



近年来,山东省不仅是交通道路修得好,财政部门的信息高速公路也是一流的。山东省财政厅为了提高财政现代化管理水平,以计算机网络化应用为突破口积极稳妥地促进财政信息化建设的发展。目前,全省广域网已覆盖到所有市县及半数以上乡镇,财政与税务、国库、审计等相关业务部门以及企业的联网全面启动,计算机信息技术在财政工作中发挥了越来越重要的作用。如果说经验,就是“一把手”工程。

山东财税信息化建设工作从一开始就由省厅一把手领导和参与。1996年,财政厅专门成立了由“一把手”任组长的全省财政信息化建设工作领导小组,统一领导、协调、组织实施全省财政信息化工作。张昭立厅长先后多次主持召开厅长办公会议研究财政信息系统建设的具体问题,并且把财政、国税、地税等五部门联网问题提交省长办公会研究。各市地、县仿效省厅也都成立了信息化建设领导小组,普遍由一把手挂帅,各级领导身体力行,带头用电脑,带头学习信息技术。

1995年制订的《1996-2000年山东省财政信息化建设发展规划纲要》提出:2000年底前建成全省财政省、市、县三级广域网和各级局域网并适时实现与税务等部门的信息网络互联;组织开发计算机网络应用软件,积极推进各种

财政业务管理系统的应用,切实发挥信息化的整体效益。财政厅信息中心主任宋新生告诉我们:这些目标已经基本上达到。

**网络建设是财政信息系统建设的基本建设项目,山东省财政部门上下一心,积极行动。**

1995年下半年,山东省财政厅确定在潍坊、青州、淄博、枣庄、威海5市、县开展计算机网络建设试点,之后又把试点范围扩大到长清等15个市地、县。在试点成功的基础上,财政厅信息中心拟订全省财政系统三级计算机广域网建设方案,厅党组相当重视,先后两次召开厅长办公会进行研究,并专门召开了市地级财政、地税、国资局三家的“一把手”会议。从1997年11月初到1998年6月底短短8个月的时间里,计算机网络就实现了三级财政的连通,网络覆盖省、市、县三级172个单位。与此同时,各级财政加紧自己的计算机局域网建设,确保与广域网建设同步到位。1998年底,全省共建成局域网136个,其中省厅1个,市地17个,县市区118个,全省财政广域网和各级局域网确告连通,由此山东省财政部门搭好了以省财政厅局域网为核心,连接省、市地、县三级的网络体系,1999年,县与乡镇的第四级联网也全面展开,半数以上的市

地实现了县与乡镇的联网;此外,财政与相关业务部门以及企业的联网全面启动,其中财政厅局域网已连通300户省属企业,财政与审计、国税、地税、国库五部门的联网基本完成。路好车行快,财政系统计算机网络体系建得好,为财政管理现代化奠定了基础,创造了条件。

**把办公自动化系统作为网络应用的起点和突破口,让四通八达的网络更好地为财政工作服务。**

1995年,山东省财政厅信息中心选准办公自动化系统作为网络应用的首推软件,把公文处理等办公业务纳入计算机网络管理。试点成功后1998年在全省推广。现在,省财政厅、11个市地和60多个县市区财政局实现了公文流转的计算机网络化,不但减轻了文件处理的工作量,提高了公文办理速度,而且使文件的管理更加规范、安全,便于查阅。机关办公和管理手段的变化,提高了办公效率和质量。1998年度财政厅办理的各类文件比上年增加了500多件,一共3500件,业务人员从事务堆里解放出来有精力去搞调查研究加强财政管理,就是得益于办公自动化。

财政业务工作上网管理是财政系统网络应用的重要内容,信息中心的同  
(下转第13页)

政策去积极地影响和作用宏观经济的  
增长,是市场型财政的基本任务之一。

财政政策的运用,如同我国实行的  
积极财政政策那样,尽管直接的表现是  
大规模地增加基础设施投资,或者如同  
美国的罗斯福新政那样,还可以大幅度  
扩大社会保障支出,但其政策效应是社  
会性的,目的在于促进整个经济的增  
长,因而财政政策的运作也是财政为市  
场提供公共服务的具体内容之一,是我  
国财政公共化的具体表现之一。

### 财政体制逐步转到建立和完善分 税制模式上来

改革初期,财政体制就实行了“分  
灶吃饭”的改革,以后又经过大大小  
小的多次改进和改革,逐步确定了建  
立分税制体制模式的目标,并且在1994  
年的大改革中,初步形成了“分税制”  
财政体制。财政体制的这些改革,本  
身就是经济体制整体改革的组成部分,  
是与整个经济体制的市场化改革相配  
套的。尽管离真正的分税制财政体制尚  
有一定

