

精心操作， 再就业工作初见成效

——重庆市国有企业下岗职工基本 生活保障和再就业工作的调查

○ 路和平 向雅如

1998年,重庆市委、市政府加大工作力度,积极引导国有企业下岗职工进入再就业服务中心,基本实现了党中央、国务院规定的工作目标。1998年底,全市建立国有企业再就业服务中心1921个,累计进入再就业服务中心的国有企业下岗职工16.4万人,其中6.14万人实现再就业。筹集国有企业下岗职工基本生活保障和再就业资金50849万元(含上年结转解困资金9287万元),支出53386万元,资金缺

口为2537万元,全部由财政垫支,保证了国有企业下岗职工基本生活费的按时发放。

一、主要做法

(一)在政策上坚持“买票上车,单轨运行”。

“买票上车”,即国有企业下岗职工进入再就业服务中心必须签协议。曾几何时,由于下岗职工对再就业服务中心有一个从不认识到认识,从不理解到理解,从不接受到接受的过程,不少下



文化、卫生也都大有文章可作。在教育方面,要鼓励多元化办学,提倡互相竞争,使各类型学校在教学质量和学校经营两方面共同提高;在文化方面,要鼓励以文养文,使文化走向市场,融入经济舞台;在卫生方面,要把医院和医药彻底分开,使医院走向社会,用提高医术和医德赢得市场,增加收入。这样不但会促进这些事业自身的发展,又可以

减轻财政的负担。

——充分发挥财政维护市场公平竞争的优势。财政是个杠杆,也是个调节器。过去这个功能地方财政发挥得不够好,主要在于认识的深度不够。去年廊坊市大力推行政府采购,在机动车、办公用品、取暖用煤、教学用品、输水管道等几个方面搞了公开招标、公开竞标、公开定标,节约资金近2000万

元,实际上这本身就是把市场公平竞争引入财政,或者说利用财政手段进一步规范市场竞争的秩序。今年要继续扩大这个领域,加大政府采购的力度,使政府采购范围扩大到包括支农、支工、城建等各个政府投资的领域,采购层次提高到全国先进水平的行列。

(作者为河北省廊坊市财政局局长)

岗职工担心与企业失去劳动关系,今后生活无依靠,因此不愿意协议进再就业服务中心,甚至出现了部分企业职工到政府集体上访,堵塞交通,围困企业领导等情况。对此重庆市坚决按照中央文件精神,规范操作。通过开通热线电话、刊登政策解答、电视专题直播等,开展大规模的政策宣传,千方百计做好思想工作,争取下岗职工及其家属的理解和支持;同时,出台了下岗职工再就业优惠政策、基本生活保障办法等政策,完善了社会保险制度,规范了下岗职工基本生活保障、失业保险和城镇居民最低生活保障制度的衔接,使国有企业下岗职工基本生活真正得到了保障,消除了下岗职工的后顾之忧。

“单轨运行”,即下岗职工进入企业再就业服务中心,原则上不能再回流到原企业,原企业因恢复和扩大生产,确需招用本企业职工,也要解除原劳动合同,签定新的劳动合同。这项政策规定,防止了一些企业实行职工轮流下岗,规范了国有企业下岗职工再就业工作,促进了适应市场经济的新型劳动关系的逐步建立。

(二)在资金上实行“分类落实”。

企业筹资难,是国有企业下岗职工基本生活保障资金不落实的难点问题。它不仅在于企业本身确实存在困难,而且还在于企业困难程度不同,究竟能承担多少难以核定。为此,重庆市根据企业的产值、销售收入、实现利润、实发工资和资产负债等指标,将企业分为三类:一是生产经营基本正常的企业,下岗职工的基本生活费和社会保险费全部由企业负担;二是生产经营基本正常,但企业连续三个月产值和销售收入只相当于前三年月平均水平 50%,不能足额支付职工最低工资和社会保险费,政府负责解决缴纳社会保险费,下岗职工基本生活保障费由企业负担;三是企业连续三个月产值和销售收入只相当于前三年月平均水平 20%,处于停产、半停产状态,不能保证在职职工最低工资和下岗职工基本生活费发放,按

