

促进高新技术产业化的 财政政策

○ 张拥军

自1991年以来,在邓小平同志“发展高科技,实现产业化”战略思想指导下,河北省委、省政府采取了一系列政策措施推动高新技术产业的发展。从1992年到1997年底,共认定高新技术企业1060家,组建、培育了一批高新技术企业(集团)和产品。改造、升级了一批传统生产技术和工艺装备,围绕产业结构的调整,通过对优势行业、骨干企业和名优产品进行重点技术改造,有力推动了企业技术进步。到1996年底,30%的大中型企业采用高新技术,对生产装备、工艺流程进行嫁接改造,节能降耗效果显著,提高了产品市场竞争力。截至1997年底,河北省相继建成两个国家级和16个省级高新技术产业园区,总规划面积153.88平方公里,累计完成固定资产投资总额93.7亿元。高新区内企业总数达到4712个,1997年实现工贸总收入155亿元。

经过发展,河北省高新技术产业取得了较大的经济效益,初步形成了一定的规模。但同国际和国内先进高新技术产业发展水平相比差距还很大,存在的突出问题有:

1、科技与经济脱节的问题还没有从根本上得到解决

科研机构和人员过多游离于企业之外,企业技术创新机制不健全;技术引进和消化吸收相脱节;科技向生产力转化率低,高技术科研成果商品化、产业化程度低,科研投入经济效

益不高。据统计,河北省高新技术产业化综合指标在全国排第20位,和发达国家水平相比差距就更大;科技进步对经济增长的贡献率仅为30%左右,大大低于发达国家60%—80%的程度。

2、高新技术产业发展的基础较为薄弱

近年来,河北省经济实力虽有所提高,高新技术企业具有了一定的基础,但还处于刚刚起步的阶段,企业技术装备水平不高,技术创新能力较弱,存在“比重小、规模小”的突出问题。据统计,1997年河北省高技术产业增加值占工业增加值比重不到8%,低于全国平均水平2—3个百分点。高技术产品出口额占工业制成品出口额比重不到3%,低于全国平均水平3—4个百分点。河北省1060家高新技术企业没有一家高新企业位列在全国100强中。

3、科技投入存在问题较多

(1)科技投入不足。河北省1996年财政科技投入占国内生产总值的比重为0.13%,低于全国0.51%的水平,财政科技拨款占财政支出的比例仅为1.49%,低于1.85%的全国平均水平,居全国20位以后。

(2)财政资金的投入效益有待提高。河北省高新技术产业项目片面依赖国家财政拨款,有限的财政资金没

有起到财政投资的“杠杆”作用和对全社会高科技投资的带动作用,另外,财政投资重投入轻使用的现象严重,很大程度上影响了财政资金的使用效益。

(3)企业还没有真正成为科技投入的主体,多渠道、多层次、多元化的科技投入机制尚未形成。1996年河北省大中型企业用于技术开发方面的费用仅占销售收入的1.2%,中小型企业缺乏科技开发的意识和积极性。

(4)资金管理体制落后造成资金分散,部门之间重复立项的现象依然严重;资金投入机制不健全,缺乏制度制约、法律保护 and 有关部门的监督。

(5)资金投入结构不合理。科技三项费用的应用重点应该是支持传统产业的技术进步,新产品的开发和高新技术产业化,而河北省“八五”期间累计安排的2.4亿元中,用于上述经费的只有5650万元,只占总数的23.44%。河北省科技成果转化的中间环节连年欠债,对科技成果的熟化能力十分薄弱,工业性试验作为熟化科技成果的重要环节,多年来一直未能得到重视。省重点工业性试验计划每年仅有130万元的财政投入,仅占省级科技三费的1.6%。这点有限的经费很难引导企业、研究院所熟化大量的科技成果,为高新技术产业化提供足够的成果储备。

基础研究、应用研究和开发研究的资金分配比例不合理。世界各国用于基础研究的经费所占比重一般最小,用于应用研究的经费所占比重居中,用于开发研究经费所占比重最大。而河北省1997年基础研究经费占事业费的比重为38.75%,而技术开发研究经费所占比重为12.78%。

合理的财政政策的选择是促进高新技术产业发展的关键。综合分析河北省高新技术产业发展现状和存在的问题,笔者认为应从以下几方面研究制定促进技术创新和高新技术产业化的财政政策。

1、实行优惠的税收政策。在深入贯彻国家关于促进高新技术产业发展的财政税收政策的同时,要重点研究制定适合河北省情况的促进高新技术产业发展的税收政策,减免新建高新技术企业的投资方向调节税,减免高新技术企业的个人所得税和公司所得税。对高新技术企业试行消费型增值税,降低其税负,促进科技成果迅速转化为生产力。对科研院所的高新技术成果转让、高新技术产品生产经营实行优惠的税收政策等等。

