

# 情洒淮河滩

——记优秀共产党员、河南省固始县  
三河尖乡财政所所长叶照君

○ 刘阳辉

近几年，河南省固始县三河尖乡财政收入连年翻番，1999年财政收入达到750万元，分别为1989年和1994年的11倍、3.5倍，现已甩掉了“经济弱乡、教育小乡、财政穷乡”的帽子，为此，该所连续11年被县财政局评为先进单位。1998年被河南省财政厅、人事厅授予全省财政系统“先进财政所”称号，被财政部、人事部授予全国财政系统“先进集体”称号。而这些成绩的取得都与一个响亮的名字联系在一起，他就是三河尖乡财政所所长叶照君。由于他理财有方，已连续12年被县财政局授予“先进工作者”称号，1999年又被信阳市委授予“优秀共产党员”称号。

## 越是灾区 越得留下来

位于豫皖交界处的河南省固始县三河尖乡是淮河、史河、泉河三水汇流处，平均海拔23米，是全省最低处。无雨三日旱，有雨半日涝，十年有九灾，是国家级重点贫困乡镇。

1986年，县财政局为发展三河尖乡的财政事业，打算在三河尖乡财政所组织一支精干的队伍，特将原任李店乡财政所副所长的叶照君调到三河尖乡财政所。叶照君前去报到的第一天，就被一些实际情况所触动，六名财政所职员挤在一间破旧的办公室里，三个单身汉睡在一张床上，对这些叶照君并未感到意外，值得深思的却是

全乡年财政收入不足20万元，别说搞生产、建设，就连发放干部、教师工资也没着落，叶照君的眉头紧皱着。陪同前去报到的财政局领导以为看出了他的心思，忙探问道：“是不是不愿意留下来？”叶照君却一本正经地道出了自己的心声：“这么贫困的乡财政，该是我叶照君出把汗的时候了，越是灾区，越得留下来！”从此，他就决心在三河尖乡这个灾区扎下根来，发奋在灾区干出一番事业，为帮助灾区农民脱贫致富奉献毕生的精力，也正是凭着这一信念，叶照君在三河尖乡一干就是14个年头。

## 越是贫穷 越得想点子

发展生产，开辟财源，这是壮大财政实力的根本保证，也是农民脱贫致富的根本所在。叶照君在这方面就善于想点子。

1991年，一场洪水过后，全乡上下满目疮痍，群众几乎处于吃饭没粮、烧锅没柴、花销没钱、走投无路的地步。而重灾区的黄营、建湾、蚌山等村的不少群众采集野生的柳条，运用原始的柳编艺术，编织出各式各样的簸箕、笆斗，换来一些柴、米、油、盐，勉强度过灾年。

面对困境，穷则思变。叶照君从以上简单事例中得到启示：柳条是生命力极强的灌木，既耐旱又耐涝，而

淮河行洪滩区大面积的滩涂洼地不利于种植粮食作物，种植柳条有得天独厚的条件，何不变滩为地、变废为宝，走一条生产自救的新路子。于是，他带领所里同志走村串户，调查研究，终于写出了《关于发展柳条种植面积的可行性报告》，这一报告，建议乡党委、政府引进优质条母，扩大种植面积，变野生、零星种植为规模种植，使柳条变为涝区的绿色财源、财政收入的增长点。这一分析报告与乡党委、政府的思路不谋而合。1991年底，为购买条母，他十多次跑有关单位多方筹措资金22万元，并于腊月22日昼夜兼程直奔全国优质柳条基地——内蒙古靖边县，购回了30吨质优价廉的条母，当年全乡栽插柳条11000亩，1992年收获柳条13000吨，同时，当年财政净增收10万余元。

