

情系财苑燕赵人

——记首届“河北省十佳杰出青年卫士”、承德县财政局长陈宝春

○ 黄建敏 孟凡东

陈宝春是一位在财政战线上辛勤耕耘了 18 个年头的“老财政”，而他的年龄却只有 38 岁。自担任承德县财政局局长近 6 年来，凭着一副刚强不屈的性格和超常的毅力，带领全县财政干部锐意改革，广辟财源，使一个面临困境的县级财政步入了良性循环的发展轨道，实现了财政收入 6 年年均递增 20% 的大跨越。

“治‘穷家’就要有胆有识”

早在 1992 年以前，承德县财政收入的 1/3 以上来自解放军总后勤部驻该县的几家军工企业，财源结构单一，经济基础十分薄弱。1992 年起，随着军工企业的陆续“出山”转移，承德县原有的财政收入格局被打破，一时间，原本较为宽裕的县财政一下子陷入了“无米下锅”的窘境。1993 年，刚刚担任县财政局长的陈宝春面对捉襟见肘的“穷家”，心急如焚。

源远流则流长，本固而叶繁，一切只有从头再来。工商企业历来是承德县的主体财源，要实现承德县财政的再次腾飞，壮大工商企业主体财源是必由之路。为了建立这一稳固的支柱财源，他坚持扶持、管理、改革并重的原则，1995 年以来，先后为企业筹措、融通各种资金 6 500 多万元，有力地支持了县属骨干企业和针织服装特色产业。同时制定优惠政策，为针织服装业发展大开绿灯。目前，全县针织服装业被省列入特

色产业发展规划，针纺企业已达 65 家，其中承德帝贤针纺集团已进入全省百强企业行列。全县针纺产品远销日本及东南亚等几十个国家，对财政的贡献率达到 20%，承德县也拥有了自己叫得响的特色产业和名牌产品。

针对多年来企业经营管理粗放、资产运营效益低下的局面，1996 年陈宝春建议县政府在全县开展了“企业财务管理年”活动和“学邯钢、抓管理、增效益”活动。作为县企业督导组主要成员，他带领有关同志深入企业蹲点，一厂一策、分类施治。在对原亏损大户——县玛钢厂调查中发现，该企业亏损的主要原因不是产品质量问题，而是在营销工作上，为此，他们帮助企业及时调整了营销策略，并促成了与韩国客商的合作，企业当年即实现扭亏为盈，实现利润 27.6 万元，上缴税金 144 万元。如今该企业已成为全县年纳税 300 万元以上骨干企业之一。

在加强企业管理工作的同时，他积极探索深化企业改革的新思路，坚持抓大放小原则，根据不同情况对 20 几家国有企业分别实施了拍卖、租赁、重组、破产等一系列改革举措。实施了乡镇企业“治停救瘫”工程，使全县 35 家濒临倒闭的乡镇企业起死回生。开创性地进行了县百货公司“以资抵贷，返租经营”的改制，既有效地保全了金融资产，又使企业放下了沉重的债务包袱，

重获新生，改制举措得到省、市各级政府的肯定。

分税制财税体制下，农业财源作为地方财源，对地方财力有着举足轻重的作用。为了从根本上改变承德县农业生产基础薄弱的局面，6 年来累计安排投入支农资金 3 000 多万元。从有关部门先后争取到海河平原农业综合开发、粮食自给工程等大中型农业项目 20 多个，全县农业生产条件实现了突破性跨越。与此同时，他根据本地区位、资源优势，主张发展山区特色农业。在财力十分紧张的情况下，每年坚持安排 700 万元左右支农资金，先后扶持起了百吨食用菌、千亩栗子园、万株大扁杏园等特色产业基地，并投资兴建了大牲畜交易市场、蔬菜批发市场，组建了食用菌开发公司等一批龙头企业，目前全县贸工农一体化、产加销一条龙的“龙型经济”已初具规模，食用菌、板栗、大扁杏等土特产已打入国际市场，“双特”农业正显示出强劲的发展势头。

一分耕耘，一分收获。仅 5 年时间，全县农业特产税翻了 4 番，县乡可用财力迅速增加，农业对财政的贡献能力明显增强。

“国家的税收，一分一角都不能流失”

生财有道，更应聚财有方。从 1994 年开始，他建议县政府实行了县级领导包收入责任制和财税部门联席会议制度。1995 年按照省统一要求，他结合本县经济发展实际主持制定了《承德县财政收入上台阶工程规划》。在日常工作中他积极协调财、税、银、企关系，加强部门协调联动，为组织财政收入创造良好氛围。经常深入欠税大户，一边为企业解决实际困难，一边协调税收均衡入库。为了提高企业经营者的依法纳税意识，他建议县政府将企业纳税情况放在企业考核的第一位，对欠税企业取消奖励评优资格、不批小汽车、扣发经营者年薪，建立了欠税企业税款专用帐户制度。加大稽查力度，从严查处偷、漏、骗税行为。为企业排忧解难，他不辞劳

