

编者按：

新中国财政，伴随着共和国的步伐走过了半个世纪的历程。其事业之艰辛，其成果之辉煌，其经验之丰富，令人鼓舞，催人奋进。本刊遵照项怀诚部长的指示，特全文发表全国人大原副委员长，我们的老部长王丙乾同志弥足珍贵的力作——《坚持学习总结经验大力推进财政改革和发展》，以飨读者。

坚持学习 总结经验 大力推进财政改革和发展

○ 王丙乾

新中国建立已经五十年，在党中央的英明领导下，各族人民团结奋斗，艰苦创业，我国面貌发生了翻天覆地的变化。特别是改革开放二十年来，在邓小平理论和党的基本路线指导下，我国社会主义建设获得举世瞩目的伟大成就，经济体制改革取得决定性进展，国民经济持续、快速、健康发展，各项社会事业全面繁荣，人民生活水平显著提高，社会主义民主和法制建设不断加强，全国各民族的团结进一步巩固，对外始终不渝地奉行独立自主的和平外交政策，在国际事务中发挥着重要的积极作用，为世界人民所赞誉。应当说，总的形势是很好的。但在前进途中也曾遇到过曲折和种种矛盾，目前正在对遗留的问题大力解决，前途是光明的。在这五十年中，国家财政由战时财政过渡到建设财政，由计划型财政过渡到市场型财政，由主抓国内财政进而参与国际经济交流与合作，工作的领域越来越宽，发挥的作用也越来越大。由于担负的任务很重，财政比较困难，因此，摆脱困难，避免风险，振兴财政，成为当前努力奋斗的目标。在这种情况下，我们必须坚持学习，总结经验，振奋精神，真抓实干，大力推进改革和发展，开创财政工作的新局面。

（一）坚持党的基本路线，为无产阶级政治服务

我们党的基本路线、奋斗目标和政治信念是：坚持马列主义、毛泽东思想、邓小平理论，运用辩证唯物主义和历史唯物主义改造主观世界和客观世界，在党的领导下，走社会主义道路，建设富强、民主、文明的社会主义现代化国家，最终向共产主义奋进。这就是我们所说的建设有中国特色社会主义的政治，是马克思主义的政治，也是最大的政治，不

论是过去、现在还是将来，不管历史发展如何曲折和复杂，这一条都是不能改变的。

财政是国家意志的体现，是贯彻党的基本路线，实现党的奋斗目标的主要工具。这就决定了我们的财政工作必须讲政治，必须同党中央保持高度的一致，发挥财政的职能作用，通过财力、政策、管理等手段，为无产阶级政治服务。财政为什么要为政治服务？毛泽东同志早就指出：“政治工作是一切经济工作的生命线。”邓小平同志说：政治“是国内外阶级斗争的大局，是中国人民和世界人民在现实斗争中的根本利害。”江泽民同志也指出：“到什么时候都得讲政治”。党的三代领导集体始终强调政治的极端重要性。它告诉我们：经济决定政治，而经济又是为政治服务的，经济工作离开了政治就失去了方向，失去了保证，失去了生命。财政工作本身就包含着政治，二者是分不开的。李先念同志说：“财政工作是一项综合性的工作，并且具有很大的政治性。国家财政体现着党的各个方面的政策，关系到国家建设的各个方面，关系着各个阶级各个民族的切身利益。这样的工作，离不开党的领导。”可见，财政工作既是经济工作，也是政治工作。在经济建设时期，我们讲尊重经济规律，按经济规律办事，是指如何发展经济的问题，而不是说搞经济建设可以不讲政治，经济工作可以偏离党的基本路线。这是两个概念的问题，我们一定要搞清楚。

财政工作坚持党的基本路线，为无产阶级政治服务，不是抽象的，而是具体的，要通过我们的实践，贯彻到工作中去，落实到财政工作的各个方面：

第一，财政工作要坚持党的基本路线不动摇。党的基本路线是全党全军和全国人民的总路线，各项工作都要坚

定不移地贯彻执行。总路线与财政政策的关系是纲和目的关系,要把财政工作始终置于党的基本路线和基本纲领之下,财政政策的制定要以党的基本路线和基本纲领为前提。邓小平同志讲过:“财政部门是集中体现国家政策的一个综合部门,和其他部门一样,它必须服从总路线。”我们要牢记这一教导,否则不仅财政工作会偏离方向,整个经济工作都会受到影响。

第二,财政部门要同以江泽民为核心的党中央保持思想上和政治上的高度一致。必须增强全局观念,坚决执行中央的有关方针政策和重大决策,保证党中央政令畅通,有令必行,有禁必止。一切从党的利益出发,从全国利益出发,从全民族的利益出发,坚决克服部门主义、官僚主义和单纯的就财政论财政的观点。我们财政部门的职责就是为国家管好家,理好财,带好队,收、支、平、管是我们的基本业务。但是,在履行财政职责,做业务工作时,决不能忽略财政与政治的密切联系,更不能忘记财政为党的基本路线和无产阶级政治服务的宗旨,必须站得高一些,看得远一些,立足财政,放眼全局,高瞻远瞩,这样才能更好地为党的基本路线和中心工作服好务,并提供有力的财政支持和物质保证。

