

财政工作必须讲政治

项怀诚

一、讲政治是“三讲”的核心

江泽民同志在建党七十八周年座谈会上的讲话全面论述了讲学习、讲政治、讲正气的内涵及其内在联系,透彻地分析了讲政治是“三讲”的核心。为什么说核心是“讲政治”呢?江泽民同志说:“一个政党,就是围绕自己的政治纲领、按照自己的政治路线、为实现自己的政治目标而组织起来的政治集团。不讲政治,离开了自己的政治纲领、政治路线和政治目标,也就不成其为一个政党了。”那末,我们讲的是什么样的政治呢?江泽民同志说得好:“我们党是马克思主义的政党,必须坚持讲马克思主义的政治,讲有中国特色社会主义的政治,讲实现、维护和发展人民群众利益的政治。”我领会,江泽民同志这篇以“讲政治”为重点的讲话,突出的一点是教导我们:讲政治是具体的,而不是抽象的,关键是要通过自己的实践,联系自己的思想,贯彻到自己的工作中去,落实到党内生活的各个方面去。他特别强调了以下五个方面:

第一,理想和信念问题。共产党人的信仰就是社会主义和共产主义,从入党的那一天就铁了心了,这是不能改变、不能动摇的,动摇意味着背叛。我们的世界观是马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义,是唯物主义而不是唯心主义,这也是任何时候都丝毫不能动摇的。

理想和信念上的动摇,就是思想上的不纯,政治立场上的动摇,是共产党人根本的动摇。这一点在今天提出来有着很强的现实意义。江泽民同志讲了三种人:有的对社会

主义经过长期发展最终必然战胜资本主义,对建设有中国特色社会主义的前途,认识上产生了这样那样的动摇;有的革命意志衰退,思想空虚,沉湎于花天酒地,或到封建迷信和其他消极行为中去寻求精神寄托;有的私欲膨胀,在拜金主义面前随波逐流,以致利用职权攫取国家资产,为自己留所谓后路。这三种类型反映出来的现象,表现在各人身上的程度是不一样的,但这样一个重大问题摆在我们面前,我们必须不断加强对党员、干部的理想教育和信念教育,加强辩证唯物主义和历史唯物主义教育。

当前我们党与“法轮功”非法组织的斗争,其本质就是一场严肃的政治斗争,是一场争夺群众、争夺思想阵地的严肃的政治斗争。它关系到我们共产党人的根本信仰,关系到全国人民团结奋斗的根本思想基础,也是关系我们党的执政地位和群众基础的重大政治问题,关系我们党团结带领各族人民建设有中国特色社会主义,实现党的十五大提出的跨世纪发展目标,保证国家长治久安的重大政治问题。“法轮功”宣传什么“练功健身”、“延年益寿”是假的、虚伪的,“真、善、忍”是骗术,是要在信仰上用“神”来代替共产主义的理想,在理想上用“上天国”来代替解放全人类,在精神上操纵练功者,在组织上控制练功者,搞乱人们的思想,瓦解人民的意志,损害我们党团结奋斗的思想基础,动摇我们建设有中国特色社会主义的政治根基。这就要求我们在新形势下,随着时代的变化,用新的方法方式,采取新的措施,加强思想政治工作、组织工作、宣传工作、群众工作,让马克思主义始终牢固地占领思想阵地。

第二,善于从政治上正确认识和判断形势。我们正在从事的事业——社会主义现代化事业是前所未有的事业,我们正在从事的建设有中国特色的社会主义,也是前人从来没有做过的。它必然会遭到国内外敌对势力的反对,必然会受到人们思想中旧观念、旧习惯的阻挠。更重要的是它在发展过程中不可避免地要受到挫折,因为它本身就是在复杂多变的国际环境中进行的,我们自己缺乏经验也不可避免地要犯这样那样的错误。形势的发展会有起伏变化,甚至有进有退,有高潮有低潮。关键是我们要从政治上正确认识、分析和判断形势,要从全局和战略的高度来认识我国政治经济发展的形势,审时度势,正确决策,把握好前进的方向,始终坚定正义事业必胜的信心。要善于分清短期和长期的区别,本质和现象的区别,主流和支流的区别,暂时的挫折和历史发展必然性的区别,大国和小国的区别,基础好坏的区别,等等。江泽民同志讲话中有几句话非常重要,非常深刻:“形势好的时候,要看到存在的问题,及时求得解决,不盲目乐观;遇到困难和挫折的时候,要看到光明,坚定胜利的信心,知难而进,不悲观失望;面临挑战的时候,要冷静思考,沉着应对,妥善处理,不头脑发热。”我们应时刻牢记。

