

# 坚持以州带县 规范预算管理

○ 欧家太 杜红春

近几年来,湖南省湘西州财政部门从预算管理薄弱的实际出发,坚持以州带县,狠抓预算管理,促进了全州财政改革和财政工作。

**一、完善财政管理体制。**一是建立州与县市的分税制财政体制。州属企业的税收除上缴中央、省级税收和城市维护建设税、教育费附加就地入县(市)库外,余下税收为州级财政固定收入;营业税、农业特产税和城建税作为州与县市共享收入,营业税、农业特产税增收部分州与县市三七分享,城建税按实际入库数州与县市二八分享。二是理顺州与州府所在地吉首市的税收征管体制,明确界定了州与吉首市的收入划分。三是实行了“划分税种、划分范围、定收定支、定额上缴(定额补贴)、消费税和增值税递增目标管理、超收全留(或分成)、短收自负(或分担)、一定三年(或五年)”的乡镇财政管理体制,使乡镇真正成为一级实体财政。

**二、强化预算约束。**一是预算编制坚决“不打赤字”。过去州辖几个困难县由于财力存在硬缺口,年年打赤字预算。1999年全州坚决执行《预算法》,严禁县市打赤字预算,实现了州本级及全州8县市年初预算收支平衡。二是预算审批坚持“民主集中”原则。每年的财政预算都要经过局党组、州长办公会、政府常务会、书记办公会、州常委会、人大常委会等层层把关和审核,最后由人代会审查批准,整个预算审批的过程实际上是一个民主理财和依法理财的过程。三是预算执行贯彻“确保重点”的原则。首先是确保工资的发放,县市自组收入的60—70%及上级工资调度的100%必须全额转入工资基金专户,要求各县市将兑现工资作为支出安排的重中之重予以确保;其次是确保农业、科学、教育、扶贫及全州重点项目资金的到位;第三是确保机关正常运转所必需的会议费、接待费等基本需要。四是决算编报突出“宏观监控”。人大加强了对本级预算执行及预算调整情况的监督,督促政府严格执行预算、坚持

依法办事。政府加强了对财政赤字和企业返还的控制。1998年,州财政遏制了连续八年赤字累增的势头,首次实现当年财政收支平衡并略有结余,财政对企业的税收返还也比上年压缩54.6%。

**三、规范专项审批程序。**近年来,湘西州财政对单位实行经费包干以后,基本保证了机关正常运转的需要,调动了各单位理财的积极性,有效地节约了开支。但是,在包干之外申报追加经费方面仍存在不少问题:一是要钱的报告多且乱,许多应由包干经费开支的项目,也打报告要钱;二是有些单位片面认为只要打了报告就应该给钱;三是经费申报和审批程序不明确,运作欠规范。为此州里专门下发通知,明确了专项经费的申报范围、审批权限和审批程序。

**四、加强难点热点支出管理。**对会议费实行会前审批、分类管理的办法;对接待费实行核定标准、定点接待的办法;对通讯费实行核定标准、限额报销的办法,从1995年12月1日起,凡是公费配置的住宅电话及移动电话,一律作为自费通讯工具管理,按不同级别分别核定费用标准后,在标准范围内限额报销。另外,还加强了对周转金及专控商品特别是小汽车的控购管理。

**五、健全资金督查体系。**针对目前财政资金管理中存在的重审批、轻效益,重核算、轻监督的实际,加大了对财政各项资金跟踪问效的力度。一是加强对工资调度资金的跟踪问效,确保工资发放及时到位。为了解决近年来困难县欠发工资日益严重的问题,把工资作为财政支出安排的重中之重,在资金调度上给予了重点倾斜,而且从1998年起,每对县市调度一次工资,都派员下县督查,确保调度资金用于拨付工资。二是加强对扶贫资金的跟踪问效,确保资金专款专用。随着国家对中西部民族贫困地区扶贫力度的进一步加大,各项扶贫资金日益增多,为了确保专款专用,每个县市都设立了扶贫资金专户,对扶贫资金从省到县层层实行了专项

