



重庆直辖 涪陵受益

拥榨菜之乡美名的涪陵得天独厚，早在 2000 多年前即为巴国都城。1995 年撤地设市，1998 年属重庆市后改为涪陵区，行政区域范围虽然缩小，但中央及重庆市的各项扶持优惠政策落实得则更为直接、有效。由于区财政缩减了诸如扶贫资金等支出项目，更能集中财力加快涪陵新区基础设施建设，从而推动经济发展，壮大税基，拓展财源，进一步增强地方财政实力。同时，三峡工程建设也为该区经济发展带来了良好机遇。一方面涪陵是三峡移民重点地区，有 34.5 亿元静态补偿资金做铺垫，可以吸收更多的外来投资。另一方面，兴建三峡工程，可以使涪陵承接全国各地的对口支援，享受到中央给予库区的一系列优惠政策。加上涪陵区多年来打下的雄厚的经济基础和上述有利条件，以及全区上下的努力，地方财政不断发展壮大，实力大为增强，1998 年全区财政总收入完成 8.41 亿元，同比增长

29.4%，其中上划中央“两税”完成 4.51 亿元，增长 46.4%；地方财政收入达 3.89 亿元，增长 14.4%，居重庆市第二位。

新兴的工业重镇

原本以农业为主的涪陵，如今正成为新兴的工业重镇。全区 14 户重点国有企业机制灵活，特色突出，支撑起涪陵国有企业乃至整个工业企业发展的全部河山。1998 年完成工业总产值 33.4 亿元，比上年增长 24.3%，占全区工业总产值的 68%，实现销售收入 47.6 亿元，同比增长 37%，实现利税 10.87 亿元，增长 38.2%。涪陵现有 7 户企业进入重庆工业 50 强。太极集团、涪陵建陶、三爱海陵三家企业股票成功上市，是全国知名的企业集团。涪陵卷烟厂以利税 4.5 亿元稳居渝国企排行榜第二。建丰化工厂为全国八大尿素骨干企业之一。涪陵水运在长江仅次于长航，苎麻厂是目前我国保存生产力最多的麻纺企业之一。娃哈哈、贵铝、北京博华电缆等外来名牌实力企业都相继

落户涪陵。目前，涪陵已建成初具规模的以汽车、摩托车零部件为主的机械工业；以榨菜、肉制品为主食品工业；以尿素、磷铵为主的化学工业；以水泥、建陶、石材为主的建材工业；以丝绸、苎麻为主的纺织工业；以中成药为主的医药工业和能源等 7 大骨干产业。

涪陵工业的发展得益于财政对科技的投入。财政部门集中有限财力扶持和培育了一批市场前景好、科技含量高和利税率高的拳头产品，提高了市场占有率。1998 年，全区工业效益综合指数为 126.8%，在重庆市名列第一。

——为了支持涪陵卷烟厂实施国家 863 计划 CIMS 项目，区财政先后向该厂一期工程投资 860 多万元，该项目于 1997 年 7 月完成，运行一年多来产生了显著的经济效益，不仅质量管理体系取得了 ISO9002 国际认证，而且仅节约烟叶、嘴棒等原材料，一年就减少成本费用 1 000 多万元。

——苎麻坯布是金帝集团的拳头产品，也是市场畅销产品。1999 年在财

政大力支持下,新建的一条生产线已于上半年投产,增产 800 吨纱线和 250 万米布,增加销售收入 4 500 万元、利税 800 万元。同时,金帝集团正在积极开发目前国内尚无厂家生产且有市场潜力、利润率高的弹力布新产品。通过抓拳头产品和开发新产品,金帝集团在 1998 年扭亏基础上,1999 年的销售收入将达到 1.5 亿元,利税总额达到 2 000 万元。

——对涪柴公司,区财政一方面支持其开足马力生产目前市场十分畅销的壳铸和压铸件,使其继续保持全国销量第一的“缸体大王”地位。另一方面,积极支持其实施科技兴厂战略,加快开发四冲程 100—125 型发动机、60 摩托车组装等新产品,使其早日投产并形成规模经营。该公司通过抓科技、促发展,1999 年将完成工业总产值 1.5 亿元、销售收入 1.2 亿元,实现利税 1 600 万元,是上年的三倍。

榨菜被列为农业产业化项目之首

近几年涪陵区结合农业资源优势,推动农业内部结构调整,加速农业特产资源开发,扶持农业走“高产、高效、优质、低耗”之路。围绕产业化经营,将榨菜列为农业产业化项目之首,着力建设好榨菜、畜牧、茧丝绸、果品、蔬菜、中药材、水产、优质大米等农副产品生产基地。扶持龙头企业,建立起比较有规模的加工体系,如粮油、林产品、果蔬菜、畜产品等加工体系,并以此网络大部分农户,吸纳更多的农产品进行深度、精度加工,提高农产品经营规模效益。发展市场网络,建立流通服务体系。使形成规模生产的农特产品卖得了、卖得好,并突出特色、创出名牌,提高产业效益,增加农民收入。

历经百年辉煌的涪陵榨菜自参加国际国内评优活动以来,4 次获国际金奖、90 余次获国内各种金、银、优质奖。这几年,通过走“公司+大户+农户”的产业化之路,形成了农、工、商一体化产业结构,把生产、加工、销售各个方面的

税收征管模式 若干问题研究

巫建国 解忠艳 阮班会

新的税收征管模式从规范税收征管、降低税收征管成本、依法治税、强化纳税意识等方面看,是一次制度创新。不仅从制度上保证了征管效率,使税收征管规范化、法制化,而且将现代计算机网络技术应用于税收征管中,通过计算机对纳税人的基本情况、纳税申报、税款入库和选案稽查进行自动管理,使税收征管工作更加规范、公正、客观,有利于提高税收征管效率。但从近几年的运作实践看,这一征管模式也遇到了一些问题,阻碍了其正面效应的发挥。主要表现是:

(一)税收监控方面的问题。

——漏征漏管户大量存在。新征管模式运行以来,取消专管员管户制,相应的岗位职责、人员配置不到位,造成管户与管事相脱节,只管事不管户或管户不落实,一些基础资料建立不全,企业生产经营情况反馈不上来,给纳税意识淡薄的纳税人以可乘之机。据天津市 1998 年对漏征漏管户清查情况统计,共清查各种经济类型漏征漏管户 6 070 户,查补税款 6 773.5 万元。其中个体工商户漏征漏管户最为严重,漏征率达 30% 以上,造成税款的大量流失。

利益联系起来,向高档、精制、轻便、营养、卫生、绿色食品方面发展。1997 年,重庆市把涪陵榨菜纳入 12 大农业产业化项目进行重点扶持,涪陵区也将其列为全区规划发展的 6 大农业产业化项目之首来抓,规划到 2010 年,全区青菜头种植面积将达 35 万亩,产量达 65 万吨,菜农人均收入 1 000 元,生产成品榨菜 25 万吨,实现销售总收入 20 亿元,利税 4 亿元。

在进入新千年之际,涪陵人提出了一个响亮的口号:力争通过 5 年或者更长一点时间的努力,把涪陵建设成为重庆市增长快、效益好、结构优、活力强的新兴工业基地,成为乌江流域最大的物资集散地和区域经济中心,成为三峡库区经济发达、社会进步、环境优美、人民富裕、城乡共荣的中等城市,成为重庆市的一流强区。

(作者单位:重庆市涪陵区财政局)