

县级财政监督工作探索

张贻旺
金守林

湖南省溆浦县财经监督局为探索如何做好县级财政监督工作,积极转变工作思路,一年来先后进行了43个乡镇的财务专项检查、县级收入检查以及55个县直行政、企事业单位的财务监督检查,共处理来信来访6起,查出小金库7个,查处违法违纪金额2550余万元,收缴入库160万元。

调整思路三破三立

一破“环境制约”观,立“以人为本”的工作思路。该局成立之初,少数同志有畏难情绪,认为受客观环境制约,财政监督工作难开展。针对这种情绪,局里及时组织学习,统一干部职工的认识,同时,把队伍建设作为展业兴局的“固本工程”,坚持“以学习提高人,以制度约束人,以工作磨练人,以活动团结人,以领导带动人”。一年来,他们先后组织了12次政治学习和10次业务学习,出台了38条规章制度,开展了3次岗位练兵比武和4次竞赛活动。在局领导的带动下,干部职工“讲学习,看觉悟;讲工作,看成效;讲原则,看执法;讲奉献,看入库;讲廉政,看过硬”蔚然成风。一年来,大家累计加班810天,拒收礼物(折币)礼金8500元,有5人评上了先进个人,有4人当了“岗位红旗手”。

二破“整体推进”观,立“重点突破”的工作思路。面对接踵而来的任务,他们进行了冷静的分析,认为越是任务重、工作多,越要突出重点,抓住主要矛盾,然后以点带面,逐步推开。于是,他们大胆地调整了工作思路,确立了“重点突破”战略。在这种战略思想的指导下,他们以乡镇财务专项检查为财政监督的重点突破口,组织业务骨干20多人,分成5个检查组,由监督局正、副局长挂帅,从去年3月至6月,历经85天,先后对全县43个乡镇1996年至1997年的财政、财务收支情况进行了全面清理检查,发现38个乡镇存在赤字,赤字总额达2153.95万元,通过清理检查,澄清了乡镇财务底子,对两年来乡镇财政包干情况进行了全面总结,分析了赤字原因,提出了整改意见,为第二轮乡镇财政包干和治理整顿财经秩序打下了坚实的基础,并且为县委、县政府调整乡镇领导班子提供了可靠的依据。

三破“以权代法”观,立“依法监督”的工作思路。在财政监督工作中,过去往往存在受行政干扰、出现“以权代法”

的问题。针对这个问题,他们一方面向外作宣传,一方面对内搞教育,使大家认识到,财经监督局具有行政执法主体资格,有独立执法权,财政监督工作是一项严肃的法制工作。转变工作思路后,他们以《行政处罚法》、《预算法》、《会计法》等法律法规为准绳,以事实为依据,严格履行法律手续,狠抓大案要案,提高了财政监督工作的权威性和严肃性。一年来,他们先后办案15件,结案15件,查处违法违纪金额1130万元。

转变机制求“四变”

在调整工作思路的同时,他们以强化财政管理为中心,按照社会主义市场经济的客观要求,从四个方面探索建立财政监督新机制。

监督对象上,变“单打一”为“全方位”。财政监督的对象由过去的企事业单位拓展为所有的行政企事业单位。去年,他们组织14个检查组,共60余人,花了一个月时间,先后清理检查了县公安局、法院、工商局、煤炭局、广播电视局、教师进修学校、低庄镇中学等55个行政、企事业单位,共查处违法违纪金额1150万元,已收缴入库90余万元。

监督内容上,变“收入型”为“收支结合型”。过去财政监督工作主要是检查单位的收入情况。成立财经监督局后,他们既清理检查其财务收入情况,又清理检查其财务开支情况;既查处违纪问题,又提出整改意见。在对43个乡镇的财政财务专项检查中,他们不但发现了其中38个乡镇的2153.95万元赤字,而且挖出了6条赤字根源,提出了8条整改意见。

监督程序上,变“马后炮”为“全程化”。建局以来,他们既抓“事后监督”,又抓“事前监督”和“事中监督”。如对全县55个行政、企事业单位的财务监督检查,就包括“事前”、“事中”、“事后”三大监督程序,查出的违法违纪金额中,有70%是“事后”监督检查中发现

