

青州：

财政经济步入稳定健康发展轨道

○ 孙万奎

山东省青州市是一个省辖县级市。近年来，青州市始终把财源建设作为经济工作的重中之重，按照一产抓特色农业，二产抓结构调整，三产抓开发建设的总体思路，狠抓财源建设计划的落实，保持了财政与经济的健康协调发展。1999年，全市实现财政总收入4.15亿元，完成地方财政收入2.39亿元，分别比上年增长5.3%和6.1%；23个乡镇、街道实现地方财政收入1.03亿元，占全市地方财政收入的43.1%，比上年增长2.3%，实现了财政收入的持续快速增长，而且连续15年实现了财政收支平衡。

一、加快产业结构调整步伐， 巩固工业主导财源地位

工业是国民经济的主导力量，也是财政收入的主要来源。多年来，青州市工业经济对财政的贡献率每年都在50%以上，成为支撑和拉动财政收入增长的重要支柱。近年来，为了最大限度地减少东南亚金融危机的冲击和买方市场的影响，青州市巩固强化工业主导财源地位，在企业经济环境趋紧、资金紧张、效益普遍下滑的大气候中，立足实际，加快企业发展步

伐，积极推进工业结构优化升级，不断提高对财政增长的贡献率。一是努力培植骨干企业和重点项目。将1999年定为产业结构调整年，遵循隶属关系、企业性质、上缴税金的级次和渠道三不变的原则，将年销售收入过500万元的工业企业全部纳入了市经济运行总调度室调度。在去年整个经营环境不宽松的情况下，山东工程等11家工业企业上缴税收突破500万元，弘润石油化工助剂总厂等4个乡镇企业上缴税收达到200万元，对地方财源建设做出了积极贡献。二是加快企业技术改造和开发步伐，提高市场竞争力。目前全市中等以上企业全都建立了技术开发中心，科研人员达350人。全年实施技术改造项目172项，完成财政支出6.1亿元，其中有159个项目竣工投产并发挥效益；完成技术开发项目220个，实现新产品产值7.03亿元，实现新产品利税1.08亿元。三是加快企业改制步伐。以产权制度改革为重点，以建立现代企业制度为目标，以转换经营机制，引入新的投资者、构筑多元投资主体、完善法人治理结构为主要内容，一厂一策，多方式改组，取得了明显成效。截至1999年底，全

市改制乡镇及以上国有集体企业352家，占总数的91%，新增资本金2.7亿元，盘活存量资产近8亿元。市直及以上35家工业企业中，有31家完成了改制，资产负债率下降8.4个百分点，企业发展步入良性循环发展轨道，特别是乡镇企业通过改制，使29处停产多年的困难企业扩大和恢复了原有的生产规模，年新增产值1.56亿元，新增利税1300万元。

二、优化农业产业结构，不断 提高农业财源的比重

青州是一个农业大市，农业人口占80%的比重。近几年来，该市立足实际，因地制宜，以农业产业结构调整为契机，大力发展特色农业，农民收入不断增长，税源收入不断提高。1999年，全市农业增加值达到14.6亿元，农民人均纯收入3228元，分别比上年增长5%和2%，实现农业税收2480万元。一是优化区域布局，大力发展创税创汇农业。近年来，青州市在抓好粮食生产，建立粮田保护区，提高粮食质量的同时，充分发挥比较优势，优化区域经济布局，调整区域经济结构，初步形成了瓜菜、果品、

花卉、畜牧四大支柱产业和瓜菜、蜜桃、花卉、畜牧、柿子、黄烟、菜葫芦、食用菌、大姜大葱、冬梨枣等十大特色农业生产基地，面积达到32万亩。二是狠抓龙头企业建设，实现农副产品加工增值。各乡镇、街道在狠抓农副产品生产的同时，依托十大生产基地，围绕四大支柱产业，大力培育农副产品加工龙头企业，目前全市农业产业化龙头企业已达50个，瓜菜批发市场发展到30余处，辐射带动能力逐步增强，初步形成了市场牵龙头、龙头带基地、基地连农户的生产格局。