# 财银联网共促 预算外资金管理

○ 邹祥利 曹云辉

财政专户作为“第二金库”，在加强预算外资金管理方面发挥着越来越重要的作用。为确保财政专户资金的准确、安全与及时，各地财政部门都在探索加强财政专户管理的新思路、新做法。湖南省衡阳市于1997年10月在全市四家商业银行、两家城市信用社及信托投资公司设立了7个财政专户，52个收费网点。对收费实行委托银行收款、资金直缴财政、取消各执收执法单位收入过渡户的管理方式。通过两年多的实践，在记账方式上，从手工记账到通过电脑入账，再由电脑入账到与银行联网后的自动记账，工作效率大大提高，使预算外资金管理工作朝更加规范、高效的方向发

展。

## 一、财政与银行联网的必要性

财政与银行联网，就是各代收点在收取缴款人交来的款项后，根据缴款通知书上的项目，依次按照财政部门的要求输入电脑，各项数据通过联网传输到财政部门。

1. 财政与银行联网是加快各项收费资金入户的需要。联网前，个别代收点在办理财政代收业务过程中，存在因银行清算、压单等原因很难保证各项收费及时进入财政专户的现象，而财政部门只能等到各执收执法单位对账时才能发现，有时资金入户延迟达半年之久。联

网后，各代收点在办理代收业务时，就必须将各项数据输入电脑，直接发送到财政部门，因此，不管财政部门是否收到票据，有关数据通过联网第二天就能查询出来。

2. 财政与银行联网是财政部门记账工作的需要。作为预算外资金收支的“总出纳”，财政综合计划部门担负大量的记账工作量。以1998年为例，全市财政专户收费资金收入累计达4.6亿元，核算的业务量达30万笔以上，平均每天近千笔。如果还沿用以前手工记账方式，工作量大，而且在记账过程中出现的问题也较多，如串户、金额记错等等，大部分时间都花在记账工作上，很难抽出时间进行其他管理工作。联网后，由两位同志专门负责财政专户的记账工作即可，资金及时入户的同时，准确性也大大提高。

3. 财政与银行联网是财政专户管理的需要。财政部门需要随时了解各执收执法单位执收资金的动态情况，同时对各财政专户资金的余额也需随时掌握，一则可加强对各执收执法单位预算外资金收支计划管理，二则在资金调度上做到心中有数。联网前，由于受记账时间差及银行票据传递的影响，财政部门的银行日记账与银行对账单未达账项多，影响财政与各执收执法单位、财政与银行的对账工作。联网后，由于数据传输及时，不仅减少了对账的工作量，而且保证了各执收执法单位执收资金在专户上的余额以及各专户资金余额的准确性，工作上有了主动权。

调度、封闭运行，并开展了以工代赈、特困村扶贫、股票售表、水利建设、救灾等资金到位情况的专项检查。三是加强对包干内经费的跟踪问效，适时调整财政预算安排。对包干内人员经费严格按照编委编制数核拨经费；专项经费则根据各单位实际情况适时进行增减调整，并加强了跟踪检查和调研。四是加强对临

时专项追加的跟踪问效，发挥资金应有效益。在预算执行过程中，往往会产生一些超预算的临时性专项支出，对这些支出各单位向财政要钱时往往存在宽打窄用的现象，因此，对这些部门专项支出加强了核实和检查，较好地发挥了财政资金的应有效益。

通过规范预算管理制度，强化预算

管理措施，湘西州本级预算管理工作有了起色，全州预算管理面貌有了新的改观，预算管理更加规范了，预算工作质量提高了，财政收入也上了新台阶。1998年，全州财政总收入达6.68亿元，为1990年的2.66倍，年均增长13.02%

(作者单位：湖南省湘西州财政局)