

南丹的跨越： 由贫困县

到

亿元县

○ 杨沫干

地处广西西北山区的南丹县，是国务院划定的广西28个贫困县之一。由于历史和多方面的原因，生产力水平低，集“老、少、边、山、穷”于一体，长期以来靠上级财政补贴过日子。至1987年财政收入才达到1400万元。改革开放使南丹经济发展步入了快车道，财政收入迅速增长，只经过7年就实现从千万元到上亿元的突破，1994年达到1.08亿元，跨入了全国350个亿元县市的行列。1996年成为广西财政十强县市之一。1998年财政收入又比1994年翻一番达到2.1亿元，实现了双亿元的目标，贫困人口下降到5200人，比1984年减少30倍，农民人均纯收入增加到1944元，比1984年增加9.7倍。

一、从资源富财政穷的县情出发，发展特色经济

南丹县委县政府从发展南丹特色经济入手振兴南丹财政。为认清县情，县里聘请大专院校和科研单位的50多位专家和科技人员到南丹进行全面调查研

究和科学分析，讨论制定经济社会发展战略。使政府认识到，南丹的基本县情是资源富而财政穷，要实现由穷到富的跨越，就必须作好开发利用资源的文章。一是对蕴藏丰富的地下矿产资源充分开发利用。全县境内已探明的有色金属就有锡、锑、锌、铜、银、铜等20多种，储量达880多万吨，其中铜储量居世界之冠，锡、锑储量居全国第一，被誉为“有色金属之乡”、“中国的锡都”，把这些矿产资源转化成为财源，就能够更快实现富民富县的目标。二是良好的地上农业资源潜力还没有得到充分发挥。25万亩耕地的中低产面积占一半以上，增产增收潜力很大，还有200万亩林区和300万亩的宜林宜牧用地可以大搞农业综合开发，提高农业对财政的贡献率。三是大量的水能资源可以充分利用。全县大小河流158条，水域面积5.26万亩，平均径流总量达20.95亿立方米，水力资源理论蕴藏量18.35万千瓦，可供开发利用的达6.8万千瓦，这

些都是发展经济建设财源的有利条件。通过重新认识县情，打破了在计划经济体制下长期形成的“等、靠、要”思想，更新观念，摒弃“靠补贴”的心理，确立了“深化改革，开发资源，智力脱贫，科技立县”的发展战略，把上下的积极性引导到全力发展南丹特色经济，为振兴财政努力拼搏的轨道上来。

二、从生产力水平低的现实出发，转变经济体制，大力发展骨干财源

南丹矿产资源如此丰富，却依然贫穷，事实说明，地下的宝藏并不等于手中的钱财，没有与现实生产力水平相适应的经济体制和科学的经济增长方式，坐在金山上也仍然受穷。南丹县决心打破传统计划体制束缚，采取国营、集体、个体和私营、合伙、股份经营一起上的方针，多轮驱动开发矿产资源，把矿产资源的开发加工作为全县发展经济，建设财源的突破口和主导产业，通过把资源优势转化为财源优势，以主导产业带动其他各业的发展。在先后办起多家采矿、选矿、冶炼厂的同时，重点扶持了几家产值超亿元的大型骨干企业，使工业成为带动全县经济发展的“龙头”。至今拥有从事矿产业财源开发的股份制企业43家，合资企业8家，乡镇企业5300家，形成了探矿、采矿、选矿、冶炼综合配套的有色金属工业体系。在努力开拓国内市场的同时积极开拓国际市场，发展与美国、韩国、港澳、台湾等国家和地区间的经贸往来，使人均有色金属产品收购出口额突破700美元。从1991年工业产值首次超过农业产值之后，到“八五”期末工农业产值之比已经是85.15:14.85，工业经济成了全县的支柱财源，上缴税利占财政收入总额的70%。在把地下资源优势转换成为财源优势的同时，还大力开发地上资源，加强农业综合开发，确立以开发“两高一优”农业和林果、烤烟、银杏、桑蚕、茶

叶等为支柱产业,以“绿色工程”带动农村经济发展,增加农民收入,提高农业对财政的贡献率,终于实现了财政脱帽和农民脱贫的“双脱”目标。

三、从“科技立县”的战略要求出发,转变经济增长方式,推行集约经营

在把资源优势转变为财源优势,发展南丹特色经济的过程中,他们认真解决缺少资金、科技落后、人才匮乏的矛盾问题,采取多渠道筹措资金,推行“科技立县”战略,引进和培养人才,努力推进经济增长方式从粗放经营向集约经营转变,使经济效益大幅度提高,财政收入大幅度增长。县里先后制定了一系列政策措施,“八五”期间全县引进资金5亿元。还大力发展与大专院校、科研院所的协作关系,引进一批专家教授和科技人员为发展南丹经济服务。从1987年以来共引进各类人才550名,还保送800多名干部职工和优秀农民到大中专院校培养深造,为各类企业提高经济效益注入了生机与活力。生产环节中的科技含量不断提高,使骨干企业的选矿综合回收率达85%以上,所生产的锡锭纯度达到99.9%,综合选矿冶炼技术水准达到和超过国内同行业的先进水平。目前已具备日处理8000吨的综合采选能力,可年产锡锭3万吨、锡锭1.5万吨、铅锭1万吨、锌精矿5万吨。在主导产业的带动下,建起了有色金属、冶炼、化工、机械、建材、水电、农副产品加工等工业体系。为破除农业耕作粗放的陋习,在县里配备科技副县长的同时,各乡镇都配备科技副乡镇长,村委配备科技副村长,村屯培养科技示范户,在农民中培养农民技术员,形成农业科技网络体系。全县科技进步对经济增长的贡献份额已达到35.5%,使工业农业对财政的贡献率连年提高。

(作者单位:广西河池地区财政局)

推进农业产业化 需要优化政策

○周中平
陈新平

实施农业产业化,调整和优化农业结构,是做好当前农业和农村工作的一项重要内容。特别是广大边远山区,经过二十年的改革,农业发展已迈入一个崭新的阶段,推行农业产业化尤为紧迫。如何从政策上对农业产业化进行正确引导,是广大山区各级政府 and 财政部门面临的一个亟待解决的重大课题。

一要优化土地流转政策。农业产业化需要合理配置资源,山区农村最重要的资源是土地。要充分调动农民

推进农业产业化的积极性,一方面要根据党中央、国务院关于“原定的承包期到期之后再延长30年不变”的方针,将土地承包期延长使农民舍得投入,实行规模经营,推进农业产业化进程。另一方面要按照“坚持自愿,进入市场,合理流动,优化配置”的原则,制定山水田地经营权合理流转政策,鼓励土地适当向种养大户(能手)集中,鼓励各类经济组织到农村单独或联合开发荒山、水面。从目前的实践看,主要有以下几种形式:租赁