

保护广大人民群众的根本利益,实现收入分配相对公平的目标。三是建立工资统一发放制度。保证机关事业单位的工资发放,是对财政工作的基本要求。近年来,一些地方工资拖欠严重,已经影响到政府职能的行使。对此,国家从今年7月1日起对行政机关实行工资统一发放制度。根据国家统一部署,各级财政部门已经对机关事业单位统一发放工资问题进行了认真研究,绝大部分地方前期准备工作已经完毕,待机构改革完成后实施。有些地方已经按要求在7月1日实行了工资统一发放,这是保证国家公务人员切身利益的具体措施。同时,各地还应该认真做好市县实行工资统一发放的可行性研究,力争市县也尽快实行工资统一发放。此外,各级财政部门还要随着经济的稳定持续发展 and 经济效益的好转,逐步提高工资水平,改善人民生活。四是编制部门预算。在试编综合财政预算的基础上,按照部门定员定额标准编制部门预算,使预算编制进一步制度化、科学化和规范化,切实解决预算编制透明度不高,项目过粗,批复时间过晚以及预算执行中追加过多等问题,使财政资金使用更加透明,更有效率。同时,积极推进政府采购制度,扩大政府采购范围,提高财政资金使用效益。

三、必须建立和完善对文化领域的投入机制,繁荣社会主义文化事业。江泽民同志在“三个代表”论述中,把代表先进文化的前进方向,同代表先进社会生产力发展要求和最广大人民群众根本利益统一起来,不仅进一步明确了建设先进文化在中国特色社会主义文化事业中的重要地位,而且也进一步明确了财政部门支持社会主义文化事业发展的重点和方向。财政部门必须按照“三个代表”的要求,把繁荣和发展社会主义先进文化作为加强社会主义精神文明的重要内容,在财力上大力支持中华民族优秀文化的发展,在此基础上吸收世界各国、各民族的优秀文

牢记“三个代表” 创新理财之道

○ 齐守印

“三个代表”的重要思想不仅是新时期加强党的建设的强大思想武器,而且是做好新时期财政工作的重要指针。财政工作者特别是各级财政部门的领导干部,学习、掌握好“三个代表”的思想,并且切实站在“三个代表”的高度来谋划安排财政预算,研究制定财政政策,认真做好各项日常财政管理工作,按照市场经济条件下公共财政原则,全面、正确、有效地发挥好职能作用,在很大程度上关系整个党和国家事业发展的全局。那么,具体而言,应当如何以“三个代表”的思想为指针做好公共财政工作呢?

一、遵循先进社会生产力的发展要求,发挥好财政对经济的宏观调控作用

化成果,以繁荣发展社会主义文化事业。要进一步加大对马列主义、毛泽东思想、邓小平理论宣传的投入力度,用马列主义思想牢固地占领社会主义思想文化阵地,使广大干部群众进一步坚定对马列主义的信仰,坚定对社会主义和共产主义的信念,增强对改革开放和社会主义现代化建设事业

在促进社会生产力发展方面,按照公共财政原则,我国各级财政应充分运用财税政策和预算支出手段发挥调控职能。一是促进科技创新、技术改造,推动产业升级和产品竞争力整体提高。二是促进产业结构、地区结构优化。三是促进经济、社会、人口、资源、生态环境的协调、可持续发展。四是促进对外开放,积极应对经济全球化的大趋势。五是完善基础设施,支持社会稳定和法制建设,为生产力的发展创造条件。

在运用财政手段促进社会生产力发展方面,当前有三点需要强调。其一,公共财政有其固有的支出安排顺序,列为首位的支出是国家机器(国防、外交、立法、司法、行政等)正常运转所必须的经费,其次则是教

的信心。同时,要不断探索改革对思想文化领域的投入机制,集中资金主要用在弘扬中华民族优秀文化,加强城乡文化市场建设以及科学文化的普及等方面,为先进文化的发展与传播奠定更为坚实的基础。

(作者系吉林省财政厅厅长)