第三,财政干部特别是领导干部要有政治头脑,具有政治鉴别力和政治敏感性。人是兴邦之本,财政干部的政治素质决定着财政工作是否能坚持讲政治。现在搞经济建设和市场经济,我们有些同志放松了对自己政治素质的培养和提高。对社会主义最终战胜资本主义的规律,对建设有中国特色的社会主义前途,对实现共产主义理想,在认识上产生了这样或那样的动摇。这样的干部根本不能保证财政为无产阶级政治服务。在当前复杂多变的国际形势和国内各项艰巨的任务面前,我们一定要从政治上正确认识、分析或判断形势,从全局和战略的高度去认识我国的政治经济发展形势和复杂多变的国际形势,自觉区别正确和错误、主流和支流、本质和现象、曲折性和必然性。从而审时度势,正确决策,把握好财政工作的重点和发展方向。所以,提高财政干部的政治素质是一件重要的事,尤其是要造就一批具有政治家素质的财政领导干部,为财政坚持党的基本路线建立必要的坚实的基础。

第四,财政部门要全心全意为人民谋利益。财政工作关系到各行各业和千家万户的利益,搞不好就会出现社会问题,所以财政是否全心全意为人民谋利益,也是一个政治问题。我们一定要重视这一点,对群众提出的问题和反映的意见,必须认真对待,及时处理。同时,财政工作还要走群众路线,依靠群众搞好财政。李先念同志讲:“依靠群众是我们的基本观念,群众路线是我们的基本路线。因此,群众观念、群众路线以及群众工作方法,必须贯彻到各项工作中去。”陈云同志也讲过:领导干部“疑难不决的事情,要请

教群众”,“没有这一条就不能算马克思主义”。可见走群众路线,全心全意为人民谋利益,也是财政坚持党的基本路线的一个不可忽视的方面。

总之,今后我们在考虑和解决财政问题时,要善于从政治的高度来认识、衡量、检验,然后再作决定。要经常分析国内外形势,议政治,抓大事,密切配合党的中心工作。邓小平同志讲:“发展是硬道理”,并提出“三步走”的计划,为此,我们要集中力量发展社会生产力,时刻注意处理好改革、发展、稳定三者关系,保证大局的稳定。此外,还需要特别注意的是:我们贯彻中央的路线、方针、政策,要发挥创造性,工作做深做细,制定具体措施,指定有关部门和专人抓落实,并避免疏漏。对中央的工作部署和某些办法有不同意见,要敢于反映,以利正确执行。有什么新的建议,也要及时提出,以便完善和丰富原方案的内容。

(二)千方百计,振兴财政

振兴国家财政,是党的十五大提出来的一项重要任务。江泽民同志指出:“振兴国家财政,是保证经济社会各项事业发展的重要条件。要正确处理国家、企业、个人之间和中央与地方之间的分配关系,逐步提高财政收入占国民生产总值的比重和中央财政收入占全国财政收入的比重。”党中央为什么把振兴财政作为十五大的一项重要任务提出来呢?因为财政是关系全局的,它对保证完成党和国家各个时期的中心任务和促进国民经济的持续快速健康发展,起着举足轻重的作用。陈云同志说过这样一句话:“财政没有钱,什么事也干不了。”这是千真万确的,实事求是的。财政不振兴,党的事业就失去了必要的保证。十五大之后,我们为振兴财政作了很大的努力,采取了各种有力措施,财政有了较大的转变。但随着社会主义事业的发展,亚洲金融危机的影响,国有企业效益的不高等原因,财政收入占国民生产总值的比重和中央财政收入占全国财政收入的比重仍然过低,这对中央积极财政政策的实施很不利。所以,振兴财政是一个重要的长期性的任务。

振兴财政首先要发展经济。“经济决定财政,财政影响经济”,财政是国民经济中一个重要组成部分,决定财政状况的根本因素是经济。因此,以毛泽东、邓小平、江泽民同志为核心的三代领导集体都非常重视我国社会主义经济的建设和发展。毛泽东同志很早就指出:“未有经济无基础而可以解决财政困难的,未有经济不发展而可以使财政充裕的”。邓小平同志曾指出:“经济工作是当前最大的政治,经济问题是压倒一切的政治问题。不只是当前,恐怕今后长期的工作重点都要放在经济工作上面。”江泽民同志也多次阐述了发展经济的重要性,并强调一定要抓住机遇,围绕经济建设这个中心,加快经济体制的改革,把发展生产力放在首位,实现经济发展和社会的全面进步。由此可知,要振兴