的,有30%是“事前”、“事中”监督检查中发现的,大大提高了财政管理效益。

监督时间上,变“突击性”为“经常性”。过去县里搞财政监督,主要是利用第四季度,组织相关单位搞突击性的专项检查。去年以来,他们加强了经常性监督,先后开展了“财政收入监督”、“财政支出监督”、“税收行为监督”、“收费行为监督”、“热点问题专项监督”等,一年四季常抓不懈,从而使财政监督进入了正规化、经常化的轨道。

转变方法“四结合”

其一,对外监督与对内监督相结合。去年,为了严肃财经纪律,强化县级收入管理,该局组织4个检查组,对各乡镇金库的1997年入库情况,各国税、地税分局的1997年收入征收情况进行检查核对,通过近一个月的检查核对,发现乡镇挤占、截留、侵占、挪用县级收入达105万元之多。

其二,自我监督与社会监督相结合。他们一方面督促局内机构根据财经法规要求健全约束机制,完善内部监督,统一财政专户管理,统一收支管理,实行收支组织、会计核算、审批把关相互牵制,做到“管账的不管钱,管钱的不用钱,用钱的 not 批钱”。另一方面,通过“聘请财政监督员”、设立财经违法违纪“举报电话”、“举报信箱”,组织“部门联合行动”等措施,形成财政社会监督网。大大提高了监督成效。如对溆浦五中的乱收费行为的监督检查,就是因收到学生家长举报信后,及时组织力量进校检查核实,通过座谈、查账,发现该校超标收费8万余元,立即责成其全部退还学生,并且给单位处以1.2万元的经济处罚。

其三,监督与服务相结合。每检查一个单位,既找“病症”,又开“药方”。比如他们对乡镇实行财务专项检查后,针对部分财会人员业务不熟悉,造成账账不符、账表不符的实际,他们除了当场进行业务指导外,还提议县财政局及时举办了乡镇财会人员业务培训班,使

采取积极的政策 解决人口 老龄化问题

○ 王保嘉

1999年是国际老人年,其主题是“建立不分年龄人人共享的社会”。人口老龄化问题更为世人所关注。按照国际上的一般看法,一个国家或地区,当其65岁以上人口占总人口的比例超过7%或60岁以上人口占总人口的比例超过10%,即进入老年型社会。据预测,到2000年,全世界60岁以上老年人将达6亿人,占总人口的9.8%。到2025年将达到12亿人,占总人口的19%。从国内情况看,截止1998年底,我国总人口已达12.481亿人,其中65岁以上老年人口8375万人,占总人口的6.7%,每年以3%左右的速度递增,预计到2000年底,中国将进入老年型社会。就江苏省而言,早在1986年就进入了老年型社会,

是全国第一个进入老年型社会的省份。面对如此老龄化的趋势,除了继续实行“控制人口总量,提高人口素质”的基本国策外,还应采取有关积极的政策。

一、发展经济,提高综合国力。人口老龄化引起的最重要的问题,就是“老有所养”的问题,即老年人的负担问题。据预测,在职工与离退休人员之比,2000年为4.1:1,2020年为2.2:1,2030年为1.8:1,即不到2个在职职工就要养活1个退休人员。由此可以预料,随着人口老龄化的加剧,在职产业职工的负担将越来越重,责任将越来越大。他们既要养活自己、家庭,又要供养庞大的退休人员队伍,让他们老有所养、老有所乐。同时,产业职工还要尽最大努力创造财富,

部分财会人员的业务水平得到了提高。

其四,处理违纪事件与处理违纪人员相结合。在处理违法违纪案件中,过去只是象征性地收缴部分违纪金额就结案了事。现在,他们既要按照财经法规要求,不折不扣地收缴违法违纪资金入库,公正地处理违法违纪事件,又要严肃

处理违法违纪人员,对个别情节严重的,还要给予经济的和法律的处分。如均坪镇财政所负责人挪用公款3万余元,被查出后,不但从经济上严肃处理了这起违法违纪事件,而且使责任人受到了“降级”的行政处理。

(作者单位:湖南省财政厅监督处)