

李岚清在全国财政工作会议上作书面讲话

认真落实中央战略部署 继续实施积极财政政策

本刊讯：中共中央政治局常委、国务院副总理李岚清在全国财政工作会议上作的书面讲话中指出，1998年以来，为了应对亚洲金融危机的巨大冲击和国内有效需求明显不足的矛盾，党中央、国务院决定实施以增发国债、扩大投资、加强基础设施建设为主要内容的积极财政政策。各地区、各部门认真贯彻落实中央的战略部署，扎实工作，取得明显成效。

李岚清首先向辛勤工作在财政战线上的广大干部职工表示衷心的感谢。他说，我国国民经济在1998年增长7.8%的基础上，1999年继续保持稳定增长。经济结构调整迈出重要步伐，国企改革取得新的进展，经济效益明显回升。实践证明，中央的决策是完全正确的。广大财政干部在实施积极财政政策过程中付出了艰苦的努力，做了大量卓有成效的工作。

李岚清说，2000年的经济形势依然错综复杂。出口增长和引进外资的竞争将更加激烈，国内有效需求不足仍然是经济运行中的突出问题，经济结构不合理的问题将更加突出，就业压力增大，农民收入增长缓慢。针对这些问题，党中央、国务院权衡利弊，反复斟酌，决定继续实施积极的财政政策，进一步扩大内需，加大结构调整和推进科技进步力度，并将当前的扩大内需政策与长期的经济发展目标联系起来，把防范通货紧缩与建立适应市场经济的宏观调控

体系建设结合起来，以实现国民经济持续健康快速发展。

他说，积极财政政策的落实，事关国有企业改革的成败，事关产业结构的升级，事关科教兴国战略和可持续发展战略的实施，事关国家的长治久安。这是贯彻邓小平同志“发展才是硬道理”重要思想的实践。我们一定要本着对党、对国家、对人民、对历史负责任的态度，把工作做好，把政策落到实处。财政部门要有财政风险意识，要努力降低国债发行成本。在加快金融体制改革的同时，进一步协调财政政策与货币政策对经济的调控作用。

李岚清说，完成和超额完成2000年的财政收入任务至关重要。要努力组织财政收入，强化财务管理。全年实施的一系列重大宏观调控政策，都必须有财政资金的支持，必须依靠财政收入的稳定增长。税收部门要继续贯彻落实国务院关于“加强征管、堵塞漏洞、清缴欠税、惩治腐败”的工作方针，严格执法，依率计征。进一步完善“以申报纳税和优质服务为基础，以计算机网络为依托，集中征收，重点稽查”的征管体系，坚决打击偷、逃、骗、抗税等违法行为。海关部门的同志在打击走私、加强关税征管工作中成绩很大，要努力巩固已取得的成果，继续加大打击走私力度，重点打击集团走私的犯罪活动。各级海关要进一步完善征管制度，整顿纪规，提高海关人员的政治业务素质。地方政府要大力支持税收征管部门工作，克服地方主义、本位主义思

想,在税收问题上不能“以言代法”、“以权代法”,不准越权减税、免税和缓税,更不能以“先征后返”的形式变相减免税。

他说,2000年财政支出的重点就是贯彻落实好积极财政政策,保证重点支出的需要。按照“调整结构、确保重点、压缩一般、加强管理”的原则,大力压缩一般性开支,重点保障落实收入分配政策、水利建设、天然林保护工程、粮食风险基金、社会保障支出,促进企业的技术改造,增加科技教育支出,确保科教兴国战略的实施。要强化节约意识和效益观念,坚决制止各种铺张浪费行为,努力提高财政资金使用效益。

李岚清说,财政增长是综合国力增强的主要体现。随着社会主义市场经济体制的建立与发展,财政的地位和职能作用将日益突出。国有企业改革、生态环境保护、地区发展不平衡、农村城市化以及科教兴国战略的实施,都需要有强大的财政支持。目前的财政状况难以适应改革和发展的需要。他要求财政部门深化财政体制改革,为建立稳固、平衡、强大的国家财政而努力。

李岚清强调,今后一个时期财政的改革与发展要着重抓好以下几项工作:一是积极稳妥地推进税费改革,努力提高“两个比重”。要完善收入征管体系,加强收入征管工作,确保财政收入随着经济增长不断增长。要加强和完善预算

外资金管理,必须把政府性基金和收费纳入预算管理。在本届政府任期内,始终要把提高财政收入占国内生产总值的比重放在重要的位置。二是改革预算编制方法,规范预算科目体系。细化预算草案,调整和合理设定收支科目,将体现政府职能的收支都纳入预算,统一在财政预算收支科目中反映。国务院已批准选择教育部、农业部、科技部以及劳动和社会保障部等四个部门作为报送部门预算的试点单位,取得经验后再逐步展开。各地区也可参照中央的做法,加快推进预算编制改革。三是实行国库集中收付制度,强化收入 and 支出的管理。财政部门对所有政府性收入,进行集中收纳管理,所有财政性支出均通过国库单一账户集中支付,即通常我们说的“收支两条线”。同时,要坚决取消“小金库”。四是要完善、加强财政监督机制,要杜绝越权个案审批,依法管理预算收支。五是调整支出结构,建立公共财政。按照市场经济的原则,要下决心将财政资金退出竞争性领域,不能一下子退出来的,也要排个时间表,逐步退出,要重点保障公共支出需要,尽快建立起公共财政框架。六是要强化财政干部队伍建设。财政干部在推进改革、组织收入、参与宏观调控等方面打过许多硬仗,要根据新的形势要求,进一步提高财政干部的政治和业务素质,加强廉政、勤政建设,造就一支政治过硬、业务熟练、作风优良的跨世纪财政干部队伍。