国家财政,必须牢牢抓住发展社会经济这个根本。

其次,要坚持财政工作的普遍原则。财政普遍原则是:“开源节流”、“量入为出”、“收支平衡”。周恩来同志曾指出:“增加收入,节约支出,加强现金管理,保证财政收支平衡”。“增加收入,节约支出”总括起来,就是开源节流。根据改革开放的方针,开源要做到资金来源的多元化,节约支出要注意挖潜堵漏,制止钱物的流失。坚持平衡是一个很重要的问题。毛泽东同志曾指出:“在整个经济中,平衡是个根本问题”。陈云同志讲过:“搞经济不讲综合平衡,就寸步难行”。李先念同志也说:“财政、信贷和物资三者必须统一平衡,是社会主义经济建设中必须遵循的一条客观规律。”江泽民同志在党的十五大报告中也指出:“实施适度从紧的财政政策和货币政策,注意掌握调控力度。”从中长期来看,我们实行适度从紧的财政、货币政策是正确的。同时,我们也要看到,实行积极的财政政策,扩大投资,发挥社会储蓄的作用,调动社会物资,搞基础设施建设,有利于提高社会生产力。这是贯彻邓小平同志关于“发展是硬道理”这个重要指导思想的体现,而且这两年的实践证明,也是必要的,并起着重要作用。实行积极的财政政策并不否定原来确立的财政收支平衡的原则,现在做不到,将来一定要做到。

再次,要集中财力,正确处理中央与地方财权的关系。国家财政实行“统一领导,分级管理”是正确的。财政体制,由集中管理到“分灶吃饭”,再由包干制改革为分税制是一大进步。在什么情况下,都要充分调动中央和地方两个积极性,正确处理集权与分权的问题。中央和地方的事权与财权要进一步划分清楚,该谁办的即由谁办,不能“混”账。中央财政包揽支出过多的情况要加以改变。现在财权财力有点过于分散,“两个比重”过低,中央掌握不了大头,不利于中央集中办大事。陈云同志曾说过:“中央的政治权威,要有中央的经济权威作基础,没有中央的经济权威,中央的政治权威是不巩固的”。江泽民同志最近说:“随着经济的发展,必须逐步提高两个比重”。这些都说明财力不能过于分散,我们要采取多种办法,落实这一指示。另外,国家经济体制由计划经济过渡到社会主义市场经济,生产发展方式由粗放型过渡到集约型,国家财政税收制度和工作方法,以及主攻的目标等,也要实行必要的转变,推进改革开放政策的深化和发展。比如,建立国有资产管理机构,进行清产核资,评估资产价值,促其保值增值;建立注册会计师协会,官民结合,运用社会力量进行会计审计工作;国家批准建立的特区、经济开发区或科技园区,在财税方面可以实行一些优惠的办法;等等。

我国的财政收入,1950年为62.17亿元,到1998年增加到9875.95亿元,增长158倍。这是经济发展,改革开放,各方支持配合,加强税收征管的结果。而同正确解决速度

与效益的关系,强调少投入多产出也有密切联系。但目前收入偷漏流失的情况仍很严重。支出的要求大于收入,平衡很困难,因此,必须采取各种有力措施,改变被动局面,使财政逐步充裕起来,为国家建设作出更大的贡献。

(三)完善预算决算制度,加强预算的编制和执行工作

国家预算是很重要的计划,世界各国都很重视,要提交权力机关(国会、人代会)审查批准后执行。具有法律效力。建国初期,毛泽东同志就指出:“国家预算是一件大事,里边规定着政府的活动范围和方向”,并说:“增产、节约、多留后备,是巩固国家预算的可靠的三道防线”。陈云同志讲:“预算体现国家政策的,不是单纯收支计算和管理问题”,并说:“党要管预算,国家预算要集中在中央,地方预算应由省、市委主持。这样,党可以更好地掌握财经方面的政策”。他还提出:“在财政上必须反对两种倾向:一种是冒进,即把财政收入全部分出去,搞到中途预算破裂。一种是保守,即有钱不用,妨碍建设”。李先念同志讲:收入要打足,支出要打紧。

我们在编制和执行财政预算时,不要忘记他们的这些教导,要深刻领会,认真贯彻。在优化预算结构方面,要做到“保证重点,兼顾一般”。除保证重点经济建设需要外,还要考虑发展文教卫生科学事业,环境保护和社会保障事业,国家机构正常运转以及国防建设等方面的需要。用现在的话来说,即物质文明建设和精神文明建设要同时并重,“两手抓、两手都要硬”,不可偏废。特别是当前知识经济时代即将到来,我们必须发展高科技、高新产品、信息产业,以“科学技术是第一生产力”的指针来推动经济发展。为此,必须坚决执行科教兴国和可持续发展的发展战略。在国家财力分配上,要正确处理中央和地方,国家、企业、个人三者的关系,正确处理地区之间,特别是东、中、西部之间的关系,正确处理民族地区的财政问题,以求得公平、合理、有计划的分配,统筹安排,各得其所。为了照顾某些特殊情况,国家财政还建立了支援“老、少、边、穷”不发达地区的资金,取得了明显成效。财政资金的使用,要坚持精打细算,分别轻重缓急,有所保、有所舍。

