

# 强化收支管理 确保预算平衡

○ 卢金瑞

湖北省荆门市是一个以石化为主的新兴工业城市。1998年由于国际走私油品的冲击和国家计划控制的制约,在全市经济中占有举足轻重地位的荆门石化总厂原油加工量下降,产品价格下跌,经济效益下滑,财政短收近2亿元。面对严峻的形势,全市上下采取超常规的措施,狠抓增收节支,以确保预算平衡为目标。经过努力,全市实现财政收入15.6亿元,连续4年实现当年财政收支平衡。

一、强化征管促平衡。实现财政平衡,组织收入是关键。在收入征管上,一是抓重点企业,以丰补歉。本着中央企业短收地方企业补、亏损企业短收盈利企业补的指导思想,对重点企业税收实行旬调度、月考核,及时协调好税、银、企的关系。各企业和银行部门积极为政府分忧,优先保证税款入库,使重点骨干税源做到了月税月清。如金龙泉集团全年入库“两税”突破亿元大关,比上年增收6000多万元,增长138.07%;京山轻机全年上交税金总额比上年增加750万元,充分发挥了重点企业

对小税征管,以小补大。各级财税部门层层建立收入目标责任制,开展了漏征漏管户的全面清理,加大了个人所得税、资源税、屠宰税、集贸市场税收的征管力度。个人所得税实行了代扣代缴制度;车辆营业税采取税务联合控管,认真清理“挂靠户”和“黑户”的办法;居民房屋出租税收推行税务、房产、居委会联合办公,公开定税;积极探索农业特产税“据实征管”改革,重点加大了农业特产基地税收征管;在一些地方建立了契税纳税大厅,实行了纳税“三公开”。各项小税比同期有大幅度增长,其中城镇土地使用税比上年同期增长5.22倍,车船使用税增长97.96%,屠宰税增长48.36%,个人所得税增长214.15%。三是抓清欠督收,堵塞漏洞。成立清欠专班,对全市欠税大户进行清理排队,先后两次召开15家欠税大户座谈会,要求以前年度欠税压缩30%,当年不允许发生新欠。如荆门石化总厂在当年实现的税收应收尽收外,还上缴历年欠税1亿元。据统计,全市1998年共清理欠税入库1.2亿元,占全市欠税存量的80%。

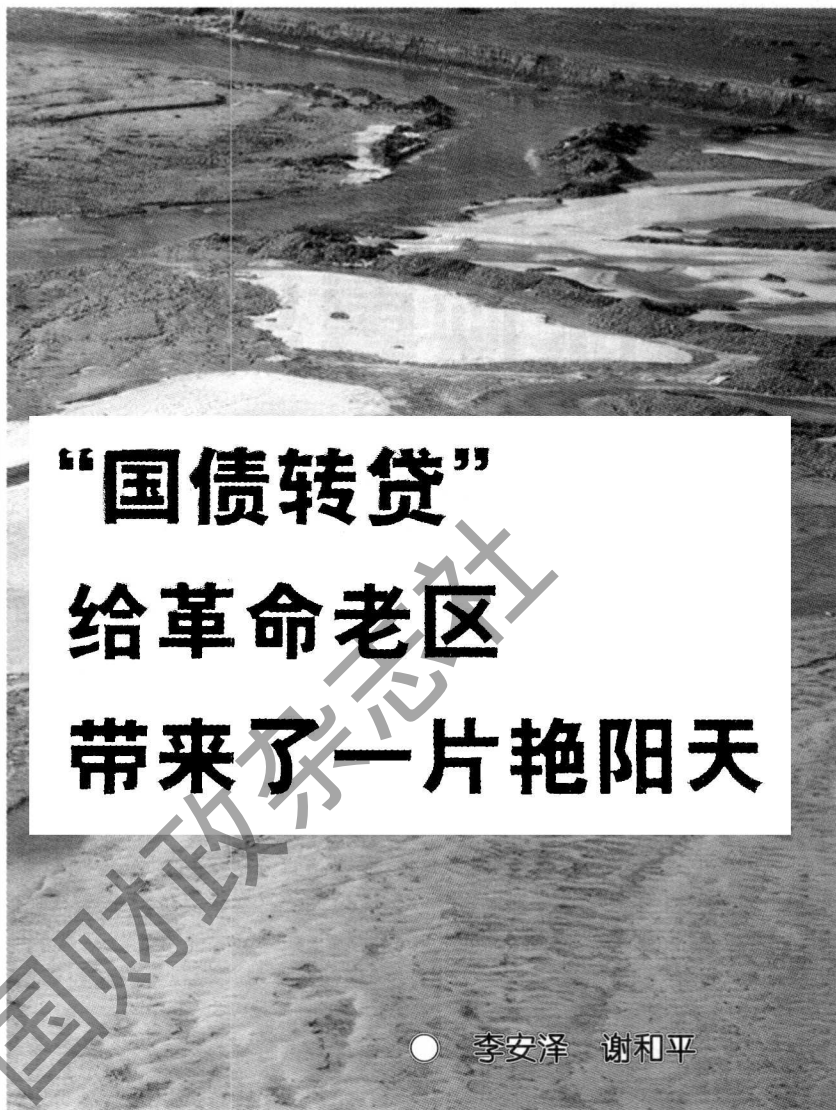
二、严格支出保平衡。在收入增量有限的情况下,要确保收支平衡,唯一途径就是精打细算,严控支出,提高财政资金的使用效益。