万亩柳园建立起来了，但柳编业却十分萧条，柳条价格难以走俏。叶照君为此深入实际，调查研究，几乎跑遍了整个三河尖，终于得出了结论：三河尖的柳货之所以销量不高，一是工艺落后，缺乏精品意识；二是规模小，缺乏产业意识；三是囿于当地市场，缺乏开拓意识。于是，他给乡党委、政府写了一份“关于如何发展我乡柳编业的建议书”，此建议书提出了两点建议：第一，扶持发展一部分柳编大户，改变传统编织工艺，引进新工艺，生产部分精品，通过广交会，打入国际市场；第二，创柳编龙头企业，建乡柳制品总公司，逐步形成贸工农一体化、产供销一条龙。“公司+基地+农户”的生产格局。这一建议很快得到了乡党委、政府的支持。1993年，财政所通过多种渠道筹措资金90万元，重点扶持17个柳编大户，帮助他们扩大生产规模，引进包装、烘干、喷漆、染色等新工艺，其产品当年就打入国际市场，并出口创汇130万美元。1994年初，在争取上级有关部门的大力支持下，乡政府又组建了由省政府批准设立的

# 美国国税局的税务审计情况简介

○ 夏琛舫 张国光

美国国税局的税务审计包括预备检查、对纳税申报表的检查和对纳税人会计资料的检查等几个方面。其中，预备检查和对纳税申报表的检查是税务审计的基础环节。在此基础上，纳税检查有多种类型，从简单地寄给纳税人一封要求其报告某些资料内容的信件，到在税务分局进行检查以及对大公司进行全面的连续的检查等多种形式。在税务审计的各个步骤中，对文书和程序的要求十分严格。

## 一、检查的准备

在检查的准备工作中，最重要的就是对有关纳税资料的调查。在美国，出于隐私权等原因，对纳税人的

“河南省翔宇柳制品(集团)总公司”。截止目前，财政所累计投放柳编技改资金2500万元，全乡柳制品已形成十大系列、2800个品种，年可创产值6140万元，年实现利税390万元，产品远销世界56个国家和地区，形成全国五大柳编基地之一。

## 越是发展 越得管紧

在经济发展和财政增收的同时，如何为本乡从严管好财力，叶照君暗暗地下起了决心：越是发展，越得管紧。

在经费支出方面，他领导制定了《三河尖乡机关财务管理制度》，共7大类、20条。其中对旅差费实行定额包干的办法，超支不补，节余留用；

资料的查阅要受到种种限制。在不同的法律程序中，国税局查阅资料的权力或大或小，情况十分复杂。

国税局可以按照法律规定，调查银行、交易所、经纪人事务所、会计师、律师和其它保存资料的第三方的账簿和资料。美国法律规定，如果国税局向上述方发出传票，调查资料的话，国税局也必须向相关的纳税人发出传票的通知。通知在发出传票的3日内开始生效，在23天之内失效。在通知失效期以前，国税局不得进行检查。纳税人接到通知后，可以介入这一传票程序，也可以通过向美国区法院递交诉状，开始司法程序而终止传票程序。纳税人的诉状必须在传票通

知日后的20天内递交。司法程序开始后，必须要通知国税局和相关的第三方。在法院宣判以前，国税局也不得进行检查。并且，如果该案件正被司法部进行犯罪调查的话，国税局不得擅自采取任何行动。直到司法部通知国税局没有发现犯罪，或是宣布了最终处理结果后，国税局才能开始自己的行动。

## 二、对纳税申报表的检查

1. 纳税申报表的筛选。纳税申报表的筛选是纳税申报表检查的基础。国税局接受纳税人的申报以后，申报表的内容要被转到西弗吉尼亚州的计算中心，由电脑对申报表、退税申请和

以上干部每人发一个电热毯，每个价值24.8元，共272.8元，尽管数额不大，经财政所查账发现后，他及时向乡党委主要领导汇报，申明利害关系，取得了领导的支持，并于当月从工资中扣回。

叶照君心里明白，要管好别人，就得首先管好自己。俗话说，严人须先律己，打铁还需自身硬。为此，他给自己定下一条规定，那就是在金钱和利益面前，心不贪，嘴不馋，手不长，做到“常在河边走，就是不湿鞋”。凡与叶照君打过交道的人，无不竖起大拇指：好样的，不愧是财政战线上的优秀干部。

(作者单位：河南省固始县三河尖乡财政所)