改革开放以来,我们在预算管理方面也进行了一些改革,如建立复式预算制度,向公共财政演变;中央帮助地方,实行转移支付的办法;对某些专项收入实行收支两条线办法,桥归桥,路归路;试行政府采购制度,以节省开支,防止弊端等。

还需要指出的是:在国家预算之外,还有数量很大的预算外资金,过去根据李先念同志的指示,曾采取过“纳、减、管”的政策,并颁布了“预算外资金管理暂行办法”,取得了较好的成效。现在我们正在进行全面整顿,并结合预算体系的改革严加管理,在新的形势下发挥其作用,防止乱用浪费。

在预算执行中遇到最大的问题是:许多地区和部门不尊重客观经济规律和价值法则,超越国力之可能,盲目冒进,大上基本建设项目,搞了许多重复建设、不大需要的建设等,造成某些生产能力过剩、产品积压,销不出去,有的投产即亏损,经济损失很大,屡禁不止。现在历史遗留的一些深层次问题即是由此而来。这个教训十分深刻。李先念同志早就告诫我们:基本建设不能超过国家的经济实力,“编制计划和预算必须瞻前顾后,这都是客观规律的要求”。我们应当牢记这条规律,防止以上问题的进一步扩大。

(四)加强税收工作,为国家积累资金

税收是国家积累资金的重要手段,国家财政收入来自税收的部分占到90%以上,成为主要财源。加强税收工作的意义,不仅是为了增加收入,更重要的是通过税收的功能作用,还可以调节社会分配,促进工农业发展和对外开放的扩展。

党和政府历来是重视税收工作的,为加强这项工作做出了几次大的决定,并为工作发展开创了许多条件。开国初期,陈云同志曾强调说:“一个县宁肯暂缺一个组织部长,也要配备一个税务局长”。并说“税收最要紧,神圣不可侵犯”。如对纳税有争议,要先纳税后打官司,即用税收复议办法解决。国家税收具有强制性、无偿性和固定性的特点,这是不言而喻的。税法的制定,要体现统一税法、公平税负、简化税制、合理分权、理顺分配关系、保证财政收入的原则。税法是很严格的,必须依法行使,任何人都无权改变或变通执行。税务机构的管理带有垂直性,现在税务局已经升格为一级机构,并分别成立了中央和地方税务局,这是一个很大的历史性变化。

国家开征的税种,由少变多,又由多变得比较恰当。初步确定了以流转税和所得税为主体,其他各税相配合的多税种、多环节、多层次的复合税制。现在共有税种(包括关税)23个,其中,间接税种多,直接税种少,从发展趋势看,直接税种会逐步增加,如开征企业所得税、个人所得税和利息所得税等,但因国情不同,它所占的比重不会象西方国家那样多。这里顺便提到,对国有企业收入向上交,经历了两次“利改税”和“税利分流”的改革,才变成现在的样子。当时由于看法分歧和受利益机制的影响,争论很激烈,工作很难做,但最后大家都顾全大局,终于圆满解决了。

制定税收制度要按社会主义市场经济体制办事;对工商业税收,国内企业税收政策一律平等,对小企业、科技型、环保型企业税率略低,以资照顾;对中外合资、合作和外国独资企业的所得税,在不同地区实行有区别的税收优惠政策,以吸引国外投资。待将来条件成熟时,要将国内外企业的税收统一起来。根据国际税改趋势,今后要有计划地走简化税制的路子,税率有的可以调低,税基可以扩大,并不

减少收入。对农业税收,原则上仍然实行增产不增税的政策,但征收方法和税率需要适时作一些调整。现在农村各种杂费负担很重,要认真加以整顿,减轻负担。现在地方、部门征收的各种“费”多如牛毛,多数用途不当,变成小金库的钱,滋生腐败现象,下边有时税费不分,影响了国家税收的严肃性。现在决定有的取消,有的实行“费改税”政策,以便进一步规范税制,增加国家收入,理顺分配关系,做到有计划地使用。

为了做好国际经济交流和发展对外贸易,我们逐步降低了关税税率;对出口商品实行了退税政策,并一再提高退税率。同时,国家还建立了进出口银行,通过卖方和买方信贷,发展出口贸易。这些措施都起到了积极的作用。

加强税收征管是一件大事,现在存在的问题比较多,一定要想办法堵塞偷漏黑洞,惩治贪污腐败现象,清理一切欠缴的税款,并同打击走私贩私和制售假冒伪劣商品结合起来,制止税收的流失。收税要按税法办事,严格执法,该收的一文不少,不该收的一文也不要。调节个人收入分配,要贯彻江泽民同志所讲的“保护合法收入,取缔非法收入,调节过高收入,保障低收入的基本生活”的原则。今后征收的方法,要建立健全纳税申报制度,由上门收税改变为上门缴税,并运用现代科技来计算税源和征收税额。同时,还要进一步加强税收队伍建设,提高思想政治素质和业务水平,廉洁执法,文明执法,用实际行动改变人们对税收人员的不良印象。现在税收秩序欠佳,情况复杂,应进一步强化征管手段,和不法分子作斗争。