的差距,但目标已经明确,只要经过努  
力,是最终能够建立和完善的。分税制  
财政体制是典型的市场经济下的财政  
体制,财政体制的“分税制”化,也是  
我国财政公共化趋势的鲜明表现。

### 政府预算制度正按市场经济的要 求而逐步改变着

我国的政府预算从来就有着法律  
的形式,它按照一定的政治程序制订并  
执行,同时被宣布具有法律效力。但是,  
长期以来在缺乏法治的背景下,预算  
也不能不处于人治的状态之下,是长  
官意志盛行的领域之一。改革开放20  
年来,随着整个社会法律制度的逐步完  
善和法治程度的逐步提高,预算的法治  
状况也有很大的改善,财政行为愈益受  
到法律的约束。预算从草案的编制,到  
审议批准通过,到执行中的监督和决算  
的批准等,都大大加强了法律的权威和  
规范作用。市场经济是法治经济,预算  
的法治化程度的提高,是整个社会法治

的最重要内容之一,从根本上有利于  
改革和发展。此外,20年来的预算制  
度,也自觉不自觉地顺应着市场经济的  
要求而进行了许许多多的改革,诸如复  
式预算制度的实行,政府采购制度的推  
行,以及目前正在试行的各种预算制度  
改革等,都是其公共化的具体表现。

上述这些变化,大体上囊括了改革  
开放以来我国财政变化的基本概貌和  
主要内容,它们共同构成了20年来财  
政改革的总体趋势。所有这些,都是由  
经济的市场化决定的,都表现出鲜明的  
服务于、满足于市场基本要求的特点,  
即日益形成“弥补市场失效”、“一视  
同仁服务”、“非市场盈利性”和“法治  
化的财政”等基本性质。而所有这些基  
本性,都可以用“公共性”来加以概括。  
可见,在市场化改革中,我国财政逐步  
地然而日益公共化了。

(作者为厦门大学财金系教授、博  
士生导师)

(上接第33页)

志们把紧密围绕财政任务和业务工作看  
做信息化工作的生命线。目前,山东20  
多个市地、县使用《财政资金管理系统》,  
其中不少地方实现了财政资金拨款集中  
办理,提高了资金管理的透明度和资金  
利用率。

电子邮件系统也在山东省财政广域  
网上普及应用,它把省、市、县、乡四级  
财政报表数据、信息的采集、处理、传递等  
日常工作全部纳入广域网处理,财政自  
家的E-mail用起来方便快捷又安全守  
密,成了山东财政一项最有效的管理工  
具和手段。

此外,山东省财政部门广泛应用的  
系统还有《预算管理信息系统》、《通用查  
询分析报表系统》、《财政数据库管理系  
统》、《国家法规库》、《财政信息港》等,  
它们在提高财政管理水平,促进财政职  
能转变,强化财政宏观调控等方面正在  
发挥着越来越重要的作用。

### 机构队伍建设和人员培训一直是山 东财政部门信息系统建设中紧抓不放 的大事。

到目前,山东11个市地和50多个  
县市区财政建立了专门的信息机构,尚  
未成立专职机构的地方,也都配备了一  
定数量的专业技术人员从事信息技术管  
理工作,不少地方还公开招考招聘了一  
批高素质的专业人才。正值各级财政面  
临极大困难,处于机构精简、人员压缩之  
时,财政信息系统机构和队伍建设却在  
不断加强,更加体现了山东省政府和财  
政“一把手”们的远见卓识。

计算机网络技术日新月异,结合财  
政工作开发的软件系统也在不断更新,  
不仅大量的财政干部需要“扫盲”,就  
是业内的工作者也得不断充电和更新  
知识,才能适应信息技术和财政改革发  
展的需要,技术培训必然是信息系统建  
设中一出长久的重头戏。山东财政厅信  
息中心有计划地组织各种培训,1996年

报请省委组织部、省人事厅、省教委批  
准,在全省财政系统建立了计算机应用  
能力培训与考核制度并迅速实施,更可  
贵的是各级财政的“一把手”们带头学  
习和操作应用。到现在,全省95%的财  
政干部获得了初级培训合格证书,30%  
以上的干部获得了中级资格证书。针对  
财政信息化建设的需要,财政厅信息中  
心还安排了专项技能的“拉网式培训”,  
如今全省财政系统的绝大多数干部都  
能熟练应用Windows、Notes等操作系  
统,并熟练掌握了推广使用的办公和财  
政业务应用软件的操作技术。单说1998  
年一年中,山东各级财政就培训1万人。  
厅信息中心也承担着市地、县网络操作  
系统、网络管理、数据库、开发语言等  
一系列专业技术培训任务,1995年以  
来累计培训各级专业人员1000多人。  
各类计算机技术的培训,对改善财政干  
部队伍的知识结构,提高科技理财水平,  
起到了积极的促进作用。