

一部研究我国财政改革的力作

——评《财政改革新论》

○ 荆林波

在成功实现“软着陆”之后,目前我国经济又面临着价格水平呈持续下跌趋势,买方市场初步形成,通货紧缩取代了以往的通货膨胀,消费需求不旺,投资难以启动。为此,国家在1998年下半年出台了一系列扩大内需、启动经济的措施,其中积极的财政政策成为理论界和决策层关注的重点。在这种背景下,一直从事财政金融理论研究的中国社会科学院财贸经济研究所副研究员阎坤博士推出了自己的专著《财政改革新论》。该书有以下特点:

第一,涉及面广,基本上包括了我国财政领域现在和未来改革的主要问题。如分税制理论研究和改革设想,财政投融资体系建设,财政和企业关系的调整和职能双归位,建立政府采购制度,多元化养老保障制度的改革设计,财政政策和货币政策协调配合的构想,“费改税”与农民负担问题,等等。

第二,注重进行国际比较研究,借鉴别国的经验。比如,在探讨分税制改革时,该书对国际上通行的三种类型的分税制,即管理权限分散的联邦制国家分税制,管理权限集中的单一制国家分税制和介于两者之间的分税制,分别取

有代表性的美国、德国和日本进行了横向对比,指出实行分税制的国家在税收收入的划分上大多数是中央占大头,在保证中央政府集中财权财力的前提下,也充分考虑到地方税制在整个税制中的重要地位,注意将各级政府的责权利有机结合起来。

第三,关注中国财政改革面临的现实问题,并提出独到的见解。如在分析现行分税制存在的问题时,作者认为现行的分税制遗留了许多旧体制的痕迹,主要表现在企业所得税仍按企业隶属关系分别划归中央和地方的做法,虽然可以明确地划分中央收入和地方收入,但是由于地方政府对地方企业和中央企业往往产生亲疏厚薄的心理,难免使地方政府为了保护地方税源而侵蚀中央税基,不利于企业所得税的硬化,不利于企业的公平竞争,并且会助长盲目投资、经济割据等地方本位主义,与社会主义市场经济运行体制相违背。作者强调,事权与财权相结合,以事权为基础划分各级财政的收支范围以及管理权限,这是建立完善的、规范的、责权明晰的分级财政体制的核心与基础。

第四,提出了一系列有前瞻性的理论构想和政策建议。如作者认为创建和完善政策性投融资体系,可以有效地促进财政政策和货币政策的协调配合,可以保证基础产业和基础设施建设的资金需要,可以熨平经济周期波动,促进经济稳定增长;建议参照国际惯例制定我国的《政府采购法》,按照科学的政府采购制度要求,全面改进现行的行政、事业单位会计管理体系和具体操作方法,完善国家金库制度,改进预算监督;作者认为国债运作是我国财政政策和货币政策协调配合的最佳结合点,因此应当加强国债一级市场调控和二级市场调控的结合、国债市场调控与同业拆借市场调控的结合、银行业与证券业的结合,最终促进金融市场中各子市场之间的融汇贯通,促进金融市场在宏观调控下对资源配置起基础性的作用。

纵观全书,不仅对我国当前的财政改革有一定的指导作用,对未来的财政理论研究和财政体制改革也有重要的启示作用。

(作者单位:中国社会科学院财贸经济研究所)