

模、强管理、高效益的国有企业集团，支持国有企业尽快建立起现代企业制度。要加快市场化建设，形成国内统一的大市场，税收政策不应再按照地区、所有制、经济性质倾斜，而要以产业政策为取向，对农业、基础产业、高新技术产业以及公共利益行业实施税收政策扶持，规范税收优惠政策。要进一步规范企业所得税制，在对企业所得税作出适应性调整的基础上，统一内外资企业所得税法，统一对内对外两套所得税率，消除两套税制之间的差别。要积极帮助和正确处理好国有企业的债务负担，尤其是银行债务负担，使其放下包袱，轻装上阵。对新兴产业和高科技企业实行先征后返的办法支持其发展。尽快开征社会保障税，为下岗职工提供社会保障。加快“费”改“税”步伐，尽早实现税费归位，切实减轻国有企业税外负担。

——切实加强反避税工作。我国加入 WTO 就不可避免的要直接面对国际避税。反避税工作的研究和开展在我国虽然已经有十多年的历史，但是一直没有引起足够的重视，也没有规范统一的反避税工作运行机制，缺乏相应的反避税工作经验。加强合作和做好反避税工作，首先要加强制度建设。当前我国的税法中除了《中华人民共和国外商投资企业和外国企业所得税法》外，其他的税收法规对反避税没有论述，所以对现行税收政策法规进行补充调整，充实反避税的相关条款，便于提供法律依据和实行源泉控管。其次可以考虑建立反避税的专门机构，抽调和组织专门人员，在外资企业、三资企业集中的东部沿海地区特别是上海、深圳等地设立反避税局等。三是加大对避税行为的查处力度，对发现避税行为的单位和个人严厉惩处，毫不手软。四是加强国际间的税收合作，互相理解、互相支持，严厉打击和惩罚不法避税行为，保护国家的税收利益。

(作者单位：山东省单县地方税务局)

用好财税政策 筑起治沙止漠屏障

○ 王群超 王东森 朱国平

今年以来，我国西北、华北地区连续发生十几次的扬沙、沙尘暴天气，范围之广，强度之大，为 50 年来所罕见，严重影响了京津、华东地区的人民生活，并引起了全社会的关注。今年我国频繁发生沙尘暴天气，与西北华北地区的植被破坏以及牧民落后的放牧方式有很大关系。为了保护生态环境的不再恶化，推进牧区的饲养革命，除了加强对中西部的资金、物资和人力投入以外，我们更要重视财经政策和税法制度的导向作用，通过政策和法规的超前引导，使牧区经济持续科学发展。

一、建立地区生态环境首长负责制。生态环境建设是地区经济持续发展战略目标之一，各级地方政府首长要加强对这项工作的领导，不要再走“先破坏、再保护”，“先污染、再治理”的老路。政府部门要协调好方方面面的关系，使生态、社会效益、经济利益统筹兼顾，并确保激励机制到位，加强现有资源的保护，不搞形式主义和花架子，坚持政策的连续性、可操作性，扎扎实实地保护好我们赖以生存的地球。应长期坚持以防为主、先易后难、重点治理、防治结合，封禁管护与轮牧结合、治理与开发结合、脱贫与止漠结合，走科学的经济发展战略之路。

二、中央财政要加大对中西部生态建设财政转移支付资金的力度。生态环境是人类生存和社会发展的基本条件，是经济和社会发展的基础，中西

部环境治理好坏不但影响该地区人民生活条件，也会影响东部地区乃至全国、全球性的环境状况。中西部地区一般都是经济欠发达地区，地方财力有限，没有可支配财力物力用于长期目标项目的投资，因此严重影响了中西部的防沙、治沙工程的进程。中西部地区又是东部水资源的发源地，保护西部就是保护东部，就是造福于人类社会。中央要有计划有步骤地安排好向中西部转移支付的力度，并建立治沙止漠、防止水土流失基金，解决该地区“资不从心”的现象，引导东部地区内资和外资向西部地区流动，改善中西部的脱贫和治沙力度。

三、对牧场执行栏围、对大牲畜执行圈养管理。对牧场的牧草执行栏围管理，能保护局部牧草的人畜糟蹋，提高牧场的单位产量，为发展更多的牲畜提供饲料。在围栏外边种上树，形成防护林带，起到防风固沙保护牧场的作用。地方财政要大力加强牧场围栏的资金支持力度。政府要从财力物力方面支持牧民家庭圈养，并逐步引导他们向工厂圈养推进，实现牧业生产的一场革命。地方政府要帮助建立一定数量围栏和圈养示范区及示范户，发挥示范区的榜样和示范作用，对该项目执行财政补贴或财政贴息贷款扶持，对圈养的大牲畜执行一定期限内减半征收牧业税的办法。对近期没有条件或者一时还没有条件不能

(下转第 63 页)

少,反而多了起来,这一下他来了真火,趁着一次舅子生日聚会的机会,把那些找到他的亲戚们一并叫来,开了家庭大会。并说:你们找我减税,我肯定办不到,理由有三个:一是国法不容;二是我无权减税;三是我也不想饭钵子过河。大家听了,一脸的惭愧,从此很少有人再打他的歪主意。有人背后说他是个“薄情寡义”的人。但他认为:做个无情的君子,总比做有情的国贼要好得多!