育、卫生、文化等社会公益事业所必须的维持与发展经费,之后才能安排促进社会生产力发展所必须的支出。其二,在国家财力水平既定的前提下,一方面要遵循前述支出顺序,另一方面,为了增强国家综合经济实力和国际竞争力,对国家机器耗费支出和公益事业维持发展支出也需要从紧安排,以尽可能挤出钱来多安排一些更直接地促进生产力发展的支出,实现生财、聚财、用财的良性循环。其三,在当今经济全球化和知识经济时代,财政资金的使用和财政政策的实施要有效地促进高新技术产业化、企业科技创新、技术改造和科技事业加快发展,包括促进科技成果转化和宏观微观管理人员现代科技、现代管理知识培训,促进经济结构优化升级,尤其要把促进代表先进生产力的科技和管理现代化作为优先支持的对象。应当说,这是在理财上体现我们党作为先进社会生产力发展要求代表的核心内容。

二、遵循先进文化的前进方向,积极促进社会主义精神文明建设

这里所说的文化,泛指整个社会意识形态。中国先进文化的前进方向,首先是在继承中华民族优秀历史文化遗产的基础上着眼于反映当代社会实践、服务当代社会实践的现实文化的发展,同时包括对国外一切积极、先进、合理文化成果的广泛吸收和借鉴。按照公共财政的原则,财政应当促进符合前进方向的社会公共文化的正面发展,同时也要支持对腐朽、反动文化产品的清除。这样,财政体现党作为先进文化前进方向忠实代表的意志,应当从资金和政策上支持以传播、灌输、弘扬先进思想、理论、道德为宗旨的思想政治工作和公共文化事业,以培养社会成员科技文化素质和劳动技能为宗旨的教育事业,以探索社会发展(包括经济、政治、法律、

文学、艺术等各个社会领域)和思维活动规律为宗旨的理论研究工作,以保存、整理、继承历史文化为宗旨的文物事业和历史研究活动,以吸收、借鉴外国先进文化为宗旨的国际交流活动以及清除各种文化垃圾、精神毒品的斗争。

应当指出,国家各级财政积极支持先进文化事业发展不仅是必要的,而且是关系国家长治久安的大事。但是,在一个具体预算年度中,一级财政能够以多大力度来支持文化进步事业,则要受到可用财力总量和同时存在的诸多支出事项轻重缓急程度的约束,要尽力而为、量力而行。

三、遵循广大人民群众的根本利益,坚持正确的理财原则

一是为民理财。社会主义财政的本质是取之于民、用之于民的公共财政。无论各级党委、政府还是财政部门,在理财过程中,都必须忠实地代表最广大人民群众的利益,切实从人民群众的根本利益、长远利益和最紧迫的需要出发,想人民之所想,急人民之所急。同时,对财政资金的使用必须十分珍惜,不得滥用浪费。在当前,尤其要发挥好财政调节收入分配的职能,切实保障好文教人员工资和各类社会保障对象基本生活费的按时足额发放,并采取必要的财税政策措施调节收入分配差距扩大的趋势。

二是民主理财。为了使各级财政

能够忠实地代表最广大人民群众的利益,必须改革、完善财政管理制度和方法,切实做到决策依据和决策程序公开、透明,充分发挥人民代表大会的审议监督作用,使财政分配最大限度地体现民意。

三是依法理财。要强化预算的法律效力,硬化预算约束。加快财政法制建设,使财政管理的各个主要环节都做到有法可依,同时加强财政执法,切实做到有法必依、执法必严、违法必究。

四是科学理财。现代财政工作需要处理的经济社会关系极其纷繁复杂,各种社会经济矛盾几乎都要直接或间接地反映到财政上来,这就要求理财人不仅必须具有很高的政治觉悟,而且要具备较高的财政理论政策水平和运用现代科学管理手段的能力,善于正确处理广大人民群众眼前利益与长远利益、局部利益与全局利益的关系,能够因时、因地、因事制宜地巧用各种理财手段、工具、方式、方法,以求理财效果的最大化,即尽可能做到科学理财。

五是廉洁理财。财政工作者受党和人民的重托,在资金分配、监督管理方面拥有一定的权力,因此必须具有忠于党、忠于人民、甘于奉献、甘于清苦的高尚品质,时时做到拒腐蚀永不沾,严格做到廉洁行政。

(作者为河北省财政厅副厅长)