一是严格按照量入为出,以收定支,确保平衡的原则编制年初预算。对每一个具体支出项目进行认真核实摸底,充分考虑各种增支因素,该砍的砍,该压的压。二是千方百计保证重点支出。保证粮食风险基金、企业下岗职工基本生活费和再就业经费以及农业、科技、教育等支出的及时足额到位,确保工资发放和救灾救济资金的到位。1998年全市按规定比例安排了企业下岗职工基本生活费和再就业经费370万元,全市工资兑现率连续5年达100%。三是加强一般性支出的管理。人、车、会、话、医是财政支出的重点,也是难点。对此荆门市实行四定管理,即人员经费实行定编管理,小车费实行定量管理,会议费实行定标管理,电话费实行定额管理。去年上半年召开的全市经济工作会议套开了财政工作会、乡镇企业会、计划生育会、农村工作会等10个会议,市委工作会议套开了组织工作会、宣传工作会等6个会议,财政部门还实行了驻会制,对会议的各项开支进行检查监督,节省开支16万元。将公费配备的2600部移动电话和6200部住宅电话全部作价变卖给了个人,一次性收回资金1000多万元,全年节约电话费支出500多万元。完善了市直公费医疗管理办法,在医疗服务收费提高69.4—86.3%的情况下,既保证了全市行政事业单位干部职工因病施治,又压缩公费医疗超支近100万元。四是强化“铁预算”观念,严格按预算、按程序办事。各单位的经费报告一律先送市财政局,由各业务科室调查后提出意见,定期送市资金领导小组集中研究审批。从第四季度起,又规定除救灾等特殊情况下,一律停止预算追加,有效地控制了“紧预算、频追加”的现象,维护了预算的严肃性。五是加强专项资金管理。由于石化税收的短收,导致城建

税、教育费附加等专项收入减少近3400万元。按照以收定支的原则,市财政对城建资金、教育费附加资金实行总量控制,分流管理,严格按收入情况、工程进度和项目拨款。先后安排了1000万元城建资金用于“四路”、“两厂(场)”、“一河”和城区绿化等基础设施建设,安排1300万元教育费附加资金,重点用于园丁小区、市一中教学危房改造,改善了城区办学和教师居住条件,促进了教育的发展。

三、管好“体外”求平衡。实现财政收支平衡,必须改变过去预算内外两张皮的现象,既要管好预算内资金,又要管好预算外资金,实现预算内外综合平衡。为了加强预算外资金管理,荆门市制订了规范的管理办法,确定了“全额管理,核定收支,比例调控,综合平衡”的管理原则。对市直203个单位1995—1997年度预算内外收支状况进行了全面清理,将以前3年和1997年实际数相比较,本着就低不就高的原则确定收入基数,将以前3年和1997年实际数相比较,本着就高不就低的原则确定支出基数,这样,既考虑了各单位的既得利益,单位易于接受,又兼顾了财政的承受能力,有利于增强政府宏观调控能力。然后,于去年10月份,对市直单位预算外资金账户进行了认真清理,取消违规开设的收入过渡户18个,合并账户48个。并明确各单位只准在指定银行开设一个支出结算户,对预算外资金不进财政专户的,财政部门停止安排其预算内指标和票据供应。对各单位的预算外资金支出,必须执行规定的开支标准和范围,任何单位不得改变支出用途,对用于购买专控商品和自筹基建资金,必须按规定办理审批手续后方可拨款。各单位交纳调控资金以后的结余可弥补经费不足,但必须按综合财政预算纳入财政管理。通过实施综合财政预算,全市预算外资金专储面、专储率、政府调控资金均达到了100%。

(作者单位:湖北省荆门市财政局)



## “国债转贷” 给革命老区 带来了一片艳阳天

李安泽 谢和平

1998年,中央实施积极的财政政策,在全国投放了1000个亿的国债转贷资金。这一举措对扩大内需,拉动经济的增长尤其是给赣南这样一个基础弱、资金紧的老区,更是带来了难得的发展机遇。

### 红井水又流进了苏区人民的心田

说起“红井水”,人们立即会想到红色古都——瑞金。是啊,自从苏区时期毛泽东主席在瑞金城外的沙洲坝挖出这口为民造福的红井,大半个世纪来,红井水的故事就伴随着老区人民的深情广为流传,甜甜的红井水溶入了老区人民的心田,滋润着老区人

民甜蜜的笑脸……

然而,曾几何时,随着城市的繁荣和发展,瑞金的市民又被缺水的问题苦苦地困扰起来。瑞金城外虽有一条绵江河,但河道狭窄,且经常干涸,加上市区住宅排放的污水与垃圾,河水变得极为混浊,简直无法饮用,市民用水只能依靠离城区七八里外的南华水库。过去,由于资金缺乏,所建水厂规模太小,每日产水仅4000吨,与市民日需15000吨的供水量形成强烈的供需矛盾,住在楼层稍高的市民常常因水压太小而喝不上饮用水。

为此,市领导下定决心,要把扩建水厂列为党政的重要议事日程,并从