

学的论证。四是硬化预算约束,把财政资金纳入法制和规范管理的轨道。不折不扣地执行人代会批准的预算,严格预算追加。凡涉及财政减收增支的,没有财政同意,不上政府会议研究,更不得以部门名义出台。

(段国旭 刘启生)

山东省淄博市 财政实现四个创新

一是聚财创新,做到四两拨千斤。1998年建立了工业、农业、科技进步、外向型经济、第三产业和个体私营经济、企业解困和再就业等6项财源建设基金及管理使用办法,共投入财政贴息5000多万元,调动、融通金融及社会资金十几亿元,支持了48个财源建设项目和高新技术产业扶持项目。同时,制定了契税征管的新制度,加大住房公积金归集力度,加强了对预算外资金的管理。

二是理财创新,做到老曲新唱。工作着力点放在对支出管理方式的加强与改革上。大力推行政府采购制度,1999年在上年试点成功的基础上扩大了采购的范围,拟定了市级政府采购暂行办法,实行政府采购金额达1656万元,节支率达到14%以上。同时,细化专项经费管理办法,加强专项经费管理,提高了经费使用效益,1999年全市的专项经费支出比1998年下降3.2%。

三是用财创新,把钱用在“刀刃”上。面对失业、下岗职工大量增加等问题,他们顾大局、识大体,分别轻重缓急,多方筹措资金,重点解决了农民基金会、撤销证券报价系统、垫付到期外债等突出社会问题,还挤出资金4000多万元救助下岗职工23万多人次,对维护全市的社会稳定起到了重要作用。

四是监督创新,拓宽监督新路子。

建立了市及区县的财政专职监督机构,理顺了工作关系,赋予了相应职能,在全市形成了完整的财政监督体系。在此基础上,开展了预算外资金“收支两条线”专项检查,对交通、建委等14个重点部门的122个单位和其他部门的193个单位、500个收费、基金、罚款项目进行了专项检查,查处违纪金额14106万元,追缴入国库、专户额5162万元,补提政府统筹金137.8万元;进一步推广和试行会计人员委派制,去年共有5个区县进行了试点,委派会计人员217名,涉及单位115个;进行了委派财务总监试点工作,先后向大成集团、商业银行、工业发展公司派驻了财务总监,加强了对国有企业的监督力度;实施了财政监管员制度,对列入全市投资计划的财政专项建设资金项目,均派驻财政监管员,对整个工程实行全程监管,跟踪问效,使基本建设资金的管理工作达到了一个新水平。

(程嗣福 宋修照)

新疆实行 “以奖代补”收入 征管激励机制

为了调动贫困县抓财政收入的积极性,加快贫困县经济发展,逐步缓解财政困难,新疆财政厅决定从今年开始对30个贫困县实行“以奖代补”的收入征管激励机制。主要思路是:以上年地方财政收入决算数为基数,当年地方财政收入在正常情况下比上年每增长1个百分点,自治区财政奖励10万元。自治区财政对贫困县的奖励资金以财力补助的形式,在每年办理年终结算时兑现,并通过地州戴帽拨付各县,地州不得截留、挪作他用。奖励资金具体用途由有关县市人民政府研究决定。

(赵永乖)

合肥市财政局加强 预算编制和管理

为克服长期以来财政预算编制迟、内容粗、执行慢、监督难等问题,提高预算编制的时效性、科学性,合肥市财政局加强了预算编制和管理。一是制定了科学的预算编制原则,即保运转、保稳定、保改革、保发展的原则,有保有压,加强了对教育、农田水利、高新技术产业的投入。二是成立预算编制办公室,摸清预算单位基础资料。合肥市财政局于1999年6月成立了综合预算编制办公室,深入各部门和单位调查了解1999年公用经费执行情况,对一些专项支出项目作前期调研,对单位的人员编制、实有在职人数、离退休在职人数、办公自动化水平及小汽车配置情况作了摸底统计,并建立了数据库,摸清了预算单位基础情况,掌握了大量资料,为全面科学编制2000年预算打下了良好的基础。三是细化预算编制,编制部门预算,提高预算编制的准确性。合肥市财政局于1999年7月就着手2000年预算编制工作,经人大批准后于今年元月份以正式文件下达各单位的经费预算。四是大幅度地提高支出定额标准,硬化预算约束。针对以前公用经费支出定额标准低,追加频繁,预算约束软化这一问题,从1999年起大幅度地提高单位公用经费定额,由过去每人每年700-900元的标准,提高到每人每年4500-5000元,定额标准提高后,严禁各单位追加预算。五是实行综合财政预算。把预算内、外资金统一结合起来,并一切从零开始,重新根据实际情况与政策规定增减调整预算指标,编制统一的经费预算。

(张高峰)