(五)加强农业基础,壮大国有企业

农业和国有企业,是我国目前最重要的两个部门,也是国民经济的主体。我国12亿多人口中9亿在农村,这是一块很重要的社会主义阵地,农业发展,农村稳定,全局即稳定。因此,我们必须加强农业这个基础,中央确定的方针政策和部署应坚决执行,同时根据我们自身的体会,有三点要注意做好:一是运用国家财政和金融机构的财力、各项合理的政策、先进的科学技术和改善生态环境等措施来支持大农业的发展;二是经常对农民进行思想政治教育、形势教育、改革开放教育,使其跟上时代的发展,并运用自身的智慧和力量,艰苦奋斗,改变贫穷落后面貌,发财致富,走上康庄大道;三是加强农村基层党支部和政权的工作,提高干部的思想政治素质,发扬全心全意为人民服务的精神,奉公守法,秉公办事,认真落实中央的方针政策,关心群众的生产和生活,密切干群关系,这样,即可把农村、农民和农业的事情办好。现在农民有了文化,有了商品意识,城乡交流也多了,要引导他们向现代化经济进军。

国有企业是社会主义经济基础的核心,国家财政收入有55%以上来自国有企业。由于在市场经济下的转轨问题

或其他因素,许多国有企业的经济效益一直下滑,对此党中央和国务院十分重视,并采取各种措施予以扭转,情况开始向好的方面转化,为了彻底解决国有企业的问题,最近,党的十五届四中全会已经作了重要的决定,我们应坚决贯彻执行。这里只讲几点看法和意见:一是要继续建立健全现代企业制度,落实“三改一加强”的方针。加强企业管理工作十分重要,一定要抓住不放。同时,在当前知识和技术创新的情况下,各方面要着力支持企业技术改造、结构调整和建立高新技术产业,以推动国有企业的改革和发展。二是要按照毛泽东同志讲的,在企业“建立经济核算制”,加强财务会计和成本管理工作。要大力推广邯钢倒算成本的办法,计算物料消耗和财务盈亏,努力提高劳动生产率,降低生产成本和流通费用,增加收入。财政部门可以了解并检查企业的投入产出情况、资产负债情况、资金或销售收入的利润率、资金的周转率、账表的真实度,有无做假谎报的情况,并相应提出建议,促其改进工作。三是要注意“提高产品质量”,质量和效益是相关连的。毛泽东同志、周恩来同志都曾强调过这个问题,并说“要把质量问题放在议事日程来解决”。质量包涵的内容很广,有产品(商品)质量问题,有建筑质量问题,有服务质量问题,等等,都应认真解决,否则,不仅造成巨大的经济损失,而且政治影响也很坏,老百姓是不会原谅而且要骂娘的。四是要抓国有企业的资产管理。江泽民同志指出:“要搞好国有资产的经营、管理和监督,加强企业管理者和经营者队伍建设,形成有利于国有资产保值增值的机制和制度”。五是要清理国有企业无法解决的陈年老账和不良资产,在摸清情况后,制定可行的办法,逐步消化掉。长期拖下去不利于企业的改革和发展。

(六)艰苦奋斗,勤俭创业

艰苦奋斗,勤俭创业,是我们中华民族的优良传统,也是我们党的优良传统。由于我们国家人口多、底子薄,建设任务重。因此,必须实行勤俭建国、勤俭办一切事业的方针,力争用较少的钱办较多的事。毛泽东同志讲过:“要使我国富强起来,需要几十年艰苦奋斗的时间,其中包括执行厉行节约、反对浪费这样一个勤俭建国的方针”,并说:“艰苦奋斗是我们的政治本色”、“节约是有希望的”。江泽民同志讲“过去革命需要艰苦奋斗,今天搞社会主义现代化建设,同样需要艰苦奋斗”。李先念同志也说“节约是增加社会主义积累的重要源泉,是克服资金不足的主要办法”。过去我们遇到困难时,总是开展增产节约运动,发动广大群众来解决。克服了许多难关,取得了一个又一个的胜利。实践证明,我们党的艰苦朴素的光荣传统决不能丢!

