

丹心一片铸税魂

——记山东省鄄城县地方税务局局长张崇新

○ 苏亚松

大悟绿色资源提供了理论依据。如《大悟县乌柏生产概论》一文受到全国第二届乌柏科研协作会的好评,促成全国第五届乌柏科研协作会在大悟召开。由此,促进了大悟乌柏产业的迅速发展,使大悟成为全国乌柏第一县。他还将板栗、银杏等数十种果树、特产技术编印成书,发给全县农民使用,共编印8册达40余万字,印发4万多册。近几年,他还在县直和各乡镇、村组举办不同类型的果树特产技术培训班420期,培训学员达5万人次。1998年春天,刘文炎承担了全县板栗嫁接培训任务,连续半个多月,在12个乡镇办培训班16期。今年4月,农税分局组织科技下乡服务活动,刘文炎在宣化、姚畈等乡镇的集市上分发资料,现场讲课,每次都引来数百人听课。面对农民群众对科技知识迫切的需求,刘文炎在几十年的实践中,通过自己的刻苦学习和不断探索,先后开发、引进、推广、应用数十种林新技术,均取得了良好的效益,有的获得科技成果奖。如“桃树整形修剪”“梨子高接换种”获大悟县科技推广三等奖;“板栗花期三喷增产技术的推广”及“板栗树主要虫害的防治研究”获大悟县科技推广二等奖。他还致力推广银杏人工授粉技术和实行良种化,并建立了100亩示范基地。帮助11个村167户农民生产黑木耳,创产值7.3万元。帮助42户农民发展良种果苗繁育基地,使户平增收2000元。姚畈乡丁桥村颜帮斌家里有800棵板栗树,原来每年产板栗不到1000斤,卖1000多元钱,1994年5月刘文炎到他家应用板栗“花期三喷”技术再加其它科技管理后,当年板栗果实累累,产量达7500斤,卖了2.2万元。1998年颜家板栗收入达到3.6万元。一次,刘文炎路过颜家时,颜的老伴拉着老刘的手说:“刘工,你不要走,在我家住几天,我天天杀仔鸡烧板栗给你吃。”颜家的板栗经过“花期三喷”产量猛增的消息不径而走,远近十几里路的农民都来学习。刘文炎又帮助邻近三个村46户板栗户应用此

位于黄河岸边的鄄城县是山东省有名的贫困县,经济基础薄弱,税收工作难度大。然而,鄄城地税人知难而进,坚持以人为本,依法治税,以组织收入为中心,以税收征管改革为主线,齐心协力,开拓进取,连年超额完成上级下达的税收任务,取得了两个文明建设的双丰收。1998年度,鄄城县地税局是全区唯一一家被地区地税局表彰的县局级单位;是全区地税系统唯一一家被省精神文明建设委员会授予的省级文明单位。每当人们谈起地税局的成绩和荣誉时,总会情不自禁地想起在地税战线上默默无闻奉献多年的鄄城县地税局局长张崇新。

带好队伍树形象

1994年8月,国、地税分家,当时人们都托关系、跑门子争着去国税局,工资由国家直拨,福利待遇又高。而时任鄄城县税务局业务副局长的张崇新却毫不犹豫地服从组织分配,担负起鄄城县地税局局长的重任。

项技术,使他们都成了板栗科技示范户,户平板栗收入都在1000元以上。“三喷”技术的应用在这一带成功后,姚畈等乡镇纷纷组织干部、群众来开现场会,请刘文炎作指导。短短三四年时间,刘文炎将三喷技术向全县推广应用,取得了可喜的经济效益。刘文炎致力推广应用板栗“花期三喷”技术的成果得到了孝感市科委的肯定,已顺利获得申报省级科技成果验收。经市科委组织的专家组验收,以刘文炎为技术指导,农税分局在全县推广应用“三喷”技术的面积达3.8万亩,收入增加1425.6万元,增长率为110%,使8190户农民

当时的地税局,可以说一无所有,就连办公桌椅都是赊来的,全县25个乡镇地税所,有的连办公场所都没有,不得不租用民房,人员素质偏低,100多号人,80%以上是30岁左右的年轻人,且大部分是转业分配或内部子弟,大中专毕业生寥寥无几。面对这样一个新摊子,如何确定正确的工作思路,迈好第一步,成为张崇新苦苦思考的问题。他仔细研究了人员的年龄结构、文化层次,确立了“加强队伍建设,提高整体素质,树立地税形象,启动全面工作”的工作思路。

局里成立了政治思想工作领导小组,制定了政治思想工作制度和计划,建立思想形势分析会制度,每月召开一次由副局长、股长、所长参加的思想形势分析会,分析干部职工的思想状况,把握全体人员的思想脉搏,对出现的各种不好的苗头及时做工作,防患于未然。同时局与各股室、基层所层层签订了思想政治工作责任书,把思想政治工

户平增收1700多元。

刘文炎在大悟山区奋斗了34年,他走的道路是艰难坎坷的,也是光荣而成功的。他得到了山区农民的爱戴,每年都有几个乡村的农民给他送锦旗,每次下乡他走到哪里,总有打不完的招呼。他搞科技“赶集”,总有数百人围观听课。刘文炎年年被县委授予优秀党员称号。1997年作为大悟县唯一的党员代表到孝感市演讲,1998年被省科协授予科普工作先进工作者称号。他的模范事迹被大悟县委和市纪委拍成电视专题片在全市播放。

(作者单位:湖北省大悟县农税分局)

