用“三个代表”思想 指导财政改革与实践

○ 矫正中

江泽民同志关于“三个代表”的重要思想，是从党和国家前途命运的高度作出的战略思考和精辟论断，丰富了马克思主义、毛泽东思想和邓小平理论，为社会主义现代化建设和改革开放注入了新的强大动力。认真学习和实践“三个代表”的重要思想，对于推动世纪之交的财政工作，深化财政改革具有重要的现实意义。

一、必须进一步强化财政部门支持经济发展的意识，不断促进生产力发展水平的提高。在目前我国改革开放和现代化建设正处在关键时期，世界经济、科技发展出现许多新变化的形势下，只有敏锐地把握生产力的发展趋势，制定正确的方针、政策，不断深化改革，才能真正跟上时代步伐，进而使我们的党始终代表生产力的发展要求。财政部门认真学习贯彻江总书记“三个代表”的重要论述，必须切实履行好财政职能，充分认识生产力发展的要求，适应先进生产力的发展需要，在资金和政策上研究积极支持经济发展，促进生产力提高的措施，为解放和发展生产力提供强大的资金和政策保障。一是认真研究促进高科技产业发展的有效办法，大力支持高科技产业的发展。财政部门应尽快适应形势变化的要求，调整工作思路，把支持经济发展的重点切实转到发展高新技术产业方面，充分运用信

用担保、投融资、贴息等手段，以及积极利用上市公司、二板市场等进行融资，重点支持生物制药、光电子、计算机软件等高科技产业，抢占经济发展的制高点，促进我国生产力水平的跳跃式发展。二是多方筹集资金加快传统产业改造步伐，努力实现传统产业整体改造升级。这是关系到我国经济能否持续发展、生产力水平能否整体提高的关键。对此，财政部门要发挥好政策和资金的导向作用，广泛吸引银行信贷资金和社会资金，用于对传统产业的改造和技术升级，特别是要充分运用好国债专项资金以及其它技术改造方面的资金和政策，加快对传统产业的技术改造，促进我国传统优势产业技术水平的整体提高。三是进一步“清费治乱”，优化促进生产力发展的软环境。这是财政部门应尽的责任，尽管目前已经做了大量工作，但仍需进一步加大工作力度，对那些阻碍生产力发展的不合理收费及相关文件进行彻底清理，该废止的废止，该修改的修改，尽最大努力减轻企业负担，为企业的发展，为生产力水平的提高创造宽松的环境。

二、必须树立全心全意为人民服务的意识，加快财政各项改革的步伐。“三个代表”要求我们始终保持密切联系群众的优良传统和作风，在任何时

候都要以是否符合最广大人民根本利益，作为党的一切工作和方针政策最高衡量标准。目前，财政部门深入贯彻“三个代表”的重要论述，密切党和政府与人民群众的联系，必须扎扎实实地做好各项财政工作，不断深化财政改革，提高财政资金的使用效益和透明度，让广大人民群众满意。一是推进和完善社会保障体系建设。社会保障是社会主义市场经济条件下财政职能的重要组成部分，是推进国有企业改革的重要前提，也是社会稳定的重要保障。对此，财政部门必须以高度负责的态度，坚持按照“三三制”原则，积极筹措国有企业下岗职工再就业资金。同时，积极创造条件，向健全的社会保障体系过渡。要通过调整财政支出结构，增加社会保障资金的预算安排，以及在条件成熟时开征社会保障税等措施，建立稳定和规范的社会保障资金来源机制。二是合理社会收入分配。现阶段，社会财富在社会各成员之间的初次分配尚不够公平，这种不公平市场无力解决，必须依靠政府的力量进行调整。因此，财政部门要研究并实施实现社会相对公平的方式、方法。诸如，通过加强税收调节，开征利息税、遗产税、赠予税，以及实行转移支付等办法，对各个社会成员收入在社会财富中所占份额施加影响，只有这样，才能

