

河北省推行 预算管理体制改革 早编细编预算

从去年上半年开始,河北省借鉴市场经济国家经验,结合本省实际,在预算管理体制改革方面做了力度较大的改革。这次改革主要是针对财政内部运行机制,特别是预算管理相对滞后的弊端进行的。改革的总体思路是:规范预算管理运作程序,采用先进的技术手段,真正把部门预算、零基预算、综合财政预算、早编细编预算落到实处,建立起与市场经济相适应的预算管理新体系,实现预算管理公平、透明、健全、稳固、规范、高效,切实增强预算宏观调控能力,优化政府财力资源配置,提高财政资金使用效益。按照这条思路,河北省主要把以下四个方面做为改革的突破口:

1. 调整内部机构职责,将预算编制与执行分开。由预算处负责统一编制省级预算,直接编制并批复部门预算。成立预算审核服务中心,承担部门预算编制的基础和服务性工作,加强预算审核、编制力量,协助做好预算编制工作。成立预算审核委员会,由厅内有关处室负责人和专家型人才组成,主要负责对预算处提出的年度预算建议计划进行审核和评定。成立总预算执行处,负责管理厅内所有财政性资金账户,核算并拨付所有财政预算内外资金,与部门主管处一起负责预算的执行。各部门主管处的主要职责是预算的执行和监督,建立了监督处专职监督与业务处日常监督相结合的双重监督机制,实现对预算编制、执行全过程的监督。

2. 推行部门预算,编制综合财政预算。改变以往财政资金按性质归口管理的做法,财政将各类不同性质的财政性资金统一编制到使用资金的部门。部门预算的编制采用综合预算形式,部

门所有单位的各类资金统一由财政核定支出需求。

3. 实行零基预算,早编细编预算。将预算编制的起始时间提前到上年度的3月份,延长预算编制时间。在支出预算编制上,进一步深化零基预算改革,各类支出取消基数加增长的编制办法,按照预算年度所有因素和事项的轻重缓急程度重新测算。

4. 改革财政资金管理。一是严格部门资金账户和财务管理,实行部门银

行账户审批、登记、建档制度,统一部门财务管理,部门各项资金和财务要实行统一归口管理。二是财政厅内部在清理各项财政资金专户的基础上,实行国库账户、预算外专户和各类专项资金(基金)账户统一管理,分户核算。三是对资金拨付探索不同的管理办法。人员工资委托银行代发,对公用经费和专项资金的使用推行政府采购,项目建设实行公开招标,合同管理。

(晓红)

枣阳市念好“压、优、引”三字经

今年以来,湖北省枣阳市财政局以“社会共同需要”为标准界定规范财政资金的供应范围,大力调整支出结构,逐步向公共财政方向转变,采取“压、优、引”的措施,优化支出结构。

“压”就是压缩一切不必要的财政支出和非生产性支出,采取零基预算、基数+因素、定额补贴等预算方式,压缩购置费、公用经费,清理编外人员,挤出资金保证文教行政单位刚性支出及生产性支出。全市共清理出不应划入财政预算的编外人员285人,节约财政支出171万元。

“优”是一方面在财力范围内优先全额保证全市教师工资兑现,优先教育

事业费支出;另一方面,优先生产性支出,优先农业生产投入,建立支农资金“直达通道”,凡是支农资金做到优先考虑,放在各项支出之前安排。

“引”就是在安排文教行政经费预算时,引入激励机制,对各行政事业单位进行分类排队,将市广播电视局等28个行政单位的一部分单位和个人推向市场,利用自身优势创收,自求发展,将全市85名机关工作人员切断财政供给经费渠道,同时,将全市24个单位的公用经费结合使用,实现了预算内外综合预算。

(马正跃 龚景煜)

重庆市彭水苗族、土家族自治县财政局近日对全县111名乡镇财政干部和114名农税干部进行了为期15天的政治理论和业务知识培训,并结合“三讲”教育和业务知识进行严格的考试,合格者当场发给“上岗证”,不合格者实行待岗处理,三个月后补考,还不合格者严格按《公务员》条例处理。这项大胆尝试,对于进一步规范乡镇财政财务管理,强化农业税收征管,起到了积极的促进作用,同时,打破了党政干部端“铁饭碗”的传统观念。

(程文昌、廖建华)

彭水县乡财
干部和农税干部
「持证上岗」