

持卡领取“养命钱”

——陕西省对行政事业单位离退休经费实行统一发放

○ 虞秀选

随着我国人口老龄化高峰的迅速到来,离退休人员队伍将会迅速壮大,相应的各级财政支出的离退休费用也会迅速增加。如何加强离退休经费管理,使之跟上社会保障制度改革步伐,是摆在我们财政社会保障部门面前的一项重要任务。近年来,陕西省财政部门从实际出发,对全省行政事业单位离退休经费管理进行了大胆的改革,取得了一定的成效。

陕西省对离退休经费的管理过去实行的是归口管理办法,这个办法为净化行政事业费支出,保证离退休人员退休金的及时足额发放以及机关企事业单位养老保险制度改革奠定了基础。但同时也暴露出了一些问题,如划转基数偏低,财政社会保障部门经费压力

较大;划转标准不甚科学、合理;个别单位挪用离退休个人经费,“养命钱”不能按时发放现象时有发生等。通过总结几年来的归口管理工作,结合国库集中统一支付制度改革思路,陕西省首先对省级行政事业单位离退休个人待遇经费实行“编办核定编制、人事核准工资、财政核拨经费、银行统一发放”的管理办法。之后,省财政厅与省编办、人事厅制定了《省级机关事业单位工资、离退休费实行“长城信用卡”管理办法(试行)》(以下简称《管理办法》):即根据编办下达的编制和人事厅关于离退休费构成和标准的有关规定,由财政厅统一核定离退休个人待遇经费,并由省财政按月将应发离退休费总额拨

付省中行,通过微机管理系统将实发离退休额分解记入离退休人员个人“长城信用卡”账户,离退休人员通过中行的网点、自动提款机支取现金或在信用卡特约商户进行消费,由省财政厅设立专门机构对增减离退休费、代扣代缴款项进行日常动态管理。经过数月紧张细致地准备,于1999年元月起,省级行政事业单位离退休经费使用“长城信用卡”管理办法正式实施。这一办法的具体内容是:

(一)建立管理系统和首批发卡运作程序:一是确定代理银行。如省级离退休费统发选择中国银行陕西省分行为代理银行。二是确定各部门分工协作职能。根据《管理办法》规定,省编办负责审定单位编制;省人事厅

我国经济进一步融入全球市场,实现人民币资本项目可兑换是大势所趋。允许国际资本自由流动,就会带来本币汇率的浮动;为调节汇率水平,就要让本币利率接近国际金融市场,必将同时接受发达国家宏观经济变化的影响。但开放资本项目同时也伴随着风险,可能会造成国际短期投机资本对国内金融市场的冲击,危及国家经济

和金融安全。因此,研究和推进人民币可兑换,要考虑我国市场发展水平和宏观调控能力,需要采取谨慎务实的态度,未来几年还要把功夫用在完善资本项目可兑换的条件上。

(五)适应加入WTO的要求,完善有关法律法规制度。一是修改、整理和完善有关金融法规,这是深化金融体制改革的一项重要内容。要全面

整理现有金融法规和文件,废止已不适用的文件,列出需修改的法规条款和预案,指明若干过渡性文件的有效期限。二是要从体制和技术上完善我国支付清算体系。三是要参照国际惯例,结合中国实际情况,积极准备建立存款保险制度。

(作者单位:中国人民银行研究局)

审核离退休费结构和标准；省财政厅审核汇总、核拨经费；省中行根据财政拨付的应发离退休费总额按实发额分解记入离退休个人“长城信用卡”账户，并向单位提供记账原始凭证及离退休费汇总表和个人离退休费条。三是编制离退休费管理系统单位代码。通过编制单位代码，可形成一套完整、科学的单位离退休费管理体系，使省级行政事业单位的各级组织机构在管理系统中获得一个唯一的单位代码，由代码可将单位准确、唯一地识别出来。四是省财政厅与省中行通过微机联网建立离退休费管理和数据传输系统。五是首次办理“长城信用卡”注册、认证手续。经批准参加离退休费统一发放的单位，首先要填报由省财政厅印制的《陕西省省级行政事业单位离退休人员工资表》，分别报省财政厅、省编办、省人事厅，按照各自的职能进行审核后，由财政厅根据审核的结果，在离退休管理系统中为离退休人员登记注册并开设个人账户，建立有关档案。

