质是高产高效的基础,良种又是优质的基础。几年来,湘潭市一直坚持把引进、培育、推广优良品种(种子、种苗、种畜、种禽),建立优质种苗基地作为科技兴农的重要任务,并取得初步成效。在发展优质稻方面,培育了一批米质优、产量高的新组合,如两系杂交早稻香两优68、常规早稻浙9248等,较好地解决了早稻优质与高产的矛盾。“航育一号”是国家863计划水稻科研课题,通过将种子送入太空,在失重的太空环境中,使种子基因发生诱变产生新品种。1998年,在湖南省科协的支持下,湘潭县原种场首次试种86亩。根据对试种测产,亩产达到407公斤,比同类品质水稻多100公斤,同时还具有茎秆粗壮,高抗稻瘟病、纹枯病、线条病等优点。据检测,该品种米质达到部颁二级优质米标准,是食用和加工食品优质原

料。在发展良种性猪方面,从1997年起加大了性猪品种改良力度,全市良种性猪繁育体系开始建立,品改速度进一步加快。湘潭市计划到2002年实现年出栏生猪500万头,生猪及相关产业产值达到80亿元,以生猪为主的牧业产值占农业总产值的60%。优良品种的示范和推广,为提高农产品档次发挥了重要作用,并为今后全市农业向持续高效方向发展打下了良好基础。

**第三,把样板示范与技术培训相结合作为科技兴农的主措施。**几年来,湘潭市坚持样板示范和普及培训相结合,有效地推动了科技兴农各项工作的开展。如两系杂交稻示范基地泉塘子,是多年来立项支持的重点,在样板示范和技术培训上发挥了带头作用。1995年泉塘子农技站种植两系杂交晚稻3028亩,亩平产量646.6公斤,在当时全省两系杂交稻种植处于低潮的情况下,产生了很大影响。农业部门及时抓住这一有利机会,大力推广两系杂交稻,1996年全市种植10.2万亩,1997年种植22.62万亩,1998年种植47万亩,占全省两系杂交稻面积的21%。三年平均亩产557公斤,比三系杂交稻亩增53.4公斤,创出了湖南的“四项纪录”——时间最长,前后9年;面积最大,早晚稻分别占全市水稻总面积的27%和82.9%,居

全省第一;产量最高,丰产片平均亩产645.6公斤,为全省之最;辐射影响最大,该示范片已累计接待国内外农业专家、学者等1.8万人次。又如网箱养鱼示范点长城乡梨头村在市水产部门指导下,1997年全村在涟水河发展网箱22口,单产均超过1吨,并创造了单个网箱产鱼2100公斤的全省最高纪录,有力地推动了全市网箱养鱼水平的提高。

## 二、当前科技兴农工作亟待解决的几个问题

第一,认识问题。进行一次新的农业科技革命是我国农业发展的必然趋势和选择,势在必行,非搞不可。农业发展靠什么?一靠政策、二靠投入、三靠科技。要真正把科学技术放在第一生产力的位置,加大领导力度,确保政

策措施到位。

第二,建立健全适应农业产业化的科技体系。首先是充分利用好现有的科技人员,从多方面入手,最大限度地调动科技人员的积极性。同时,通过各类科技计划项目的实施,大力培训专业技术人才,结合“绿色证书工程”全面系统地向农民传授农业科学知识,培训一支既有理论知识,又有实践经验的农业科技骨干队伍。其次是要进一步建立健全推广体系,完善科技服务网络。

第三,搞好结合,把科技工作落实到农业产业化各个环节之中。根据农村经济发展和市场的需要,可选择技术含量高、附加值大,在国内市场有竞争力的新成果、新技术创办经济实体,使科技成果尽快转化为现实生产力。这类公司既经营物资,又进行技术指导,

农民信得过,愿意买,使一些新技术、新成果在农业生产中很快发挥了作用。

第四,实施科技带动战略,全面推进农业产业化进程。农业产业化发展,在很大程度上是科学技术的全面运用,是以先进技术为依托,推进农业产业化升级的过程。所以,要找准实施农业产业化的切入点和突破口,不断培育新的经济增长点,加大科技开发力度,促进科技成果的快速转化。农业产业化就其内涵而言,主要由主导产业、龙头企业、商品基地三个要素构成。在这三个要素中,建立龙头企业是发展农业产业化的关键,而龙头企业是以现代化管理、现代化科学技术为基础的。所以,依靠科技进步建设高科技龙头企业是农业产业化发展的成功之路。

(作者单位:中共湘潭市委党校)

(上接第49页)

支持综合效益好的单位进一步上档次、上水平,提高资金使用的整体、规模效益。通过限劣,淘汰一部分规模小、效益差的事业项目。这样既可以避免吃“大锅饭”的现象,又能更好地体现出重点事业重点保证的要求。

(6)改革支出预算的分配模式,提高支出效益。鉴于目前支出预算分配方式的缺陷,比较可行的办法是将按性质与按单位分配相统一。二者是相辅相成的。一方面,按单位分配必须以按性质分配为依据,各单位所需经费离开职能需要是无从计量和确定的,并且离开按性质分配,也无法有效地观察控制各项职能需要的满足状况;另一方面,按性质分配不能离开单位悬空实施,支出预算只有最终落实到各个预算单位才能实现其分配,并且各项支出最终也要通过各个单位消费来实现。因此只有做到按性质与按单位分配的同一,才是最科学的分配方式。这种办法同西方国家普遍实施的“部门预算法”基本一致。当前,应借鉴西方国家经验,理顺财政部门的内部分工体制,理顺各政府部门的职能分工,实现财政支出预算

分配管理主体一元化,才能强化支出预算管理。

在改革支出分配模式的同时,还要强化科教文卫事业支出的监督管理机制,实现支出管理模式的更新。目前在科教文卫支出管理方式上基本仍属粗放型。通常是由财政部门每年编制支出预算,预算确定之前,各有关单位争经费、争项目。预算确定后,财政部门按预算向科教文卫单位拨款,由各单位自行安排使用。由于缺乏财政强有力的控制与监督,财政资金在使用过程中,存在着乱支、挪用、浪费等不良现象,导致资金使用效益不高。因此当前亟需建立健全一套科学有效的财政资金监督管理制度。具体应包括以下几方面的内容:

一是建立支出控制中心体系,跟踪分析支出效益,监督事业经费使用及控制人头经费和事业发展经费的比例,对重大事业项目建设,实行招标管理方式。

二是加强预算管理,规范编审程序。财政预算一经同级人大批准后,即具有法律效力,除政策性因素需要调整外,一律按预算执行。

三是加强和完善专项资金跟踪检查制度。财政部门要对专项资金的申报、项目考核论证、经费拨款、项目验收等环节进行全方位管理和监督,而且支出管理要向“政策与拨款相分离”、“拨款与监督相分离”的管理模式转换,这是强化支出管理的体制保证。

四是建立支出效益评估系统。通过定量定性的指标分析方法,对财政支出所应获得的效益进行事前预计,经过修正,作为编制和确定预算支出的重要依据,在事后再加以合理分析与比较,作为检查、考核预算执行情况的基本指标。同时创造条件,通过运用“最低费用选择法”、“公共劳务收费法”和“成本—效益分析法”的基本原理,建立健全财政支出使用效益考核指标体系,对科教文卫支出进行公正的监督与综合考核,并与下一年度预算挂起钩来,提高资金使用效益。在对不同部门、不同项目实行不同的考核办法基础上,实行效益评估考核结果的奖罚措施与激励机制。

(作者单位:天津市财政科学研究所)