改革开放以后,我国的经济发展了,人民生活提高了,艰苦奋斗、勤俭节约的精神还需要吗?上述领导同志都讲很需要,目前存在的实际情况也说明很需要。现在全国吃

“皇粮”的人太多,庙多人众,都要办事,因此“人、车、会、话、节、庆”开支很大。现在财政供养的人近4 000万人,按人年均万元计算,即开支4 000亿元,占财政总支出的37%。因此,不改革机构,不精兵简政,不大力节支是不行的。各方面铺张浪费的现象也很严重,请客送礼,游山玩水,修大宾馆、盖高档宿舍,搞豪华装修,修庙拜佛等等,花费惊人。这些钱大部分是用“小金库”,以个人名义存款等解决的,据报载,一年浪费一千多亿元。数字可能不准,但说明问题严重,不仅浪费财富,而且腐蚀人,严重脱离群众,败坏社会风气,老百姓反映强烈。最可恨的是,有一些意志薄弱者,中了糖衣炮弹,贪污、受贿、赌博、生活糜烂,用诈欺办法侵吞国家财物,甚至携款潜逃国外,他们挥霍的钱不计其数。这种现象屡禁不止,甚至少数高级领导干部由过去的功臣变成今日之罪犯,实在令人吃惊。上述种种情况,正在腐蚀着党的肌体,它关系到党和国家的命运、前途,危险性极大,我们必须按党中央和中纪委的布置,反贪污、反浪费、反腐败。把这场事关政治、经济、社会的反腐倡廉斗争进行下去,不达目的,决不收兵。要认识到,现在内有“蚀虫”作祟,外有“西化”侵袭,要提高警惕呀!

现在节约的风气也淡薄了,高消费、超前消费在蔓延,影响社会风气,毒害青少年。我们并不是反对消费,因为消费是促进经济发展的一个重要因素。特别是在目前,不刺激消费就拉不动内需,通货紧缩就不好解决。但是,我们的社会消费,要符合经济发展水平和文明程度,不可过之。毛泽东同志讲过:“我们的国家一要勤,二要俭,不要懒,不要豪华。懒则衰,就不好”。“节约每一个铜板为着战争和革命事业,为着我们的经济建设,是我们的会计制度的原则”。现在我们的经济虽然发展了,但别忘了我国还是一个发展中国家,全国还有592个贫困县,4 200万贫困人口。还有许多事情要做,国企脱困、科教兴国、高新技术等等哪一项事业不用钱。在如此繁重的事情和困难面前,怎么能铺张浪费呢?我们有这么多的人口、机关、企事业单位,每个人、每个单位,都节约一点,就能办好多事;反之,你浪费一点,我浪费一点,许多事就办不成了。这样说,并不是小家子气,而是经济建设的需要,是国情的需要。实际上西方发达国家的公司和个人,也都是很讲节省的,办什么事都精打细算。难道这也是小气吗?我们在研究红楼梦贾府的理财中概括了两句话,即“俭则兴,奢则败。”这是经验之谈,不可轻视。

毛泽东同志十分反对浪费,他说过:“浪费和贪污在性质上虽有若干不同,但浪费的损失大于贪污,……浪费的范围极广,项目极多,又是一个普遍的严重现象,故须着重地进行斗争”。接着又说:“……斗争的开展和深入,必然接触到各个方面存在的各种程度的官僚主义和自由主义的作风,这种作风是贪污和浪费现象所以存在和发展的原因”。

由此说明,反贪污、反浪费、反腐败的斗争也不能就事论事,必须对其产生的根源,加以揭露,通过加强教育,严肃法纪,毫不手软地严厉惩处。在现实生活中,对腐败现象严于反,疏于防,松于惩。只有实行反防结合,严肃惩处,不手软,敢碰硬,才能收到实效。进而广义言之,浪费是多方面的,有钱物的浪费、资源的浪费、人才的浪费、决策不当造成的浪费等,并有宏观浪费、微观浪费之分。如果我们对经济规划、重点建设的安排不当,金融贸易失控,其所造成的损失,何止千万元、几亿、几十亿元有之。在这方面我们交的学费太多了,应该慎重为之了。关键是要充分发扬民主,广听各方意见,深入调查研究,反复论证,在走群众路线的基础上,最后再由决策机关集体讨论,加以裁定。这样可以做到不失误或少失误,不出太大的问题。

(七)加强立法,强化监督工作

党的十五大决定,我国要实行“依法治国”、“建设社会主义法治国家”。这是一个重大的决策,是认真总结历史经验,从“人治”到“法治”的转变,是一个质的飞跃。这样可以保证党和国家政策的稳定性、连续性,有利于社会主义建设事业的蓬勃发展。人们做工作,办事情,一靠思想政治教育,二靠法制的约束,国家没有统一的章法,各自任意为之,不就乱了套。依法加强监督,是搞好各项财政工作必不可少的一环,对财政工作也是如此。李先念早就提出:“我们决心从琐碎的事务纠缠中脱出身来,集中力量,配合有关部门,建立和制定必要的制度和办法,加强财务监督,加强单位预算的审核,并健全财政监察机构,严格财政制度和财政纪律。”各级财政领导干部对此一定要高度重视、严格执行。

