

做好四篇文章 促进国企发展

○ 杨世荣

国有企业是国民经济的主力军,没有国企的壮大,就难以有国民经济的发展;没有国民经济的发展,也就没有财政的强大。因此,财政作为政府综合经济管理部门,必须把振兴国有企业作为自己义不容辞的光荣职责,充分发挥自身职能,进一步加大对国有企业改革和发展的支持力度,具体讲,要做好四篇文章。

一、做好“落实政策”文章,大力支持国有企业增资减债。一是运用好各项政策。今年是国有企业改革和实现三年基本解困目标的关键一年。各级财政部门对此要积极采取措施,进一步落实好企业增资减债、转换机制,外汇借款企业以税抵贷、新产品退税等财政、财务政策,为促进国有企业改革和脱困创造条件。抓住国家实施积极财政政策的有利时机,选好项目,做好工作,以帮助企业增资减债,进行高新技术产品开发和技改,提高竞争能

力。积极协调银行做好“银行贷款封闭运行”工作,使产品销路好、经济效益好的企业,开足马力生产,提高效益,增加财政收入。要研究采取必要的财政措施,优化中小企业发展环境,促进中小企业加快发展,充分发挥它们在扩大就业、繁荣经济中的作用。二是落实好市级各项政策。当前首要的任务是认真贯彻落实好市委、市政府近几年制定的一系列鼓励企业技术进步和改造、产权制度改革、高新技术产业发展等现有政策。要加强政策的宣传力度,特别是要对企业经营者进行培训,提高他们对政策的理解和运用能力。逐步改变考评办法,由单纯的考核经济效益转为考核综合贡献能力,并建立权、责、利有机结合的激励与约束机制,将经营者利益与企业长远利益有机结合起来,克服企业短期行为。同时充分发挥财政监督职能,通过社会中介机构,加强对企业贯彻执行财税政策的监督检查,切实把各

项财税政策落到实处。三是结合本地经济发展现状,在国家法律、法规允许的范围内,研究制定新的鼓励政策,加快技术改造步伐,增强企业发展后劲和竞争能力。

二、做好“转变财政资金运作方式”文章,支持高新技术产业产品。财政投入作为一只看得见的手,体现着政府的投资意向。今后,无论是财政生产性支出,还是非生产性支出,都必须适应市场经济的一般规律,转变无偿投入的陈旧观念,追求财政资金支出的最大经济和社会效益。在生产性支出中,改变以往财政直接投资、包揽一切的做法,主要通过运用财政贴息、“以奖代补”、建立风险基金等手段,广泛吸引社会各方面的资金,增加投入总量,以发挥财政资金的乘数效应,做到“四两拨千斤”。一般来说,财政资金实行“贴息”的乘数效应一般可以达到10—20倍,以泰安市为例,目前地方财力中80%要用于

用、调配、处置等运作情况,各行政事业主管部门及各占用资产单位也要设置资产台账,记载资产数量、金额、变动等等情况。资产台账反映着各项财产取得、占用主体转换、处置乃至报废的全过程。所以,台账具有各项资产的档案作用,乃是公共资产管理的基础,是各承担资产管理和占用单位必须设置的法定账簿。

3. 建立新增资产的产权登记和占用权确认制度。各单位取得或依批准的国家预算计划购入,或新建国有资产后,必须持有关凭证并填制有关表格上报上级机关,由上级机关汇总报财政总辖机关,经审核符合规定后,登录资产总台账和

分台账,并发给资产用途确认书,取得和新购建资产单位方能取得合法占用权。

4. 建立资产用途变更或处置的申报制度。各行政事业单位占用的资产必须按总辖机关确认的用途使用,不得自行改作它用,如果需要改变用途,或者已经多余须处理者,则要向总辖机关申请,经财政机关确认,方可实施。

公共性国有资产管理总辖权之所以要交由财政实施,除了财政是该资产购建的出资者外,还在于公共性资产管理和配置的优化只有同财政支出预算分配统一起来方能实现。把资产实物管理与支出预算分配结合起来,各单位在编报

支出预算申报表的同时,填报占用资产使用权,再确认申报表,财政在确认行政事业部门和单位支出项目的合理性同时,把查验各单位占用的各项用途的资产存量状况对照起来,就可以发现某些资产占用量是过多或不足的确切数额。如果过多,则不仅不必分给新的支出款,还可以将其多余资产进行重新调配,拨给需要单位,用以抵冲所需增加支出分配数额,从而可以极大的提高公共性资产配置效果,节省国家预算资金。

(作者为中国社会科学院财经经济研究所研究员、博士生导师)

“吃饭”，能用于发展的资金只有20%，单纯依靠增加财政直接投入是远远不够的，若拿出1个多亿的预算内资金以“贴息”的形式投入，则可以吸附10—20个亿的社会资金流入重点建设项目，将会起到事半功倍的效果。这不仅是经济结构调整的需要，也是地方经济保持活力和财政收入保持快速发展的根本所在。财政部门在资金具体投向上，要向科技含量高、竞争力强、发展前景广阔的高新技术产业产品倾斜。尽管财政资金的投入是有限的，但其示范和导向作用比较明显，财政的倾向性重点投入，可以吸附和引导各方面的力量扶持一些对国民经济增长贡献率高、市场竞争力强、辐射作用大的高新技术产业和新兴产业，从而对传统产业的技术改造和产业升级起到带动和促进作用。同时，财政可以综合运用财务、税收、财政补贴等政策手段，支持新兴产业和高新技术产业，促进经济结构的调整和经济增长方式的转变，逐步提高国民经济的科技含量。