(二)日常管理和运作程序：离退休费管理系统采用动态管理方式。对于单位离退休人员和费用及各种津(补)贴的变化，省财政厅将根据有关部门的批文在离退休费管理系统中做相应调整。

1、省级机关、事业单位在职人员达到国家法定退休年龄的，单位要填写省人事厅印制的《陕西省省级机关、事业单位离退休(职)人员及养老金增减通知单》一式六份，经省人事厅有关部门审核同意后，办理工资基金下账手续，并报省财政厅开设退(离)休费账户，同时注销其工资账户；其他减员，单位要及时收回工资卡并填写《陕西省省级机关、事业单位减人通知单》一式五份，然后持经省人事厅审批的《减人通知单》及收回的工资卡到财政厅办理工资销户手续，并将《离退休(职)人员及养老金增减通知单》或《减人通知单》报

财政厅和人事厅备案。

2、离退休人员正常增加离退休费时，须填写省人事厅印制的《陕西省省级机关、事业单位离退休人员及养老金增减通知单》一式六份，经省人事厅有关部门审批后，报财政厅调整离退休费账户中的有关项目。

3、对单位不及时向省编办、人事厅、财政厅提供减员造成财政资金损失的，省财政厅将从单位行政事业费或离退休公用经费中扣除，损失多少扣多少，并对主管领导及有关责任人扣发月实发工资的50%。

4、实行新的改革办法后，为了方便广大离退休人员，对特殊人群和特殊情况采取以下办法：一是单位委托。对老红军可由单位选定一家省中行网点签订正式委托函，指定被委托人在该网点办理委托事宜，领取一人或数人离退休费。二是个人委托。对因路途遥远或记忆密码有困难等确有特殊原因不能亲自去银行的离退休人员，可到省中行服务网点办理个人委托，服务网点与委托人签定委托书。三是上门服务。对个别孤寡老人、子女不在身边且行动不便者，由对口服务支行摸清情况，登记造册，并指定双人提供上门手工操作服务。四是由于部分离退休人员因超龄无身份证而不能发卡，采取以活期存折形式发放离退休费。

5、财政拨款及银行划款方式。省财政厅于每月25日向省中行提供一份最新的下月工资数据库及数据文档，省中行根据数据库将财政拨付的应发离退休费总额按实发数分解记入离退休个人“长城信用卡”账户。省财政厅同时将汇总得到的下月应发离退休费总额报财政预算部门，预算部门根据此数据于月底向省中行拨付下月款项。省中行根据数据库中的代扣信息，将代扣的个人工资性扣款(如住房公积金、养老保险金等)划入相应账户，同时为各单位出具特种传票、工资表及工资条。

离退休费实行“长城信用卡”管理办法，不仅解除了离退休人员不能按时足额领到“养命钱”的后顾之忧，而且对国库单一账户制度改革是一种有益的尝试。其意义所在，主要是：

首先，新的离退休费管理办法非常符合陕西省省情的。全省各级财政比较困难，财力的增长远远不能满足支出的需要。开源节流，挖掘支出管理潜力，降低政府机构运行成本，是财政支出走出困境的根本出路之一。通过信用卡发放离退休费，仅省级就一次性清理出不符合离退休费规定的支出500多万元。这对“吃饭”型财政的陕西来说，无疑是一件好事。

其次，新的离退休费管理办法将编制、人事、财政三者的管理有机结合起来，摸清了应由财政全额供养的离退休人员准确情况，改变了以往经费与编制、管理脱钩的现象；同时也为下一步机关事业单位养老保险制度改革并实现社会化发放奠定了良好的基础。

第三，新的离退休费管理办法不仅减少了拨款环节，提高了工作效率，而且减轻了部门和单位财会人员的工作量，使他们有更多的精力投入到单位财务管理活动中去。同时也杜绝了离退休费在层层拨款中的克扣、挪用以及时间延误等。省级行政事业单位无一例因离退休费未按时发放而出现上访事件，机关正常的工作秩序得到保证。

第四，新的离退休费管理办法实施了电子货币，减少了现金流通，既安全又方便；同时，离退休费的存放对国家和个人都有利，个人可以得到利息，国家可以将闲置资金用于各项建设事业。据统计，从1999年元月份发卡至现在，省中行及各地分支机构已积累了近4000万元的资金，而且这个数字将会逐月增大，这将给陕西的经济建设带来有益的资金补充。

(作者单位：陕西省财政厅社保处)