“三三制”原则负担应由企业负担部分,在企业经过努力仍难以承担的情况下,由财政为主负责“兜底”解决下岗职工基本生活保障费和社会保险费。中央企业也按此办法实行,经费来源于中央财政和失业保险基金调剂部分。这一办法,明确了企业、社会 and 财政的责任,保证了有限的资金真正用在“刀刃”上。

(三)在保证基本生活的基础上积极促进再就业。

重庆市财政和劳动部门清醒地认识到,下岗职工进入企业再就业服务中心,保障其基本生活,只是再就业工程的第一个阶段性目标,更为重要的是要使下岗职工尽快走出再就业服务中心,实现再就业。只有这样做,才能巩固改革成果,实现经济发展和社会稳定的目标。为此,重庆市政府除积极培育劳动市场外,还选择了 50 家效益较好、有发展潜力的企业,主要是建筑企业、服务性企业和劳动密集型的加工企业作为再就业重点企业。去年这 50 家企业吸收了 2 万多名下岗职工,由于这 50 家企业不仅享受税收减免等优惠政策,还享受申请专项贷款优先和贷款政府贴息等政策,促进了企业的发展,提高了企业吸纳下岗职工的能力,成为相对稳定的就业渠道。

二、初见成效

(一)推动了企业的资产重组。过去,一些优势企业欲通过低成本的资本扩张,达到提高经营规模和生产集约化的目的,但由于劣势企业人员包袱过重,冗员太多,企业兼并重组难以进行。通过实施再就业工程,下岗职工进入再就业服务中心,劣势企业减轻了人员包袱,使兼并双方容易找到利益的共同点,促进了企业的资产重组。去年,康佳电子集团、荣事达集团与重庆无线电厂和洗衣机厂,顺利实现了资产重组,两企业将成为重庆市新的经济增长点。

(二)有利于盘活存量资产。1998 年下半年以来,多数兼并重组企业通过

减员增效,盘活了存量资产,企业经济效益明显改善。重庆无线电厂是电子行业的大型骨干企业,由于市场机制、管理不善等方面的原因,近年来一直处于停产、半停产状态。去年,该企业建立了再就业服务中心,该厂 1 490 名职工下岗进入再就业服务中心,占在职职工人数的 45.8%。企业人员包袱减轻后,管理者不再为职工生活费疲于奔走,而是将主要精力用于改善经营,达成了与深圳万德莱通讯产业有限公司合资的协议,使企业重新焕发了活力。重庆无线电厂以部分厂房和物业等资产入股,盘活了资产,预计今年增加收益 17 307 万元。

(三)降低了人工成本。根据重庆市对 70 家市属国有企业减员增效情况的调查,去年下岗分流职工 62 402 人,其中进入再就业服务中心的下岗职工 19 267 人,企业降低工资支付额增利 25 502 万元。例如,重庆第一棉纺织厂,去年按计划压掉 14 976 锭,减员 1 565 人,占企业在编职工的 41.8%,当年实现销售收入 15 859 万元,产销率达 97%,因减员节约人工成本 697 万元,比 1997 年减亏 10%。

(四)促进了社会稳定。建立国有企业下岗职工基本生活保障和再就业制度,解决了国有企业下岗职工基本生活保障问题,维护了职工利益,化解了社会矛盾。自去年 10 月份以来,重庆市再未发生过堵塞交通、集体上访等过激行为,为国有企业改革创造了稳定的社会环境,其社会效益也是不容忽视的。

(五)促进了经济结构调整。重庆市再就业工作成效不仅表现在企业经营状况开始好转,而且由于下岗分流职工主要流向第三产业,带动了重庆市第三产业的发展,促进了重庆市经济结构调整,并使经济持续、协调发展。今年 1—2 月份,重庆市 GDP 增长 8.5%,使经济发展有了一个好的开端。

(作者单位:财政部社会保障司)