三、做好“加强企业管理”文章，推进资产流动。企业管理是一切工作的基础，是不用花钱就能提高效益的经济资源。只要管理抓好了，企业经济效益提高了，深化企业改革就有了坚实的基础。财政部门作为企业财务的主管部门，应积极采取措施，推进企业向管理要效益，保证国有资产保值增值。一是加强企业管理。在市场经济条件下，企业将逐步摆脱政府附属物的角色，成为实质上的独立的竞争主体。财政部门应适应市场经济发展的要求，进一步减少对具体财务事项的审批，注重发挥社会中介机构的作用，主要通过完善企业财务、会计制度，实行宏观和间接的管理。当前，特别要重视加强企业的财务管理，提高财会人员的管理水平，狠抓薄弱环节，遏制“跑、冒、滴、漏”。同时，应稳妥推进会计管理改革，如在有条件的地方实行会计人员委派制、对企业的会计信息质量实行抽查公告和等级考核制度等，促进会计工作水平的

提高，千方百计降低成本，提高企业的经济效益。二是构筑适应市场经济的国有资产管理、监督、营运体制，推进资产流动。要按照产权关系确立出资人制度，健全产权约束和激励机制，确保国有资产保值增值。要以机构改革为契机，实行政企分开，切断以行业部门管理为主要形式的行政纽带，建立与现代企业制度相适应的政府国有资产管理委员会监管、资产经营公司营运、国有企业经营的以产权为纽带的三个层次的国有资产管理体制。从泰安市来讲，当前要以实现国有资产保值增值为目标，按照国有资产行政管理职能与经营职能逐步分开的原则，组建适合我市经济发展要求的泰安市国有资产经营公司，适度集中国有资产，优化资本结构，深化产权制度改革，充分发挥公司的投融资功能，引导鼓励优势企业实施低成本扩张，千方百计增加投入、增加总量，尤其是要充分利用电缆、索道、鲁润、华源光明等现有的上市资源，搞好资产重组和配股、扩股。同时，要进一步加强对国有资产的产权和股权管理工作，把产权变动监测与资产流动、产权转让管理结合起来，掌握国有资产流向及变动情况。要进一步加强和完善股份制企业国有股权管理。随着企业改革的不断深入，股份制将成为一种主要的企业组织形式。在支持这一改制过程中，要严格资产评估，严禁低价折股等侵蚀国有资产的行为。要坚持同股同权同利的原则，对国家股红利专项用于扩股配股再投入。按照现代企业制度要求，建立内部法人治理结构，建立股份制企业资产、效益档案，强化国有股权的管理监督，提高产权管理水平。进一步完善以国有资产保值增值为核心的国有资产考核评价体系。对实施授权经营的企业集团，以企业集团为主要考核对象，统一进行考核、奖惩。对未实行授权经营企业的保值增值考核，可以参照对企业集团保值增值考核奖惩办法，确定保值增值指标，并实施考核奖惩。建立激励约束机制，使企业

法定代表人责权利相结合，既给动力，也给压力，推动股份制企业健康发展，维护国有资产所有者权益。

四、做好“配套改革”文章，为企业发展创造良好的外部环境。国有企业改革是一个复杂的系统工程，必须有良好的外部环境，才能保证其顺利进行。当前国有企业的改革与发展面临许多新的情况，财政部门必须紧紧围绕党的十五届四中全会精神，从本地区的实际出发，继续落实党中央、国务院关于扩大国内需求、促进经济增长的一系列重大政策措施，抓好配套改革，努力为国企改革创造良好环境。一是推进预算外资金管理改革，减轻企业负担。当前，国有企业负担沉重，并不是税负重，而是五花八门的费负重。国家经贸委调查表明，国有工业企业的各种不合理负担，大体占到当年其实现利润与税收之和的20%，有的甚至超过了当年实现的利润。财政部门要进一步加强预算外资金管理改革，认真清理、规范收费项目，配合有关部门严厉查处乱收费、乱集资、乱摊派等加重企业负担的行为。同时在条件成熟时，积极贯彻费改税政策，减轻企业各种社会负担。二是尽快完善社会保障体系。当前，要积极落实好中央关于确保国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作会议精神，按照“三三制”的要求，积极调整财政支持结构，千方百计筹措资金，确保国有企业下岗职工的基本生活费和离退休职工养老金的按时发放。按照《失业保险条例》规定，将城镇所有企事业单位及职工纳入失业保险覆盖范围，对符合领取条件的失业人员，按时足额发放失业保险金。进一步完善三条保障线，加强三条保障线的衔接、管理和落实工作，切实履行好维护社会稳定的职责，促进企业改革的顺利进行。三是认真贯彻积极财政政策，落实配套资金，加大基础产业和公路交通等基础设施建设的投入，为企业发展创造良好的外部发展环境。

（作者为山东省泰安市财政局局长）