作纳入了目标管理的轨道。不到两个月的时间,人们的思想稳定了下来,集中精力做好工作。同时,张崇新还把加强干部队伍思想政治工作和提高业务素质结合起来,确立了“调整知识结构、提高学历层次、强化岗位技能、提高整体素质”的教育培训工作思路。几年来,通过自学考试获得大专以上学历的75名,占总人数的1/4。为鼓励自学,该局从资金上、时间上给予倾斜,还多次举办各种形式的税收业务和微机操作学习班,整体业务水平普遍提高。今年,该局又实行了等级制度考试,按业务能力进行工作分工、提拔和发放奖金,从而极大地鼓舞了同志们的学习热情,在社会上树立了县地税局的良好形象。

1999年3月份,张崇新同志参加了全省地税系统首期县级局长培训班,回来后,他结合鄆城地税实际,把实行半军事化管理与搞好“三讲”教育、做好当前工作有机结合起来,坚持以人为本、依法治税的指导思想。他们采取封闭式管理的方法,分期分批对全县地税系统人员进行集中军训,借鉴军队的管理模式,结合地税工作垂直管理和严格执法的特点,培养地税干部职工的整体观念和集体荣誉感。爱岗敬业、钻研业务、严格执法、无私奉献已成为鄆城地税人的自觉行动,在平凡岗位上涌现出了省级先进集体2个,地区级先进集体28个,先后有50余人次获省、地先进工作者称号,在社会上树立了鄆城地税的良好形象。

夯实基础抓收入

地税局成立之初,地税征管资料一片空白,征管手段落后,征管制度也不健全。全县25处乡镇税务所,没有一个保险柜,没有通讯工具。现有的税源得不到挖掘,实现的税款不能及时入库。在张崇新的带领下,大家分成几个小组,根据不同的税种调查税源。局里30岁以上的年轻人多,担任地税所长、股长的同志又没有多少实际工作经验,张崇新实在放心不下,常常不得不一天

跑十几个乡镇逐个做工作、讲政策。这期间,上级部门没有统一的文件,他就结合鄆城的实际情况,与党组一班人共同研究,拿出了一系列工作措施,以会议纪要的形式下发到各股室及基层所,指导工作。在他的倡导和努力下,建立了县、乡、村综合治税网络,改变了地税机关人力缺乏,孤军作战的局面。随着征管改革的不断深入,计算机越来越多地运用于税收征管领域。1995年在资金紧张的情况下,张崇新从银行贷款15万元,为直属分局和城区分局配备了10台微机。1998年,经多次向领导请求,由省局调拨20台微机。目前各股室和各分局之间开通了局域网及广域网。各分局还建立了集纳税申报、税法咨询、税款缴纳于一体的办税服务厅,实现了“以纳税申报和优质服务为基础,以计算机网络为依托,集中征收,重点稽查”的新征管模式,提高了征管水平及工作效率。1999年6月份,鄆城地税局实行了机构改革,取消专管员管户制,基层分局设立“一厅三股”,即:办税服务厅、综合股、税收征管股、税务检查股,彻底改变了“名为分局、实为一乡一所”的局面,被地区局评为电子化工作先进单位。

在长期的征管实践中,张崇新和党组成员探索出了组织收入的几项措施:一是搞好税源普查,制定收入计划,加强税收调度,坚持每月20日为例会日,听取基层单位收入进度汇报,督促任务完成。二是加强领导,全面落实收入目标责任制。实行局长包片、股室联系分局(所)制度,将任务层层分解,层层签订目标责任书,建立激励机制,将工资、奖金同收入任务挂钩,极大地调动了大家的积极性。三是公平税负,做到定税合理合法,税务公开,避免了关系税、人情税。四是加大执法力度,大力清理欠税。每年他们都集中时间、精力、人员开展漏征漏管户清查,清理欠税和专项检查工作。五是加强农村零星税源征管工作,避免跑、冒、滴、漏,做到既“抱西瓜”又“拣芝麻”。

由于张崇新等党组一班人把夯实征管基础、组织收入作为工作的重头戏,确保了税款的均衡入库和税收收入平均每年以40%的速度递增,连年完成上级下达的税收任务。

高风亮节谱税曲

张崇新是一位忠诚老实的人。对待事业、人生,他有自己的原则和标准,执法如山、不徇私情已成为他工作中遵循的最基本的原则。

一次,张崇新到一家企业查账,发现有偷税行为,要求工作人员把全部账目封存,再仔细清查一遍。企业的经理一看露出破绽,急得像热锅上的蚂蚁团团转。经理请来县里的一位县级干部讲情,要求高抬贵手。张崇新依然坚持原则,不徇私情,最后那家企业受到了应有的处罚。

1997年12月,张崇新的一个亲戚偷漏建筑营业税7000元,被县城区分局查获。当企业股的同志把纳税通知书交给此人时,那人显出一副满不在乎的样子。不久,张崇新打电话通知有关同志到他的办公室去,城区分局企业股的同志赶去一看,张崇新的那位亲戚也在。当着大伙的面,局长张崇新先是苦口婆心地向他的亲戚介绍有关税收政策,最后“命令”其一定按期把税款缴上。不几日,此人如数缴清了7000元税款。

春华秋实,鄆城县地税局的各项工作得到各级党组织和社会各界的肯定,连续两年被地委、行署命名为“文明单位”;连续两年在县人大组织的执法执纪部门综合评议中名列第一。最近,该局又被省精神文明建设委员会授予“省级文明单位”荣誉称号。张崇新连续多年被鄆城县委、县政府和地区地税局评为先进工作者,1996年度被评为鄆城县“十大杰出青年”,1998年度由于税收均衡入库,全面完成税收任务,被地区地税局荣记个人三等功,张崇新光荣地当选为鄆城县第六届政协常委。

(作者单位:山东省鄆城县地方税务局)