苦,雪中送炭;在抓税收上,属于国家的收入,他当仁不让,敢唱“黑脸”。有人怨他,有人恨他,但更多的人为他的韧劲所折服。

在别人认为无足轻重的税源上,陈宝春始终坚持积少成多的道理,他坚信:只要措施得力,小税种一样可以做出“大文章”。1996年以来他根据实际情况,先后主持制定了屠宰税、运输营业税、投资方向调节税、建筑营业税等零散税的征收管理办法。注重发挥部门协税护税作用,取得了税收工作的主动权。完善的税收征管措施,健全的协税护税网络,有效地防止了零散税收的“跑、冒、滴、漏”,使一些心存侥幸的人无机可乘。1996年以来全县累计增收零散工商税1500多万元。他说:“在县乡财政还十分困难的今天,摆在眼皮底下的税源,哪怕一分一角都不能轻易任其流失,作为贫困地区的理财人,任何时候都‘大度’不得。”

由于措施得力,承德县财政收入连续6年保持了20%以上的高增长,1998年达到8373万元,连续三年超额完成省定财政收入上台阶段目标。如无特殊情况,到“九五”末,全县财政收入可达1.15亿元,跨入全省亿元县行列。

“干财政工作不能心太软,理财人腰杆要硬”

陈宝春心中有一条铁打的法则:一要吃饭,二要建设,让来之不易的每一分钱花在刀刃上。尽管6年来财政收入实现了快速增长,但财力仍是严重不足。造成这一尴尬局面的首要原因是“吃皇粮”大军的超常增长。为了从根本上堵住这个“无底洞”,他主张严格界定财政供给范围。1996年初他会同有关部门深入各单位对财政供养人口情况进行了详细的调查摸底,提出了《承德县控编减员实施方案》,当年就压减财政供养人口450多人,同时果断地将部分有收入的单位推向市场,有效地减轻了财政压力。

从1996年起,陈宝春大胆改革预算安排办法,全面推行“零基预算”,实行

编制经费双向管理。同时,大力压减一般公用经费,严把经费预算关、单位进入关、会议费监督关、控购审批关。在会议费管理上他引入政府采购机制,大到会议地点的选择、就餐标准的确定,小到文件袋和文件用纸规格都必须经过仔细的选择。强化预算监督约束,实行“会前专项预算、会中专人监督、会后逐笔审批、财政一次拨款”的全程跟踪驻会管会办法。1996年以来仅会议费一项已累计节约财政开支40多万元。在话费管理上,与纪检部门联合,在全县范围进行“三清理”,当年即清理出超标配备的公费住宅电话、移动电话、BP机70多部。在此基础上,拟定了《公费通讯工具管理办法》,及时刹住了“耳边的腐败”。

1997年他针对公务用车发展过快的势头,建议县委、县政府出台措施:党政机关、事业单位两年内停止购车,亏损、欠税企业一律不得购置小汽车。有一次,一位曾经和他同是企业领导找他办理控购手续,满以为凭着“关系”可以开个绿灯,而他那位同学所在的企业恰恰是欠税大户。陈宝春把县里文件往桌上一放说:“这是县里的统一规定,做为老同学,你不支持我的工作还来支持呢?”一句话,说得那位老同学无言以对。

“不通情理”的性格使他没少得罪人。但他并不后悔,始终认为“干财政工作不能‘心太软’,理财人腰杆要硬,要随时准备得罪人。”

“拿着人民的工资就要为人民办实事”

“拿着人民的工资就要为人民办实事。”是陈宝春同志常说的一句口头禅。在机关,他是职工的好班长;走出去,他是百姓的贴心人。机关职工生病,他必到床前慰问,他自己生病却从不让别人探望。机关职工子女入托、上学、就业他事事在心,对自己家里的事却守口如瓶……了解他的人都说他“太不近人情”。一次,他偶然听说本县一位高中毕业生因家境贫寒无钱交纳大学学费,

十年寒窗即将付之东流。于是他就托人辗转给那位学子送去500元钱。以后又几次托人送去生活费、衣物和生活用品,而这位同学至今尚未与这位雪中送炭的热心人见过面。

1994年承德县发生了30年一遇的洪水,当时正值他患心脏病住院治疗。危急关头,他背着医护人员“溜”出医院,拖着重病的身躯带领全局职工日夜坚守在抗洪第一线,转移群众,抢救财产,巡守堤坝。听说当时安徽发生了更大的洪灾,他带头捐款500元,捐衣物和棉被10余件,并及时组织全局职工捐款3000多元,捐衣物500多件。

1998年夏秋季节,长江、松花江、嫩江流域发生了百年一遇的洪涝灾害,他率先捐款500元,捐衣物20余件,在他的带动下,全局职工累计捐款4000多元、衣物500多件、编织袋500多个。

微薄的款物寄予着他和承德县财政人最真诚的祝愿。

他对全局职工说:除了为灾区捐款捐物,能够全身心地投入本职工作,圆满完成各项工作任务就是我们对灾区人民最大的支持,就是对政府工作的最大支持。

逢年过节,他为贫困山区的联系户送去慰问与关怀。

县城第一小学改建教学楼,他慷慨解囊。

“希望工程”他奉献爱心……

辛勤的耕耘换来了累累硕果。如今的承德县财政局在陈宝春的带领下,两个文明建设取得了可喜成绩。局机关连年被评为县、市级文明单位,1998年被省财政厅授予“1993—1997年度文明财政局”荣誉称号,被省财政厅、省人事厅、省总工会联合命名为“1993—1997年度先进集体”。他本人也连续5年被评为县以上优秀共产党员、先进工作者,1998年被共青团河北省委授予“首届河北省十佳杰出青年卫士”。

(作者单位:河北省承德县财政局)