铁骨头——用生命来护税

有人说征税要钱等于要命,其难度可想而知。有威胁辱骂的,有撒泼寻衅的,甚至还有刀棒相见的。一个月总要碰几起。夏少峰知道,农税专管员随时随地都面临着委屈和危险,只有挺直腰杆,那些人才会在政策面前弯腰;只有硬起骨头,那些人也会在国法面前低头。资年村有一个体油榨户,夫妻俩均是不通事理的人,这些人的绝招是,每当税收人员上门,女的就撒泼,男的就动蛮,经常骂不离口,刀不离手。1999年6月的一天,税收人员上门催征又一次碰壁。夏少峰只身前往,在粗暴蛮横面前,动之以情,晓之以理,跟他们讲了两个多小时的道理,也许是刀棒面前展现出的无畏和视死如归的气概令他们折服,最后,他们亲自把1400元税款交到了他的手里。

最令人难忘的是1998年10月份,正值棉花入库的高峰期,他和队员们日夜巡逻在全乡主要路口。一个漆黑的夜晚,当他和队员们走到俩仪村口时,突然发现临乡一辆偷运棉花的拖拉机向渡口急驶,他们猛冲上前,喝令对方停车后,把拖拉机的摇手收了。车上有五六个强壮劳力,小河对面还有几十人接应,见这方人少势力单薄,仗着自己人多势众,突然暴发了凶性,几个人手持刀棒,在黑夜中对夏少峰他们一阵狂扑乱打。面对危难时刻,夏少峰与队员们没有一个退却。最后,

对方见他是为头的,强行把他劫持到对方的家里。后来幸亏该镇党政领导和财政所同志的解救才免遭毒手。现在家人想起这一幕仍心惊肉跳,劝他退出税收

(上接第59页)

实行圈养的牧民,可暂时实行牧场的轮牧方法,但要严格控制牲畜的存栏数量,并对每亩存栏超额的进行批评教育和经济制裁,对能够按上级规定定额,减少存栏牲畜的牧民要执行市场价差定额财政补贴办法,不能因减少牲畜而影响牧民生活。中西部的省级政府和自治区人民政府在执行圈养以前的过渡时期,对各地区的牲畜存栏制定控制指标,按照生态学的生态平衡原理,分别核定各牧区牲畜的最高存栏限额,缓解牧草生长跟不上牲畜糟蹋的现象,并加强这项工作的监督管理力度。

四、对畜牧业的相关产业财政应进行扶持。加快对牧草改良、割草及储运机械设备和机械化圈养设备的科学研究,并有计划地进行科技三项费用扶持,对科技项目的生产部门执行财政贴息贷款,引导社会资金向以上项目流动,根据项目的社会效益情况执行3—10年财政贴息办法。对用低产田退耕还草还林的,要对减少耕地面积影响的粮食产量给予粮食补助。对于参加小流域治理工程的群众用以工代赈粮食的办法按工程完成量给予补贴,用阶段性过剩的粮食来支持牧业的革命和西部大流域的治理。

五、引导牧民调整牧业产品结构,发展大牲畜,控制养羊的规模经营和发展速度。中西部地区是降雨量比较少的地区,水土流失也比较严重,植被的生长受地理位置和气候影响很大,在牲畜圈养不可能很快铺开的情况下,很有必要先调整牧业产品结构。在牲畜的总量控制下,先调减羊的存栏量,并限制羊的发展,缓解牧草的过度放牧和水土流失。羊由于蹄甲小、嘴巴尖,特别能爬坡,爱

吃树芽等,对植被的破坏性远远大于牛马等大牲畜。为了保证牧业产品结构的调整顺利进行,有必要提高养羊业税的征收比例。为了解决少数民族地区爱食羊肉的需求,应加快圈栏养羊饲养方法的科学研究和科学普及,用科学的圈养羊方法来满足少数民族爱食羊肉的生活习惯。

(作者单位:湖南省沅江市财政局)

六、研究开征关于节约资源、保护和促进生态平衡的税收政策。例如开征城市用水资源税,开征木材使用资源税(不含进口),提高全社会对有限资源的节约意识。国家用增加的这部分收入去执行对中西部转移支付资金的补充,调节责任人对中西部治理的利益关系。对投入中西部生态建设的资金所分得的红利和红利的再投资可在规定若干年内免征个人所得税及企业所得税,鼓励社会资金和企业资金向中西部流动。

七、处理好中西部扶贫、发展与生态保护的关系。各级政府向中西部贫困地区进行扶贫开发时,应和该地区的治沙、止沙,保护植被,保护水土流失相结合,兼顾眼前利益和长远利益,处理好扶贫开发和经济持续发展战略的辩证关系。为了保护生态环境,该迁的就迁,该转产的就转产,对生活困难户政府要给予适当补助,对于能充分利用再生资源的项目、能充分发挥地方资源高附加值的项目政府要大力扶持,只有这样才能使还林还草工作顺利实施,以往取得的成效才能得到巩固和保护。地方财政财力有困难的也要对该项目执行财政贴息贷款方法,用“四两拨千斤”的作用去启动中西部经济的发展,去拉动生态环境的改善。

(作者单位:河南省登封市财政局)