

3. 人寿保险业务显著发展

澳门的保险市场主要是由经营人寿保险和经营非人寿保险的保险公司构成。截至目前,获准在澳门经营业务的保险公司共有21家,其中4家专营人寿保险,其余经营非人寿保险。

过去5年里,澳门的人寿保险保费都保持两位数的增幅。主要原因在于:(1)保险公司采取多劳多得的佣金制,吸引经纪人努力推介,发掘购买潜力;(2)居民对人寿保险的认识加深,相信通过购买人寿保险能起到一定的保障作用;(3)澳门经济发展的同时,社会福利及医疗方面的保障没有跟上,暴露了社会保障不足的危机致使部分收入较多的人士期以购买人寿保险为家人的未来带来保障;(4)保险公司的业务推广技术有所改善,险种多样化,保费丰俭由人,走大众化路线;(5)政府对保险业活动各方面都作出了立法规定,保障了市场运作和相对的安全性,提高了居民对购买保险的信心。

然而,近年来非人寿保险的发展却不如人寿保险理想,主要是因为澳门经济于1993年下半年开始放缓,地产业、零售及饮食业等市道趋淡,到1997年由于澳门经济继续下滑,加上亚洲金融风暴对澳门多种行业的影响,致使非人寿保险出现了负增长。

为维护澳门特别行政区的高度自治和经济发展,《基本法》规定,澳门回归后,由特区政府自行制定法律和政策管理其金融和货币,不受中央人民政府干预。特区政府采取少干预的政策保障金融市场和各种金融机构的经营自由,同时要依法进行管理和监督,以促进金融业的发展。同时规定,澳门元为澳门特别行政区的法定货币,继续流通。特区政府可授权指定银行代理发行澳门货币。《基本法》还规定了澳门货币的发行须有100%的准备金,不实行外汇管制,澳门元自由兑换,保障资金的流动和进出自由。

(作者单位:新华通讯社)

把讲政治落实到 财政工作的各个环节

○ 章锐夫

江泽民总书记强调指出,全党同志都要讲政治。作为集中体现国家政策的财政部门,必须牢固树立全局观念,以高度的责任感和自觉性,把讲政治的要求落实到财政收支管理的各个环节,更好地服务于改革、发展和稳定的大局。

一、讲政治是财政的内在客观要求

财政是政府理财关系的总和,是与政治高度统一的有机整体。财政所形成的独特分配关系,是国家上层建筑和经济基础相互作用的产物,是最能体现国家意志的经济力量。财政既是经济范畴,又是政治范畴,是两者的结合体。财政体制是由国家政治制度和行政体制决定的,即有行政才有财政;财政体制和财政政策必须体现国家政治制度和行政体制的要求,即政府以“财”来“行政”。“财”与“政”是相互依存、相互制约的关系。财政与政治这种内在、共生的联系,使财政工作本身就具有很强的政治性,讲政治是财政工作的题中应有之义。小平同志明确指出,财政工作一定要有财有政,切不可有财无政。“要懂得数字里有政治,数字要体现政

策,决定数字就是决定政策。”显然,主观地割裂财政与政治的联系,以单纯的财政观点就财政论财政,只算经济账,不算政治账,不仅做不好财政工作,而且还会犯错误。因此,不讲政治的财政是小家子财政,也是没有出路的财政。在当前改革攻坚和经济转型的关键时期,强调财政讲政治显得尤为紧迫和重要。这对于从全局出发,制定正确的财政政策,促进经济增长和结构调整;对于解决社会各种矛盾,维护政治和社会稳定;对于促进改革开放,理顺分配关系,都具有十分深远而重大的现实意义。

二、必须把讲政治落实到财政工作上

讲政治决不是回到过去“政治挂帅”的老路上去,唯政治而政治;讲政治也不是一个空洞的政治口号,而应有着十分丰富的实际内容。其根本要求,就是把讲政治落实到发展经济、增收节支的伟大实践中去,把讲政治的要求转化为财政工作成果,这是衡量财政是否讲政治的实践标准。除了这个标准,没有任何其它的衡量尺度。按照财政讲政

治的实践标准,讲政治就是讲发展,必须牢固树立发展是硬道理的观念,充分发挥财政职能作用,促进经济结构的调整和优化,并从发展经济中开辟财源,加快振兴财政步伐;讲政治就是讲大局,防止和克服单纯财政观点,善于从全局观察财政,从财政观察全局,保证党的路线、方针、政策的实现;讲政治就是讲稳定,从全局出发解决财政问题,进而有效地防范和化解社会经济矛盾,维护社会稳定。因此,财政讲政治,必须找准位置,着力提高财政对改革、发展和稳定的保障程度。

