

积极财政政策 空间有多大

积极财政政策空间既有资金来源问题,也有资金使用问题。首先是资金来源问题。

我国积极财政政策空间还是比较大的。世界银行中国财政政策课题组提出,财政的可持续性有两种方法来判断,一是按财政规则方法,即国债占GDP比例来分析,另一种是根据资产负债平衡表来判断是否有清偿力。按前者,我国财政预算赤字占GDP比重在3%以下,而国债余额占GDP比重在10%左右,大大低于国际上60%的警戒线。但是,这种估计,是否太乐观。因此,还要从资产负债平衡表角度来分析,应当说,这是相对困难的。大概涉及到以下几方面:一是或有债务并不影响我国近两年的国债发行。世界银行对我国财政或有债务进行了深入分析,认为我国或有债务占总债务的50%以上。这是有价值的结论,对我们谨慎理财用财、防止财政危机有提醒和预警作用。但是,或有债务对我国当前财政政策影响是有限的。因为或有债务是多种类型或说不同类型的,不是完全的财政债务。有些债务离财政承付还有相当多的中间环节,既不是当即要财政支付,也不是必须由财政支付。二是即使已有的直接财政债务存量比较大(实际统计反映的还不算大),其对积极财政政策也不是最重要的影响或制约因素。年度的还债量和还债能力才是重要的,具体讲,近两三年的还债量和还债能力更

是重要的。但目前我国的还债能力应当说没有什么问题。三是我们现在国债债期多在7—10年,近几年不会出现大的支付问题,只要安排好还债时期,就会形成均匀还债态势,而不会形成还债特别高峰。四是因为我国外汇储备尚在增加阶段,起码是持平阶段。由于外汇储备总量比较大,外汇偿还最终支付不会有大的问题,何况近几年也不会出现大量支付外债的局面。2000年财政赤字搞到1600亿元或更高一些,仍然是可行的,没有危险的。赤字占GDP水平仍可与1999年一样,仍可控制在国际警戒线3%以内。

(摘自《财贸经济》1999年第8期
作者:李晓西)



国有经济应具有的功能和作用

第一,国有经济具有供给公共产品的职能。公共产品在供给上不能以盈利为主要目的,在使用上不能有排他性,不能按照市场机制和市场规则去要求和运作,这些特点,要求政府作为供给者来组织公共产品的供给和运

作,这是现代市场经济条件下形成国有经营性资产、国有经济和国有企业的客观依据之一。国有经济首先要为政府履行公共产品的供给职能服务,公共产品领域是国有经济必须而且能够发挥有效作用的领域。

第二,国有经济具有形成国家控制力的功能。通过国有经济的存在和发展,国家一方面掌握了必要的社会经济资源,构成国家控制力的物质基础,另一方面又可以充分发挥国有经济集中力量办大事的优势,有效强化和迅速提高国家控制国民经济发展大局、保障国家经济安全的能力。

第三,国有经济在国民经济中要发挥主导作用。国有经济的突出特点在于,它能够直接利用国家的力量来动员和运用资源,也就是集中力量办大事的能力,这是社会上其他经济成分所难以比拟的。所谓主导作用,即在国民经济结构调整、素质提高、升级换代的过程中,发挥带头作用。这是我国工业化历史发展的必须要求。国有经济的主导作用带有“方向性”含义,它要探索和引导国民经济下一步的发展方向、发展领域。这样,国有经济在不断提高我国的综合国力、推进经济的现代化水平方面,就将是大有可为的。

第四,国有经济是改革成本的主要承担者。改革的社会成本,一方面通过改革的收益来予以消化,另一方面就需要政府来负担,同时还会有一部分让社会成员予以承受。在体制转轨时期,国有经济仍然是财政收入的主要支柱,同时国有经济也是改革调整的主要对象,这就意味着,国有经济是改革成本的主要承担者。这个任务是国有经济必须承担的,又是非常沉重的

(摘自《中国党政干部论坛》1999年第9期 作者 谢鲁江)