

政府采购与强化 财政资金管理

○ 陈怀凯

作为加强政府财政资金管理的重要手段,在许多国家经济活动中占有重要地位。据欧盟测算,政府采购资金占其成员国国内生产总值的15%,发展中国家更是高达20%。政府采购是国际贸易谈判的重要内容,而我国的政府采购工作才刚刚起步。从加强财政资金管理,提高财政资金的使用效益,完善财政监督机制的角度出发,迫切需要建立适合我国国情的完善的政府采购制度。

长期以来,我国的财政管理侧重于组织财政收入,而对于财政资金支出,特别是政府采购资金支出,管理松懈,一直未形成一套有效完善的监督管理机制。有关调查显示,目前我国各级行政事业单位采购各类物资,如小汽车、电脑、复印机、传真机等,即使是批量采购,其购入价亦普遍比个人或私营企业的单件购

入价高。盲目、随意、重复采购现象相当普遍,质量也不讲究。一部分政府采购的经办人员,责任心不强、职业道德低,在约束机制不健全下导致政府采购资金的使用效益较低。同时,这种分散操作的采购活动为幕后交易和“黑箱”作业提供方便,容易滋生腐败,影响政府的廉洁形象。

在这样的情况下,建立政府采购制度显得尤为必要。其一,建立政府采购制度,有利于加强财政资金支出管理,提高财政资金使用效益。据有关专家估计,目前我国各级政府机关事业单位每天的政府采购支出平均为12亿元,按国际一般认定的政府采购最低节约率10%计,实行政府采购制度一年可节约438亿元。在国家财力还较薄弱的今天,建立政府采购制度,可以使政府采

购商品和服务在保证质量前提下价格最低,节约资金,达到少花钱多办事的目的,国家财政亦可腾出更多资金支持经济和各项社会事业发展。其二,建立政府采购制度,有利于增强国家宏观调控能力,促进国民经济健康持续发展。政府采购实质上就是政府资金支出计划和使用行为,体现了政府相关的政策意图。政府采购的数量、品种、频率传递给市场,企业就可根据市场需求调整产品结构和产业结构,提高市场竞争能力。政府采购通过对品种、商标、技术、环境等的选择,可以保护民族工业,加强环境保护,推动经济健康发展。其三,建立政府采购制度,有利于树立政府的廉洁形象。政府采购制度因其从决策到实施具有广泛的公平性、公正性、规范性,被称为“阳光下的交易”。建立政府采购制度,使政府的各项采购活动在公开、公正、规范、透明的环境中运作,形成财政、审计、供应商和社会公众全方位参与监督的机制,就可从源头上有效抑制采购活动中的各种腐败现象,有助于重塑廉洁公正的政府形象。近几年,我国已有许多地方积极推行政府采购试点,实践表明,政府采购在这几方面确实发挥了很大作用。

因此,我们必须从我国的国情出发,借鉴国际上的通行做法,完善政府采购的法规体系,组建统一的政府采购机构,规范政府采购行为,尽快建立起面向二十一世纪的具有中国特色的政府采购制度。

(作者单位:广州市天河区审计局)

后者),这类公共支出,财政的供给都应该有一个起点或者说有上限下限的规定,不应该也没有能力包揽起来;三是财政的供给起导向作用或助推作用的,如科技投入、基础设施建设中的通信、农田水利以及环境保护方面的公共支出,财政的投入在资源配置中只应起到导向性作用,从而吸引银行资金和社会资金广泛投入,形成多元化的投资格局,才能办好

这些公共事业。因此,调整支出结构,建立公共财政,须切忌财政对公共支出大包大揽,否则,势必引发财政供给不足。

6. 财政收支“唯成份论”,导致财政职能定位出现偏差。近几年来,非公有制经济发展迅速,尤其在某些高新技术领域占有很大比例,成为不可低估的新生力量。这就需要财政在制定和实施收支政策时,走出传统经济模式下的“唯成

份论”的旧框框,对各种经济成份一视同仁地加以扶持。否则,在收支结构调整中陷入“唯成份论”的误区,财政扶持只注重公有经济,无视非公有制经济,这种所有制的歧视将造成不平等竞争,与财政的“维持市场公平竞争”的职能背道而驰。

(作者单位:河南省焦作市财政局)