第三,要在路线方针政策上始终保持政治上的清醒和坚定。这一点与我们的工作关系特别密切。核心问题是政治与经济的关系问题。政治是经济的集中表现,是为经济服务的。我们搞社会主义现代化建设,中心任务是发展经济。必须牢牢抓住,绝对不能动摇。抓住中心问题,不放松,不动摇。但是,经济问题要有政治保证,要沿着正确的政治方向前进。一切经济工作中都有政治。前一段卖企业,实际上是送企业,给了谁呢?国有资产流失到少数人手中。非常危险。前苏联的国有资产现在就已集中在少数人手中,社会主义失去了经济基础,变色了,红旗落地了。所以,领导干部特别是高级领导干部,必须善于从政治上观察和处理问题,绝不能单纯地就经济论经济,就业务论业务。江泽民同志希望我们自觉地从政治的高度把握自己从事的工作,保证我们的各项工作更好地沿着正确的方向发展。

第四,要自觉坚持党的民主集中制原则。领导班子的工作原则是集体领导,民主集中,个别酝酿,会议决定。领导班子内要有健康的政治关系,要互相信任,互相支持,互相补充,互相谅解;有意见,有分歧,要坦诚相见,及时沟通,不能当面不说,背后乱说;胸怀要宽,气量要大,不斤斤计较个人得失和恩恩怨怨;能够开展积极的健康的思想斗争,开展批评与自我批评,不能只做老好人,一团和气,是非不分,讲私情而不讲党性,讲关系而不讲原则。

第五,要全心全意为人民谋利益。政治问题主要是对人民群众的态度问题,同人民群众的关系问题。对群众提出的问题、反映的意见,必须满腔热情地去研究,去处理,去

解决,切不可漠然置之,也不能欺骗糊弄,更不能束之高阁,置之不理,甚至粗暴对待。要全心全意为人民服务,为人民谋利益,实实在在为群众办事。要从群众最关心、最迫切需要解决的问题入手,做好工作,把实事办好,把好事办实。

二、在财政工作中落实讲政治的要求

政治是管政党活动和社会发展方向。党员、干部特别是领导干部不论在哪个领域、哪条战线上工作,都要讲政治。在财政工作中贯彻落实讲政治的要求,我觉得最重要的是要把握好以下几点:

第一,财政工作首先要坚持正确的政治方向,坚持党的基本路线不动摇。坚持以党的基本理论特别是马克思主义财经理论为指导,正确处理财政政策、财政工作与党的总路线、总政策的关系。财政工作要坚决贯彻执行党的基本纲领、基本路线和基本方针政策。小平同志讲,“财政部门是集中体现国家政策的一个综合部门,和其他部门一样,它必须服从总路线。”没有正确的政治方向,不把财政工作放在党的基本路线、基本纲领之下,不仅财政工作会偏向,整个经济工作都会受到巨大影响。因此,这是财政工作讲政治的一个根本要求,也是保证财政工作始终坚持正确的政治方向的重要前提。

第二,财政工作要坚持正确的政治立场和政治观点,严守政治纪律,自觉同以江泽民同志为核心的党中央保持思想上、政治上的高度一致。增强大局观念,坚决执行中央的有关方针政策和重大决策,保证中央政令畅通,有令必行,有禁必止,创造性地开展工作。离开了这一条,不顾全大局,政出多门,自行其是,片面强调部门利益而损害国家和全局利益,违反党的政治纪律和国家的财经纪律,那就是不讲政治、不讲党性的表现,是十分错误和有害的。财政工作中存在的一些问题,如税收征管、企业制度改革方面,地方和部门利益倾向明显,支出留“硬缺口”,收入“混库”屡禁不止,财经纪律松弛,有法不依,执法不严,乐做好人都是政治纪律不强、政治素养差的表现。

第三,必须从政治的高度来认识和把握财政工作,掌握从财政经济观察政治,从政治观察分析处理财政经济问题的本领。绝不能单纯地就财政谈财政。政治不是抽象的、空洞的,而是具体的、生动的,是同经济工作、财政工作和其他业务工作紧密结合在一起的。财经工作和其他各项业务工作都是政治的具体体现。观察财政问题特别是重大的财政问题,必须坚持“三个有利于”原则,为坚持社会主义制度、巩固人民政权、促进国民经济发展、最终实现共同富裕服务。财政分配尤其是财政支出,要为党的基本路线和中心工作提供有力的财政支持和物质保证。比如,把该收的税足额收上来;坚持量入为出,把有限的财政收入用好、用在刀刃上,既是一个重大的财政问题,也是一个重大的政治

问题。总之,在财政工作中讲政治,要求我们不仅要用马克思主义的经济观点,而且要用马克思主义的政治观点去观察、分析和处理财政领域中的各种复杂矛盾和问题,这样才可能“不畏浮云遮望眼”,站得高、看得远,把工作做得更好。所以,小平同志讲的“财政部门要看到大事,要有战略观念”,对于财政工作永远有指导意义。