牢记“三个代表” 创新理财之道

○ 齐守印

保护广大人民群众的根本利益，实现收入分配相对公平的目标。三是建立工资统一发放制度。保证机关事业单位的工资发放，是对财政工作的基本要求。近年来，一些地方工资拖欠严重，已经影响到政府职能的行使。对此，国家从今年7月1日起对行政机关实行工资统一发放制度。根据国家统一部署，各级财政部门已经对机关事业单位统一发放工资问题进行了认真研究，绝大部分地方前期准备工作已经完毕，待机构改革完成后实施。有些地方已经按要求在7月1日实行了工资统一发放，这是保证国家公务人员切身利益的具体措施。同时，各地还应该认真做好市县实行工资统一发放的可行性研究，力争市县也尽快实行工资统一发放。此外，各级财政部门还要随着经济的稳定持续发展 and 经济效益的好转，逐步提高工资水平，改善人民生活。四是编制部门预算。在试编综合财政预算的基础上，按照部门定员定额标准编制部门预算，使预算编制进一步制度化、科学化和规范化，切实解决预算编制透明度不高，项目过粗，批复时间过晚以及预算执行中追加过多等问题，使财政资金使用更加透明，更有效率。同时，积极推进政府采购制度，扩大政府采购范围，提高财政资金使用效益。

三、必须建立和完善对文化领域的投入机制，繁荣社会主义文化事业。江泽民同志在“三个代表”论述中，把代表先进文化的前进方向，同代表先进社会生产力发展要求和最广大人民群众根本利益统一起来，不仅进一步明确了建设先进文化在中国特色社会主义文化事业中的重要地位，而且也进一步明确了财政部门支持社会主义文化事业发展的重点和方向。财政部门必须按照“三个代表”的要求，把繁荣和发展社会主义先进文化作为加强社会主义精神文明的重要内容，在财力上大力支持中华民族优秀文化的发展，在此基础上吸收世界各国、各民族的优秀文

“三个代表”的重要思想不仅是新时期加强党的建设的强大思想武器，而且是做好新时期财政工作的重要指针。财政工作者特别是各级财政部门的领导干部，学习、掌握好“三个代表”的思想，并且切实站在“三个代表”的高度来谋划安排财政预算，研究制定财政政策，认真做好各项日常财政管理工作，按照市场经济条件下公共财政原则，全面、正确、有效地发挥好职能作用，在很大程度上关系整个党和国家事业发展的全局。那么，具体而言，应当如何以“三个代表”的思想为指针做好公共财政工作呢？

一、遵循先进社会生产力的发展要求，发挥好财政对经济的宏观调控作用

文化成果，以繁荣发展社会主义文化事业。要进一步加大对马列主义、毛泽东思想、邓小平理论宣传的投入力度，用马列主义思想牢固地占领社会主义思想文化阵地，使广大干部群众进一步坚定对马列主义的信仰，坚定对社会主义和共产主义的信念，增强对改革开放和社会主义现代化建设事业

在促进社会生产力发展方面，按照公共财政原则，我国各级财政应充分运用财税政策和预算支出手段发挥调控职能。一是促进科技创新、技术改造，推动产业升级和产品竞争力整体提高。二是促进产业结构、地区结构优化。三是促进经济、社会、人口、资源、生态环境的协调、可持续发展。四是促进对外开放，积极应对经济全球化的大趋势。五是完善基础设施，支持社会稳定和法制建设，为生产力的发展创造条件。

在运用财政手段促进社会生产力发展方面，当前有三点需要强调。其一，公共财政有其固有的支出安排顺序，列为首位的支出是国家机器（国防、外交、立法、司法、行政等）正常运转所必须的经费，其次则是教育的信心。同时，要不断探索改革对思想文化领域的投入机制，集中资金主要用在弘扬中华民族优秀传统文化，加强城乡文化市场建设以及科学文化的普及等方面，为先进文化的发展与传播奠定更为坚实的基础。

（作者系吉林省财政厅厅长）