

# 构建财政监督体系的基本框架

○ 王光坤

实践证明,社会主义市场经济体制需要一个完整的、符合市场经济要求的法律体系和监督约束体系。财政监督作为经济监督体系和国家宏观调控机制的有机组成部分,其地位将越来越重要,作用也将越来越大。当前关键是要从健全财政监督体系入手,建立一整套新型的、高效的财政监督运行机制。社会主义市场经济条件下财政监督体系的基本框架应包括以下内容:

1.明确的财政监督法律地位。研究制订《财政监督法》以及完善各项财政、预算、税收和国有资产管理法律法规,初步建立起适应社会主义市场经济需要的财税法律框架和财政监督法律体系,把财政监督工作纳入法制化轨道。重点是用法律程序明确财政监督的职责、权力,规范财政监督的工作方法、工作程序;强化财政监督工作手段,使财政监督工作真正做到有法可依,依法办事。

2.健全的财政监督执行机构。要逐步建立和完善中央财政监督与地方财政监督相结合的财政监督机制。在进一步划清事权与财权的基础上,加强机构、划分职责、明确任务、各司其职、各负其责,逐步建立一个上下紧密结合、高效、统一的财政监督组织系统,并培养造成一批高素质的中央财政和地方财政监督队伍,为有效开展财政监督工作提供强有力的组织保障。

3.鲜明的财政监督管理特征。探

索实施财政监督的有效途径,构筑财政监督的基本架构,必须紧密结合财政管理,寓财政监督于财政管理之中。在目前财政监督涵盖财政收支方方面面,工作千头万绪的情况下,要结合实际,确立和把握财政监督机构在整个财政监督工作中的参与程度,善于抓住财政管理中的根本问题和主要矛盾,有的放矢地实施监督,以此保证各项财政方针政策真正得到落实。同时,还应根据财政监督中发现的新情况、新问题,有针对性地提出改进财政管理的措施和方法,如调整财政政策和预算管理方式等方面的建议,以提高财政管理水平。

4.规范的财政监督职能。一是执行政策的监督。包括监督财政宏观调控政策的执行情况;监督地方政府和有关部门执行国家财政方针政策、法规、制度的情况。二是财政预算的监督。包括预算执行情况的监督;中央与地方结算事项的监督;中央财政转移支付的监督;预算收入收纳、划分、报解、留成过程的监督;财政支出分配、管理与使用有效性的监督。三是社会经济秩序的监督。包括会计信息质量的监督;中介机构执业质量的监督;国有资本金的监督;预算外收支政策执行的监督;政府基金、收费政策执行的监督。四是国有企事业单位的财务监督。五是财政收入征收机关征管质量的监督。

5.高效的财政监督运行机制。社会主义市场经济条件下,我国国民经济

将日益呈现快捷、多面、灵活运行的特征,其运行方式、方法及内容也将发生根本的转变。财政监督必须适应其变化,建立起高效的监督运行机制。如财政收入的保障机制,财政支出的跟踪、问效机制,社会主义市场经济秩序的维护机制,对违规违法现象的处罚机制,监督机构执法质量的检验机制,对财政经济活动动向、趋势的快速反应机制等。

6.灵敏的财政监督信息反馈系统。财政部门是国民经济综合管理部门,是社会再生产分配环节的总枢纽,各地区、各部门、各企业的经济情况都会在财政分配过程中从各类核算资料上反映。作为财政活动重要组成部分的财政监督,要通过审查财政收入完成情况、财政支出执行情况以及企业生产经营情况等,充分发挥监视国民经济运行情况的作用,并用科学的现代技术武装自己,通过软件开发、计算机联网手段,收集并储存企事业单位生产经营情况和执行财经法纪情况等资料与信息,运用预测和分析的方法,排列监督重点,寻找存在问题,及时预测和反映国民经济运行过程中的倾向性、方向性情况或问题,提出改进工作和加强国民经济宏观调控的意见或建议,促进财政监督总体水平的提高。

(作者单位:财政部驻湖北省监察专员办事处)