2、增加财政的科技投入。河北省用于科技三项费和科学事业费的增长幅度要高于财政经常性收入的增长幅度,并逐年提高财政科技事业费占财政正常开支的比重。相应提高财政科研开发投资占GDP的比例,并逐年增加,使其内部比例逐步向高新技术产业的中试环节和企业的R&D机构转移。根据需要每年从财政基本建设拨款中拿出专项资金,用于支持重点科技项目建设。财政继续安排资金支持产业结构调整,重点支持新产品开发、新技术推广、产学研联合开发项目和技术中心建设、用高新技术改造传统产业等。省财政每年安排一定的资金,并吸收部分社会资金,共同组成高新技术创业投资资金,主要用于对投入高、风险大的高新技术产业化项目的股权投资、贷款贴息、投资担保等。财政安排适当资金用于学术学科带头人、科技开发拔尖人才、基础科学和应用技术专业中青年高层次人才的培养引进,并设立高科技人才开发专项资金,鼓励高科技人才的科学研究工作。

3、调整投资结构和投资管理体系,提高财政资金的使用效益。针对河北省财政科技投资结构不合理的问题,财政科技三项费用应用加强科技成果转化的中间环节,强化工业性试验,熟化科技成果。调整高新技术产业科研、中试和批量生产的投资比重,加强中试环节,增加R&D经费。

调整基础研究、应用研究和开发研究的资金分配比例。减少用于基础研究的经费支出,适当增加用于应用研究的经费支出,重点增加开发研究经费的资金分配。例如:增加国内外高科技项目和技术的引进和消化吸收、对制约工农业产品质量的关键技术开发、重大科技成果转化推广、重大专利项目实施、重点实验室建设等的投入。要逐步解决资金使用分散、低水平重复建设问题,对分散在各部门的财政科技投入资金,按照“集中资金、重点投入、优化结构、提高效益”的原则,由有关部门统筹安排。省财政厅对资金使用安排及使用情况进行动态监督管理。根据公共财政理论,财政科技投入重点用于存在“市场失灵”的高新技术领域,对企业和市场起作用的地方政府财政要逐步退出。

4、培育和建立风险投资机制和市場。省财政每年安排一定资金,设立政府科技风险投资基金,并联合社会

力量,积极发展风险投资行业,尽快建立风险投资机制和市場。

5、制定优惠的高新技术企业财务管理办法,引导企业成为科技开发投入的主体。尽管财政是科技投入的主体,但让财政包揽所有科技投入是不切合实际的。要建立多元化的科技投入体制,并制定相关政策,鼓励和引导企业增加科技投入,逐步成为科技投入的主体。为鼓励高新技术产业的发展,鼓励企业技术创新的积极性,加速企业技术创新过程,对供高新技术产品研究开发、实验或质检用的仪器设备,以及节省或替代能源的机器设备可采用加速折旧的办法。企业据实列支的技术开发费超过当年销售收入1%的部分,对企业考核时可以视同利润。企业提取的开发费必须用于新产品(新技术)开发应用、购买科技成果及引进消化吸收国外先进技术实现国产化等方面,不得擅自挪作它用。

(作者单位:河北省财政厅)

(上接第53页)

投资种花卉、建筑老板投资设施农业等等,一时间在栾城传为美谈,被农民形象地称为“开着桑塔纳种地”。

群众有了心气儿,什么奇迹都能创造出来。栾城去年最后一次播种草皮时,时令已近小雪。草籽入土后,为了提高地温,家家户户买来塑料、竹竿,甚至拿来麻袋、棉被,为小草撑起暖棚。就这样,短短几个月时间,栾城种草业便形成“燎原”之势,从百亩试验田发展到1.3万亩的大面积种植,从栾城镇两个村发展到临近5个乡镇30多个村,从单纯的公共绿地草皮发展到家庭、单位、高尔夫球场、足球场专用草皮齐头并进。同时,还开始研究开发礼品草、彩色草、壁挂草、折叠草、荧光草和无土栽培草等等……昔日的种粮大县,一跃成为我国北方最大的草业生产基地。同时,草产业的形成,也

拉动了相关产业的发展,机械、劳务、运输等行业也如同雪球般越滚越大。

记者到栾城县春源草业公司采访时,看到职工们正忙着起草、打卷装车。公司里一片繁忙,咨询电话一个接一个,前来考察和洽谈生意的客户一拨接着一拨。公司领导介绍,刚与湖北孝感市天适艺术公司签订了8100平方米的草皮供销合同,接着又与承德市园林处洽谈了6万平方米的供草意向。记者随手翻开近几日的销售日志看到:省中医院400平方米,曲阳县700平方米,机械工程学院2000平方米,省军区定购1万平方米已供500平方米,省武警总队2000平方米……签订的合同意向书也是一厚沓。得益于市场的青睐,栾城草业迅速发展,得益于政府在政策、信息、资金等方面的扶持,众多的草农尝到了种草的甜头。小草真正成了栾城农民的“摇钱树”。