

## 新型劳动就业机制 将实施

劳动和社会保障部部长张左己日前在全国劳动力市场建设座谈会上透露,在未来几年内,国企下岗职工将有可能不再经过就业服务中心,直接通过劳动力市场自主选择、自由调节就业。张左己说,转变用人机制问题本应该在10年前国有企业职工实行劳动合同制的时候,用劳动法确定下来,但由于历史环境和当时的现实情况,劳动合同制只触及了国企职工的增量部分,而不能解决存量部分。现在机会来了,国企三年解困,减员增效,调整结构,下岗分流,使每一个职工都感到有下岗的压力,促进他们学习技能、提高素质,也给我们提供了变被动为主动、调整劳动结构、转变用工机制的机遇。按照中央的既定方针、政策,在抓好当前“两个确保”的同时,着眼长远,用5年时间分三个阶段初步建立起新型社会保障体系和就业机制。第一阶段是单轨阶段,即当前所处阶段将持续到2000年年底。这个阶段主要任务是,按国企3年脱困目标,解决

富余用工问题。预计今年国企职工下岗750万人,明年将达600万人左右,到2000年年底,国有企业职工将精简至6000万人左右,比1996年国企职工净减1500万人。下岗职工都必须进中心、签协议、保生活、再就业。完成了这个目标,计划经济体制遗留下来的国企富余职工问题就解决了,国有企业就可以轻装前进了。第二阶段是双轨阶段。在这个阶段,已经进入再就业服务中心还没有实现再就业的下岗职工,可以实行“老人老办法”,继续按原来的协议在中心保生活;国有企业新的裁员和精简的下岗职工,将实行“新人新办法”,通过职业中介机构直接走向劳动力市场。这个阶段要到2003年完成。第三阶段即并轨阶段。从2004年开始,所有下岗职工全部出中心,完全通过统一规范的劳动力市场调节就业,初步形成适应社会主义市场经济的就业机制。张左己说,如果把三个阶段置换成空间表,在中西部地区 and 老工业基地目前主要实施单轨阶段,在东南沿海经济发达地区,就可以先实行并轨的第三阶段,在这两个地区的中间地带可以实施第二阶段。总之,从各地实际出发,因地制宜,同一时间内不同地区可以采取不同措施。

(摘自《中国国情国力》1999年第10期)

## 中国已进入 高失业阶段

著名经学家胡鞍钢指出,中国已经进入高失业阶段,国企今后3年将有1000万至1500万人下岗。中国21世纪面临的最大挑战,是城镇出现突发性的规模失业。下岗职工将近一半是失业者,其生活费相当于全国平均工资的15%,生活无保障,如何解决下岗职工问题成为一个首要问题。要解决失业问题,他认为在扩大内需时要考虑五大优先:(1)就业优先,各级政府要将增加就业作为首要目标;(2)制定促进个体私营经济发展的政策;(3)开放市场,尤其是西北地区的金融和保险业要优先开放;(4)实施有利于劳动力流动的政策;(5)鼓励非正式就业和非正规部门就业。

(摘自《经济与信息》1999年第10期)

## 我国存在可持续 高速增长的五大大空间

一、城乡结构转换空间。目前中国城镇化进程很缓慢,城乡分割严重,城乡之间的差距从一度缩小到再次扩大。所以现阶段投资的方向之一应向城市化发展方面倾斜,以加速城市化进程为中心来调整投资方向,引入多元投资力量。

二、所有制结构调整空间。目前,国有资产比重迅速下降,非国有资产比重持续上升。所以可以放言,非国有经济的成长将是中国经常高速增长的一片广阔空间。

三、产业结构调整空间。目前,随着买方市场的出现,中国工业经济结构矛盾日益突出,调整迫在眉睫。因此,现在有必要重新思考产业政策的取向,对需要振兴的支柱产业进行倾斜,特别是有效地增加投资力度,并对最终需求予以引导。

四、区域结构转换空间。中国的东部、中部、西部差距相当大,正是因为这种差距使得中国具备长期增长的潜力。

五、中小企业的发展空间。目前当务之急是解决中小企业贷款难的问题,让中小企业的活力全部释放出来。

(摘自一九九九年十月十二日《生活时报》)