

从现实看,在老工业基地国企的产权结构改造中,最大难点是单纯依靠市场力量很难生成足以接替国有资本的新的投资主体。通过部分产权“上市”是一条路。但证券资本市场不可能容纳这样大的资产规模,而且大量国企目前的业绩状况也不符合上市条件。银行信贷资产证券化也是一条路,可以通过金融机构的中介运作把同类债权“打包”转换为社会投资者的股权。但这同样只能发展分散型的直接投资者而仍无助于大型投资主体的产生。现实的选择有两个方面:一是有针对性地大力发展地方性产权市场,通过不断的资产置换实现法人间的相互持股;二是可考虑与海外资本的“嫁接”改造。

(摘自1999年6月23日《经济参考报》作者:陈淮)

将农村需求作为经济的启动点

当前的宏观调控政策要将启动农村需求作为扩大内需的启动点,实现“农村需求回升——带动相对应的加工产业升级发展——启动社会投资——促进经济平稳增长——农村需求再度回升”这样一种良性经济循环。启动农村需求具体应做好以下工作:

1. 加大基础设施投资,消除市场瓶颈制约。国家计划用三年时间完成对农村电力基础设施的改造,计划投资金额达到1368亿元人民币,这将对消除农村市场瓶颈和增加农民收入起到非常积极的促进作用。但投入力度仍然显得不够,在加大对农村电网改造的同时,还应考虑到其他配套设施的建设,如通信以及乡村公路建设等的投入,改善农民生产与消费的外部环境,为提高农民的购买力创造条件。

2. 延长农业产业链条,推动农业产业化进程。重点发展食品工业就是延长农业产业链条的一项重要战略目标。食品工业对农业的带动作用大、

辐射面广(所需要的原料如粮油、乳类、肉类、禽类、糖料、水果、蔬菜等),是我国经济重要的支柱产业,且发展潜力巨大。而且还可以带动相关的机械、化工、包装、印刷、内外贸以及餐饮业等的迅速发展。

3. 调整农村产业结构,发展农产品销售网络。农村产业结构调整应以市场需求为导向,依靠科技进步,大力发展种植、养殖和农产品加工业,走贸工农一体化的道路,推动农产品生产、加工和销售环节的有机结合。同时,要下大力气解决农产品的卖难问题,发展由县级为单位并向全国范围扩散的农产品销售网络中心,并注意培养一支由农民组成的购销队伍。

4. 继续加大增收减负力度,改善农村需求环境。减轻农民负担是增加农民收入的可靠保障。一是要切实落实九年义务教育,加大对中小学教育的投入比重;二是要精减乡镇机构,降低农民供养比例;三是提高农村干部队伍素质,切实帮助农民增收减负。改善农村消费环境的措施包括:增加农村商业网点,完善配套服务体系;对农民购买耐用消费品和农用车等开展带政策性扶持的消费信贷;严厉打击假冒伪劣商品冲击农村市场,保护农民合法权益。

5. 大力发展乡镇企业,加快城市化建设步伐。发展乡镇企业最主要的是要分清政府和企业职责,政府要为企业创造良好的环境,特别是融资方面要有专门为乡企服务的中小金融机构。乡镇企业的发展主要应以劳动密集型产业发展为主,更大规模地转移农村剩余劳动力。通过乡镇企业的发展带动小城镇建设,使小城镇建设和农村工业化进程结合起来协调发展,通过人口城市化促进消费需求较快增长。

(摘自1999年6月23日《中国经济时报》作者:国家计委宏观经济研究院形势分析课题组)

扭转经济增长速度持续下降局面的政策措施

现阶段,为尽快扭转经济增长速度持续下降的局面,保持国民经济持续、快速、健康发展,需要根据集体工业的特点、经济运行机制的变化和经济体制加速转轨的特征,采取相应政策措施。其重点主要有:

第一,在经济运行机制发生变化和经济体制加速转轨的情况下,以乡镇企业为主的集体工业要大力推进制度创新,建立与集体经济特点相适应的产权结构和企业治理结构。

第二,在亚洲金融危机和周边国家、地区货币深度贬值对我国外贸出口产生较大负面影响的情况下,扩大国内需求成为促进经济增长的重要途径。与消费需求相比,投资需求具有更高的可控性,是扩大内需的重点。在运用财政、货币政策支持投资需求增长时,要逐步形成基础设施投资与产业投资、国有单位投资与非国有单位投资同步扩张、相互促进的良好局面。

第三,要正确处理改革与发展之间的关系,在推进就业、住房、养老、医疗、教育等原有社会保障体系改革的过程中,要分阶段、有重点、分步骤的进行,并遵循“先予后取”的原则,以提高城镇居民的即期收入和支付能力为前提,同时加快与社会主义市场经济体制相适应的社会保障体系的建立与完善,逐步形成稳定、良好的社会预期,以减轻经济体制转轨对城镇居民消费需求的不利影响。

第四,要高度重视乡镇企业发展中存在的种种问题,在疏通融资渠道、理顺产权关系、人才培养、技术设备更新、减轻税费负担等方面采取切实可行的政策措施,使之逐步适应买方市场的新格局。同时,要把乡镇企业的发展与中、小城镇建设结合起来,引导乡镇企业适度集中,形成集聚效应,通过乡镇企业的发展带动中、小城市的建设和第三产业的发展,为农村人口增加就业机会和收入来源。

(摘自1999年6月11日《经济学消息报》作者:余斌)