

加强财政监督 创建跨世纪财政重要一环

访河北省财政厅厅长王加林

本刊记者

记者:据了解,河北省在创建财政跨世纪改革与发展框架中,将财政监督提到非常重要的位置。王厅长,请您介绍一下这方面的情况。

王:在去年我省确定的财政跨世纪改革与发展的框架中,首先就是要加强一项监督,即加强财政监督。长期以来,财政职能履行不全面、监督缺位的问题比较严重,财政内部“分钱”的部门很多,但由于监督力度不够,致使出现投资项目一些投资结构不合理,资金使用效益不高,不按制度规定去办等问题。这里有资金使用部门的责任,也是监督不力的表现。因此,在去年我们谋划财政跨世纪改革与发展思路时,把加强财政监督作为一项重要内容提了出

来,并着手对现行财政预算管理运行机制进行重大改革。我们按照建立社会主义市场经济体制和政府机构改革的总体要求,逐步建立预算编制、执行、监督、发展相对分离,相互制约,相互促进,规范管理,高效透明的财政预算运行,新机制,将财政监督融入财政管理的全过程,成为财政管理运行新机制中重要一环。目前这种“四位一体”的新机制已经进入实质性操作阶段,从今年3月份已经开始布置编制2000年预算,预计今年下半年将正式运行“四位一体”新模式。

记者:“四位一体”模式是当前改革财政预算管理运行机制的一个方向,有利于从根本上解决财政监督不力的弊端。请您谈谈根据这个改革的思路,强化财政监督工作的具体内容和措施。

王:强化财政监督重在落实。为此,这两年我们做了大量的基础工作,从相关法规制度的健全和机构队伍建设上对财政监督工作的开展提供了可靠的保障。继去年以省政府令的形式发布《河北省省级预算收入监督管理暂行办法》之后,今年我们又研究起草了《关于全面履行财政职能,加大财政监督检查执法力度的若干意见》,重点明确了市场经济体制下财政监督检查的职责范围,为强化财政监督职能提供了保障。为加强财政监督,我们从清理账户入手,与有关部门一起对省直行政事业单位的银行账户进行了全面清理,重新登记入户,严格银行账户管理,规范财务行为。今年我们要重点加强对社会保障补助支出、国债转贷资金等专项支出的检查,提高财政资金使用效益。按照“四位一体”的改革思路,加强财政内部监督是其中必不可少的重要一环。为此,我们重新印发了1997年制定的《关于加强省级预算监督的暂行办法》和《关于加强厅内部财务监督检查工作的实施意见》。明确了财政监督处在内部监督中的主导地位 and 作用。预算处要将年度预算抄送监督机构,各业务单位拟订的财政、财务、会计等政策规定

及其他有关业务文件都要抄送财政监督处,其中涉及财政监督及处罚规定的,必须要财政监督处会签。今年3月以来,我们对各处室、单位账户及资金进行了普遍清理,要求除财政部明文规定必须设立的账户外都予以撤消,并制定了账户管理的整改措施。建立健全内审制度,制定了审计工作进点前首先由监督处对预算执行情况进行内审,以及定期对厅属单位财务收支情况进行审计等措施。

为解决财政监督检查执法主体资格的问题,我们准备组建财政稽查局,并充实一部分业务能力强、政治素质过硬的人员到财政监督队伍中去。在这方面,我省的沧州、邢台、衡水、承德等市已率先尝试。

记者:建立一支过硬的队伍是保证财政监督工作顺利开展的首要条件,王厅长,请您简单谈谈河北省成立财政稽查局的有关情况。

王:我们之所以考虑要成立财政稽查局,主要是为了解决财政监督检查执法主体和专职监督检查执法队伍的问题,财政稽查局的主要职责是监督检查财税法律、法规、方针政策的贯彻执行情况,组织实施重大和专项财政监督检查。根据这一职责,财政稽查局的工作内容主要包括两个方面。一方面是外部监督检查,要对财经违纪情况进行监督检查,保证财税政策、法律、法令和制度的贯彻执行;要对本级财政收入情况进行监督检查,依法查处省级收入在申报、缴纳、征收、划分、留解和退付过程中的违法违纪问题;要对财政支持的重点项目、大额资金的使用情况进行监督检查,要对国有资产管理、国有企业财务管理、以及独立审计机构执业质量进行监督检查。另一方面是内部监督,要监督预算编制、执行过程中财政法规、政策、制度的执行情况,监督财政资金运行和管理过程中各个环节的操作是否符合规定,监督厅机关及所属单位财务收支管理情况。