改革开放以来,我国的法制建设发展很快。国家宪法是大法,党的主张、纲领、重要政策,是非标准等都已载入宪法,通过人大审议通过,即变成人民的意志,全国通行,任何人不得违宪。在宪法之下,还有国家重要法律、政府法规、部门规章,逐步形成一个完备的法律体系。今后我们一定要依法理财、依法治税。这几年财政税收方面已立了不少法律、法规和规章,起了很好的作用。但从客观需要看,法律空白还很多,很容易使那些不法分子钻空子,给国家造成很大损失,需要新立;有些过时的需要修改,缺少的内容要补充,否则就不能适应改革开放的新形势。如现在国家税法有许多还是条例,对税收工作很不利,应逐步创造条件使之形成法律。总之,要根据社会主义初级阶段,改革开放正在发展与完善的情况和中国的国情,吸收外国好的作法 and 经验,加快立法工作,着力提高质量,并加强执法的力度,使之畅通无阻,收到实效。

立法与监督是不能分割的,现在有法不依、执法不严、违法不究的情况也很严重,必须大力加强监督工作。目前我们国家预算收入有近一万亿元,预算外资金有三千亿元,

还有一些金融资产。这么多的钱,是如何收来的,花得如何,是个大问题,如不加强监督,总是浪费流失,老百姓是不答应的,我们不是讲取之于民,用之于民(直接、间接)吗,承诺了就要实实在在做到,不失信于民。我们在财政管理上,有“重收入、轻支出”、“重拨款、轻监督”的毛病,这是财政部做自我批评讲的。是否过头,我不敢说。过去也有这种情况,我负有责任。重视抓收入是对的,没钱怎么办事,轻支就不对了,实际上支出方面的问题比收入方面的问题还多,除上面第六个问题讲到的情况外,还有支出上的随意性、特殊性。对拨款要按预算好好审查,分清轻重缓急拨付,但拨出之后,要进行监督检查,过问其效果,没有效果或效果不佳的,要严肃批评,促其改进,直至停止拨款。对违规挪用预算拨款用于非正当用途的,也要严加处理。办什么事都得有监督,人的自觉性和主动性是不足的。监督工作,有党内的,政府和部门自上而下或自下而上的,还有群众和舆论监督,把它们结合起来,统筹安排,各有侧重,做到监督经常化,就会收到较好的效果。最关键的还是,高层领导以身作则、言传身教,才能以理服人,以德服人,才能真正做到依法治国、依法理财,彻底制止歪风邪气,改变混乱的状况。

(八)抓政策,抓信息,抓队伍

毛泽东同志指出:“政治和策略是党的生命,各级领导同志务必充分注意,万万不可粗心大意”。我们也常说,财政财政,不能有财无政。但日常我们讨论财政收支和数字比较多,讨论政策和策略比较少,陷于事务主义,说明对它的极端重要性缺乏认识。我们对上级布置的东西,忙于贯彻,没有及时进行理论思考,提出新的思路和建议,缺乏创造性地执行。实际上政策搞对头,道理说清楚,可以调动一切积极因素,少花钱多办事,有时不花钱也能办事,因为都是事关群众自己利益的事。据说北京某县有一块沙地,当地政府无钱治沙,于是公布农民可以承包治沙,植树种草造林,收益归己,期限五十年,很快就承包出去了。我们制定政策,一定要贯彻邓小平同志提出的“三个有利于”的原则,大事“要提倡同地方商量办事的作风”。决策要慢,行动要快,注意稳定,不能多变。否则,就会影响威望和信任。

信息是制定政策和策略的必要依据,有了正确和完善的信
息,就能掌握主动权,制定出正确的政策和策略。过去说:“秀才不出门,能知天下事”,封神榜科幻式小说中也讲到,人能眼观六路、耳听八方。这是过去年代的事,而今不同了,由于世界经济的发展,商战的竞争,科学技术日新月异,信息产业应运而生,过去人们的许多设想也实现了。在当今的信息时代,各种信息面广、量大、迅速,正反两面的都有,我们必须注意收集国内外各种信息,进行分析预测,制定政策,趋利避害,掌握事务的主动权,把工作做在前面,或者出手恰到好处。毛泽东同志说过:“主动权是一个极端重

要的事情”，这样即能“高屋建瓴”、“势如破竹”。国家财政不仅要了解经贸，财政，金融等方面的信息，也要了解科教、环保、社保、国家安全等方面的信息，既了解国内的，也了解国外的。这样我们掌握的东西多了，知识面拓宽了，学人之长，补己之见，利用先见之明和“后发优势”，就有利于解决当前的财政问题和长期规划中的财经发展战略，做到情况明、见识广、办法多，遇事好下决心，改变过去那种“见事迟、行动慢、决断难”的状况。现在财政部门的信息网络还未建立或完善起来，要早下决心解决。人家“科技兴农”，我们也要“科技兴财”。