第四,财政工作要自觉服从和服务于党和国家的政治大局。财政政策的制定、实施和调整要处理好改革、发展、稳定的关系,要处理好生产、积累、消费的关系。这有利于全党全国工作的大局,有利于实现我国跨世纪发展的宏伟目标,有利于把最广大人民群众的积极性保护好、引导好、发挥好,把他们的利益实现好、维护好、发展好。这应当作为财政工作的一个重要指导思想来加以贯彻。比如,我们最近将要出台的调整收入分配的措施,就是党中央、国务院从大局出发作出的重大决策。这样做,虽然财政工作压力增加了,但对扩大消费、推动经济增长十分有利,对正确处理改革、发展与稳定的关系有利,贯彻落实好这些政策措施,就是财政讲政治、顾大局的具体表现。

第五,加强财政干部队伍的思想政治建设,大力提高财政干部的政治鉴别力和政治敏感性。提高财政干部特别是

财政战线各级领导干部的思想政治素质,是在财政工作中贯彻落实好讲政治要求的关键。要造就一支政治强、业务精、作风正、能打硬仗的财政干部队伍,造就一大批具有政治家素质的财政领导干部。从当前情况看,财政干部队伍中存在着重业务实践,轻政治学习和理想信念教育的问题。有的整天忙于事务,不读书、不看报、不学新的知识,无法满足新形势下业务工作的需要;有的跑官要官,为人民服务的意识不强;有的拿着党和人民给的权利为自己谋好处,为个人利益作交易;有的放松世界观的改造,以致滑入错误的泥坑,甚至走上犯罪的道路。因此,加强财政干部队伍尤其是领导班子建设刻不容缓。要教育每一位财政干部树立正确的人生观、世界观和价值观,牢固树立为人民服务的思想观念,努力做到“勤政、廉洁、务实、高效”。勤政,就是要勤于学习,勤于工作,兢兢业业,励精图治,做到“四勤”,即手勤、腿勤、嘴勤、脑勤;廉洁,就是要做到“四慎”,即慎权、慎欲、慎微、慎独;务实,就是要做老实人,说老实话,办老实事,做老实账;高效,就是要虑事在前,出手要快,盘算要细,办事要周全,各项工作既快且好。这些方面做好了,我们的财政工作就一定能够提高到一个新的水平。

(上接第8页)

不懈。要充分认识到,只有加强财政管理,适应社会主义市场经济体制要求的财政体系才能真正建立起来。改革分配政策与加强科学管理,这是现代财政的两个轮子,缺一不可。

(二)加强财政管理,必须把改革运行机制与迅即强化监管结合起来。邓小平同志讲:按照经济规律管理经济,一句话,就是要革命,不要改良,不要修修补补。改革现行运行机制是解决财政管理松弛问题的根本措施,是一场其意义不亚于1993年分税制改革和税制改革的深刻革命。因此,改革的困难肯定是相当大的,但财政管理改革,是建立社会主义市场经济体制和振兴国家财政的必由之路,是促进党风和社会风气根本好转的客观要求。这项改革迟早要搞,而且一定成功。在积极筹划和推进这项改革的同时,还必须针对财政管理现实工作中的漏洞和薄弱环节,大力完善和落实有效的管理措施,特别是要推动各业务机构加强监督检查,实施

事前审查、事中监控、事后抽查的监管措施,堵塞漏洞,减少损失,最大限度地保障党的各项方针政策的正确落实和改革顺利实施。同时要坚持依法行政,切实改变执法不严、对事不对人的现状,恢复财经法纪的权威。

(三)加强财政管理,必须利用现代化手段。原始的手工方式管理现代财政已不适应。税务系统有金税工程,海关有金关工程,都促进了管理的现代化和科学化。财政系统应结合建立国库集中支付制度,考虑开创财政的金财工程(或曰金网工程),使财政机关与国库、有关部门、重要用款单位微机联网,严密监控。同时,应借鉴国外先进经验,完善管理制度。

(四)加强财政管理,必须进一步抓紧财政法制建设。根据形势发展和工作需要,《会计法》修订草案已由国务院提请全国人大常委会审议,《注册会计师法》的修订工作也在加紧进行。当务之急,还有两个方面的法规需要尽快出

台。一是针对财政执法缺乏必要的法律手段和专门的法律保障,必须加快制定并出台《财政监督条例》;二是针对财政执法处理处罚依据老化,不能给予违法违纪责任人最有效惩治,必须加快修订或重新制定《违反财政法规处罚暂行规定》步伐。此外,随着财政监督管理工作的改进和加强,对预算收入征管部门、对财政支出的监督办法也需抓紧制定。

(五)加强财政管理必须进一步推进干部管理体制的改革。各级财政部门都应大力推行干部轮岗交流制度,试行竞争上岗制、试用制、诫勉制、公示制、考评末位淘汰制,以使机关长期保持活力。要眼睛向内,建立健全内部制约措施,防止滥用权力和以权谋私。要针对各业务机构的特点,建立健全岗位责任制,细化程序,明确责任;针对多发性问题制定财政干部违反工作制度处罚办法,大力推进公务员奖励办法的落实。

(作者单位:财政部财政监督司)