当前财政讲政治,必须突出抓好事关改革、发展和稳定大局的八件实事。一是努力促进经济增长和结构调整。经济生活中的诸多矛盾和困难,很大程度上都是经济结构不合理造成的。因此,财政部门必须找准自己在结构调整中的位置,充分发挥财政配置资源、调节经济运行的职能,研究制定促进所有制结构、产业结构和产品结构调整的财政政策、法规和制度,促进整个经济结构的调整。二是切实安排好下岗职工基本生活保障和再就业资金。这项工作直接关系到国企改革攻坚和三年脱困目标的实现,直接关系到社会稳定。既是经济工作,又是政治工作。财政支持国企改革,必须认真按照“三三制”原则,千方百计落实国有企业下岗职工基本生活保障和再就业资金,充分发挥财政“稳定器”的作用。三是妥善安排粮食风险基金。粮食是涉及国家安全的重要战略物资。财政支持和保护农业,要在依法增加农业投入、加强农业基础地位的同时,全面落实粮食流通体制改革政策,足额安排好粮食风险基金,及时拨付各项补贴,减轻粮食企业负担,确保按保护价敞开收购农民余粮。四是紧紧抓住中央实施积极财政政策的机遇,从政治高度严格国债专项资金的管理,狠抓专项配套资金的落实,制止一切挪用、截留和浪费行为,确保资金用到既定项目上,尽快产生投资效益。特别是对专项资金中涉及移民



建镇、平垸行洪、水利建设等方面的资金,必须不折不扣的落实到位,严格管理和监督。五是建立工资基金专户,完善工资发放的程序和机制,保证国家行政事业单位基本工资特别是教师工资和离退休干部职工养老金的正常发放;确保政法机关所必需的基本经费,维持社会稳定和国家政权机关的正常运转。六是加强农村税收的依法征管,坚决制止部分地方按人头、田亩平均摊派农业特产税和屠宰税的错误做法;认真抓好农村的治乱减负工作,积极稳妥地推进农村税费改革,规范农村分配关系,减轻农民负担。七是稳定地增加财政扶贫资金投入,狠抓扶贫资金的到村入户,积极推行“报账制”等先进的资金管理办法,强化资金使用的监督管理。八是下大力抓好乡镇消赤减债工作,建立消赤减债工作责任制,实行乡镇主要负责人任内和离任审计制度,逐步消化老

赤字和债务,以维护乡镇政权和农村稳定的大局。

三、努力提高财政讲政治的水平

讲政治是财政自身的客观要求,也是做好财政工作的根本保证。在实际工作中,财政部门不仅要高度自觉地坚持讲政治,而且要通过不断地加强自身建设,努力提高讲政治的水平。当前特别需要在四个结合上下功夫:一是讲政治与讲学习相结合。财政部门是集中体现国家政策的综合部门,提高政策水平,必须加强学习。根本的就是要学习邓小平理论,深刻理解和把握邓小平理论的精髓,用科学的理论武装头脑。善于从政治上认识和观察财政问题,在事关大局、事关根本的原则问题上保持政治上的清醒和坚定。认真学习与掌握市场经济和现代财经理论知识,增强驾驭财政运行的能力,提高为党委、政府当家理财的水平。二是讲政治与讲方法相结合。要适应市场经济发展和政府职能调整转变的要求,逐步减少对微观事务的管理。要掌握分析宏观经济的运行方法,把主要精力放到对宏观分配比例关系的研究上来,放到主动把握经济和社会发展中关系全局的大事上来,更多地发挥财政稳定经济、调节分配和维持市场公平竞争的宏观调控功能。三是讲政治与讲廉政相结合。财政干部讲政治首要的一点就是要做到廉洁理财。正确运用和倍加珍惜党和人民赋予的权力,牢固树立为人民理财的思想,带头勤俭办事,带头廉洁自律。讲廉政,必须抓好党的建设,抓好廉政勤政教育,建立廉政约束机制,严格管理,严格监督,让党和人民群众放心。四是讲政治与讲法制相结合。市场经济是法制经济。贯彻依法治国方针,提高依法行政水平,财政部门要进一步增强法制意识,加快地方财政立法步伐,自觉按照财政法规办事,逐步减少和克服财政管理中的多变性、随意性和人为因素,实现财政管理的规范化、制度化。

(作者为湖南省财政厅厅长)