江泽民同志指出：政治路线确定之后，干部就是决定的因素。我们做工作，办事情，贯彻中央的路线、方针、政策，要靠各级干部去做，领导干部和领导班子水平的高低尤为重要。为此，中央提出要培养高素质的干部队伍和尖端人才，高级干部要锻炼成政治家，有驾驭全局的能力。同时，干部本身也要增强自觉性，勤于学习，掌握理论武器，深入实际，加强调查研究，认真总结经验。在新的形势下，要加强党的建设，加强政治思想工作。毛泽东同志说过：如“不注意思想和政治，成天忙于事务，那就成为迷失方向的经济家和技术家，很危险”。陈云同志曾要求财经干部“必须心中有全局，不要陷入局部观点和本位主义之中”，“要坚持局部服从全体，目前服从长远的原则，树立整体思想”。他反对埋头业务不问政治的做法，指出财经干部必须坚持三大观点，即政治、生产、群众观点。其中政治是第一位的。否则，工作的盲目性即无法改变，而且容易走偏方向。

与此相适应，中央要求干部队伍要做到四化，即革命化、年轻化、知识化、专业化。四者密切相连，革命化是第一位。邓小平同志讲：“认真选拔接班人”“要使他们懂得，不只是年轻就能解决问题，不只是有了业务知识就能解决问题，还要有好的作风。密切联系群众，这是最根本的一条。不要‘作官当老爷’，要反对‘衙门作风’，这是毛泽东同志一些根本的思想观点，现在我们还是应该按照这些思想观点去办。”江泽民同志说：“选拔干部，必须全面贯彻德才兼备原则，坚持任人为贤，反对任人为亲，防止和纠正用人不当的不正之风”。要切实改进干部的作风，以礼待人，以民主待人，讲团结，讲原则。要继续解放思想，讲求实事求是，一切从实际出发。周恩来同志曾说过：“毛泽东同志讲的实事求是，也就是要说真话、鼓真劲、做实事、收实效”。这些都是我们抓财政队伍建设的原则，一定要贯彻执行。要坚决反对目前存在的说假话，造假帐，真戏假作，捂盖子，欺上瞒下的恶劣作风。否则，就会影响中央正确决策，祸及国家和人民。还要提及的是，财政部向中央反映情况，一定要继续坚持“有喜报喜，有忧报忧”的传统作法，这也是坚持实事求是，对党负责的表现。

有的同志讲：知识经济的核心是科技，关键是人才，基

础是教育。我看这是很有道理的。搞好财政工作需要人才，江泽民同志曾提出过，你们要培养几十万高级税务干部和高级会计专家。为造就人才，就要办好财政、税务、会计院校，朱镕基同志提出要办三所会计大学，我们要积极行动呀！

（九）深化改革开放，积极参与国际经济事务

实行对内改革、对外开放的政策，是邓小平同志提出的，这是一项大政策，改变了过去关门搞建设，只强调自力更生不积极争取外援的状况，破陈规、创新法，路子就走通了、活了，现在人人称赞，大家受益。

改革开放的政策，是解放思想，反左防右，讲求实事求是的产物，极大的丰富了社会主义经济理论。这项政策要一直坚持下去，根据事业的发展，总结基层经验和群众创造，使之不断完善、丰富和升华。改革开放是无止境的，要随着形势的发展而不断前进，提高水平，决不能踏步。应当说，我们财政部门在改革开放方面已经迈出不小的步子，但还不够，应当继续开拓奋进，不断创新，跟上时代的发展。在改革开放中要注意吸收外国好的东西，在制度办法上能接轨的尽量接轨，以便在世界经济一体化中争取主动权，切实做到权力与义务的平衡，不损伤国家根本利益。

财政部与国外的交往越来越多，参与国际经济事务的面也越来越广。但是，国际上的交往并不是风平浪静，花好月圆的，而是存在着复杂曲折的斗争，资本主义是唯利是图的，他们始终在打我们的算盘。因此，凡是需要我们办的事情，一定积极有准备地去办。他们要影响我们，我们也要影响他们，有来无往非礼也。在交往中要善于抓住时机，在斗争中寻求有利于我的合作，坚持平等互利的原则。办外事要讲究策略，要联络比较友好的人士，打击破坏捣乱者。是先发制人还是后发制人，视情况而定。发言要讲道理，有实据，以理服人，争取更多的拥护者和支持者，以取得完满或比较完满的结果。须知涉外工作是长期的，内容是复杂的，我们需要注意培养这方面的人才。

根据党中央的决定，现在财政系统的“三讲”学习教育活动已经展开，并收到好的效果。通过“三讲”，财政系统会焕发出崭新的精神面貌，这对搞好财政工作是一个很大的促进。去年和今年实施的积极的财政政策，对于扩大内需、拉动经济增长和解决社会稳定等问题起了重要的作用。党中央和国务院十分关心和支持财政税收工作，使财税干部深受鼓舞。我们一定高举邓小平理论伟大旗帜，在以江泽民为核心的党中央领导下，加倍努力工作，圆满完成1999年国家预算，在世纪之交，以优异的成绩向建国五十周年大庆和澳门回归献礼，把我国的财政税收工作顺利推向21世纪！