

做活支出管理的五篇文章

○ 朱明华

山东省威海经济技术开发区财政局近年来改革财政支出方式，实行了“五种办法”，有效地解决了支出中的一些难点、热点问题，达到了“少花钱，多办事”的目的。

一、在债务支出上做活资本运营文章，3年减少负债1.5亿元。威海经济技术开发区走的是一条“自费开发，举债建设”的路子。举债建设曾对开发区跳跃式超常规发展起到了决定性的作用。1997年进入还债高峰后，巨大的支出压力使财政不堪重负。为了化解这个矛盾，财政局打破思维定势，转变理财方式，通过盘活存量土地变现抵顶、资产置换化解“三角债”等资本运营方式，盘活了负债结构，极大地增强了财政支出的承受能力。

二、“人头费”支出采取了财政委托银行统一发放工资的办法。财政部门将经过人事部门审批的机关事业单位工资报表资料输入微机，建立档案，据此核定全年人员经费，逐月定时将工资拨付给定点银行营业所预存。定点银行实行微机联网，个人持卡提取工资，未提工资由银行按规定计息。与工资随发的各种基金由财政部门直接拨给有关收费部门，避免了各缴费单位工资管理事务及交纳相关费用的奔波之苦。采取委托银行代发工资办法之后，从源头上随时控制人员增减情况，解决了减人不减支、乱发工资等问题。1999年节省经费支出40多万元。

三、车辆保险实行“定点投保，统一交费办法”。以前，车辆保险费核拨给单位，由单位分别投保，可在执行过程中出现了“不投保，少投保”的问题，保险经费未被定向用于车辆保险，结果出现事故后，造成了国有资产损失。如果涉及第三者责任损失时，不仅增加了财政支出负担，还造成了额外的民事纠纷。实行集中投保后，不再向单位核拨车辆保险费用，由财政根据车辆定编数量，统一

择优选择保险公司投保。享受到的免赔优待款冲减来年保险费额。实行统一投保后，1999年节省车辆保险费用近20多万元。

四、对城市维护投资实行“定额管理法”和逐项审核法。城市维护投资由于涉及面广、环节多、项目细，一直是财政管理的难点问题。定额法，即对城市路面及广场清扫费用、城市垃圾运输费用、路灯照明费用、绿化养护费用等凡能事先核定的费用一次性确定给维护管理部门，实行“按时间进度拨款，超支不补，结余留用”办法，极大地调动了管理者勤办事业的积极性。对城市路面、桥涵、防洪堤坝、给排水设施等随机性较大的维护项目，根据工程质量和购买量由财政基建管理部门审核工程决算，审核无误后，再对外结算。采用此法，变事后审计为事先防范，较好地解决了维护工程中高估冒算问题。

五、积极实施了政府采购制度。对易于集中便于批量采购的商品、大型服务纳入政府采购范围进行了统一采购，改变了过去财政拨款给各单位，各支出单位自行采购，使数额巨大的财政支出化整为零的粗放型做法。

为了确保上述5种办法见到实效，改革了财务管理体制。即在全区具有行政职能的一级会计预算核算体制的11个行政事业单位中全面推行会计委派轮岗制，在财政局成立了行政事业会计管理所，会计人员由财政部门统一管理，直接委派到各单位，代表财政部门对各单位财务工作进行管理和监督。会计人员每2年轮岗一次，工资由财政统一发放，其任免、调动、更换、晋级、奖励和处罚，均由财政部门 and 人事部门负责，用人单位无权决定。此举从管理体制上改变了传统的会计监管模式，对于进一步优化财政监督职能，杜绝腐败现象的滋生起到积极的作用。

（作者单位：山东威海经济技术开发区财政局）