三、发展壮大第三产业，提高对财政的贡献率

第三产业是经济发展中最具活力和潜力的增长点，是解决目前就业和再就业的最大产业空间，也是壮大地方财力的重要途径。围绕如何加快发展第三产业，重点作了四方面的工作：一是狠抓市场建设。城区以农机市场和农机配件市场为中心，加大投入，扩张规模，建成了江北地区最大的农机批发市场。挖掘老市场潜力，扩建了瓜市副食品批发市场和摩托车市场。多渠道筹集资金，建成了文化市场和尧王东路市场群。农村重点是结合小城镇建设，依托当地产业优势，建成了谭坊蔬菜、黄花花卉等一批功能齐全、各具特色的专业批发市场。二是狠抓了旅游资源的深度开发。按照“统一规划、综合开发、梯次推进、全面发展”的方针，狠抓了云驼玲旅游线、仰天山旅游线及城区旅游线的综合开发，重点规划建设了云门山风景区、仰天山森林公园，全年吸引游客150万人次，实现旅游收入6600万元。三是努力搞好搞活流通企业。以建立现代企业制度为目标，深化商贸企业改革，先后组织实施了商业大厦等十大网点创新改造工程、天和饮食等八大龙头企业发展工程、农业生产资料等八大销售网络体系工程、弘大

棉业摩托车交易中心等六个市场开发配套建设工程，从而盘活了有效资产，增强了企业发展活力。

四、严格收入征管，杜绝跑、冒、滴、漏

为充分挖掘税收潜力，从根本上解决税收征管中的“空白点”和“薄弱点”，青州市针对个人所得税、车船使用税、屠宰税等零散税源和企业所得税征管不到位的问题，从源头上着眼，从联合办税上着力，坚持抓大与促小并重，有效地防止了税收流失。一是突出规范管理，改进税收征管手段。坚持“以人为本、依法治税”，在进一步提高财税干部队伍素质，全面推行政务公开，克服人情税、关系税的基础上，建立健全了各种征管档案管理制度，完善税务登记、纳税申报、税款征收、发票管理制度，保证了纳税人税款应收尽收。二是加大联合办税力度，依法规范财经秩序。首先，依法清理漏征漏管户。对企业反映比较强烈的假合资、假福利企业进行了全面调查核实界定并按规定进行了处理。其次，强化清欠措施。组织财税部门对欠税情况进行了详细的调查摸底，并按欠税数额大小、清欠难易程度，进行了分类排队，落实清欠责任制，充分运用各种手段，有计划、按比例对陈欠进行了清理。同时，建立健全了税源定期分析调查报告制度，采取派人驻厂等方式，对重点税源重点监管，有效地防止了新欠的发生。第三，加大依法治税力度。充分发挥司法机关职能作用，积极配合税收征管部门依法对偷逃抗税案件进行严厉打击。

五、深化财政改革，优化财政支出结构

几年来，青州市财力虽然有了较大增长，但由于改革和发展任务重，增支因素多，支出压力不断加大。为此，我们在财政预算和其他财政性资

金管理使用上，侧重抓了以下三点：一是严格预算管理，做到有计划花钱。市乡两级在财政资金安排上，坚持保稳定、保重点、保法定支出的原则，实行全市财政预算支出向部门、乡镇延伸，由部门、乡镇根据市财政核定的人员经费和专项计划，分项编制预算上报财政局，由财政局有计划调度、安排资金支出，有效地减轻了财政负担，优化了支出结构，保证了重点项目的资金支出。二是深化各项配套改革，有效控制不必要的资金支出。去年以来，对市直部门、事业单位、乡镇和机关不在编人员和合同工、临时工进行了全面清理，压缩开支1000余万元，最大限度减少了经费支出。积极推行政府采购制度，制定出台了《青州市政府采购实施细则》，实现了政府采购工作的制度化、规范化。先后对市级机关机动车的燃油、保险费及市重点建设工程主要建材实行竞价招标，节约资金100余万元，支出降幅达13%以上。并对品种单一、规模较小又无统一采购优势的专用设备和物资，由采购单位将采购项目报市财政部门审查批准，提出三家以上单位竞价，然后由财政核价确定经销商，去年共完成8个采购项目，支出降幅达10%以上。同时，严禁新建和装修办公楼、用公款请客送礼和参加营业性娱乐活动，财政拨款单位严格执行国家规定的工资福利制度，不准私自发放奖金、补贴、福利等，年节约支出近2000万元，最大限度的节约了财力。三是加强预算外资金管理，增加地方可用财力。严格执行罚缴分离制度，对有预算外资金收入的单位，严格实行收支两条线管理，有效地防止了预算外资金的坐支挪用。同时，实行政府统筹调控制度，市政府每年调控的预算外资金都在2000万元以上，有效的保证了重点项目建设和社会事业的发展。

(作者单位：山东省青州市政府)