

黑土地上再创业

——铁岭市财政部门支持农业结构调整侧记

○ 本刊记者 王旭
特约通讯员 高晖 王会昌

素有“辽北粮仓”之称的铁岭市是辽宁省著名的农业大市，这里农业资源十分丰富，耕地连片、土地肥沃、物产丰富，粮食产量常年在250万吨左右，占辽宁全省的1/4，是国家和辽宁省重要的粮食生产基地。近几年来，铁岭市财政部门认真分析农业面临的经济形势，针对本地特点，在保持主要农产品稳定增长的前提下，不断调整财政支农的重点，积极支持农业产业结构调整，使传统农业地区焕发了新的活力。

以市场为导向 明确农业结构调整思路

近几年来，我国农业已经由主要受资源约束的发展阶段，转入受资源和市场双重制约的新阶段，作为农业地区的铁岭市，同样也面临由于农产品价格持续下降，农产品“卖难”，农民收入增速下滑，财政增收困难的局面。面对当前农村经济形势，铁岭市财政部门认为必须解决两个认识上的问题：一是认为增产就是发展，单纯为粮食生产服务的问题。过去由于单纯追求农产品产量而导致品质较差，缺乏市场竞争能力，农民投入产出比下降，使农民收入水平的增长速度受到根本性限制。随着经济的发展，收入水平的提高，膳食结构的改变，人们对食物的品种和质量有了更高的要求。如果财政部门还把支持农业的重点仅仅放在提高产量上，必然会陷入生产

的粮食越多农民收入越下降，财政增收越难的怪圈中。因此，他们提出要努力增加大宗农产品的科技含量，提高品质，同时，引导农户积极发展多种经营，进行特色产业和产品开发。二是扶持乡镇企业就是支持农村经济发展的问题。目前乡镇企业存在着与城市工业重复建设、粗放经营、污染环境和浪费资源等问题，更重要的是乡镇企业与本地的农业关联度非常低，不能充分利用农业资源，不能服务于农村经济发展。因此，要加大对能充分利用本地资源的龙头企业的支持力度，以带动农村经济快速发展。

基于上述认识，铁岭市财政部门提出，要紧密围绕农业增效、农民增收、财政实力增强和农村社会稳定的农业结构调整目标，在中部平原地区重点建立现代农业科技示范园区，发挥典型的辐射带动作用，提高农业生产层次，优化种植结构适应市场需求；在东部山区重点抓龙头企业，加快农业产业化进程，提高加工水平解决出路；在城郊地区进行精品农产品开发，发挥区域特色和优势，培植主导产业和名特优产品。通过构建合理的经济布局，培育主导产业，开发优质产品，从根本上解决结构趋同、产业趋同、产品趋同的问题。

以农业产业化为重点 提高拉动农业结构调整的内在动力

农业结构调整中最突出的问题是如

何引导农民根据市场需求确定调整方向。农业产业化经营可以把市场信息、技术服务、销售渠道更直接、更有效地带给农民，是推动结构调整的重要措施。铁岭市财政部门在推动结构调整中，以市场为引导，注重扶持龙头项目，建设生产基地，带领农户走产业化经营的路子。

一是以基地促进加工企业，加快产品的加工转化步伐，实现多层次增值。位于东部山区的西丰县秸秆和草资源丰富，农户有养牛的传统习惯，1990年铁岭市开始把黄牛生产作为产业化项目进行扶持，到1996年各级财政部门投入资金4300万元，用于黄牛品种改良、疫病防治等服务体系建设，给养牛业的发展注入了生机和活力。为了进一步延长产业化链条，进一步提高黄牛生产的附加值，扭转县级财政收入增长缓慢的局面，财政部门积极争取中央和省级财政的支持，到1999年各级财政部门投入资金2983万元，建立了年屠宰量1万头牛、年产1990吨优质牛肉的企业“辽宁北方优质肉牛示范总厂”，同时建设了10个肥牛饲养基地，扩建了辽北黄牛交易市场。从而形成了基地促企业、企业带动基地、基地搞活市场、市场牵动农户的养加销一条龙、牧工商一体化的产业化格局。

由于财政的扶持，黄牛产业化给整个西丰县带来了巨大效益，1998年全

县年末黄牛饲养量达31.8万头,出栏量14.3万头,农村人均养牛收入789元,占农村人均总收入的36.6%,1998年全县黄牛产业实现的税费达244万元,占全县财政收入的8%。1996年至1998年小肥牛加工厂生产高档牛肉1017吨,黄牛饲养量累计达105.7万头,出栏量50.5万头,黄牛总产值12.6亿,纯收入达1.5亿,实现财政收入达1094万元。可以说养牛实现了强县、强乡、富民的目标。

二是培育具有区域特色的主导产业和产品。经过财政部门连续几年的努力,铁岭市的畜牧业、水产业、林果业、蔬菜业等逐步形成规模,成为当地农民增收的主要途径,改变了以粮棉油为主的产业结构模式,形成了全面发展的新格局。有“东北苗木花卉第一乡”之称的开原市靠山乡,多年来有许多农户从事苗木花卉生产,但由于资金、技术等方面的原因,一直没有形成大规模生产。为使其上规模、上档次,1998年市县两级财政投入340万元进行扶持,到目前,苗木花卉种植面积已发展到6500亩,品种达150个,有2500个农户从事苗木花卉的生产,实现产值4800万元,农民人均收入400元,财政增收35万元。苗木花卉生产已成为乡财政收入的支柱产业。

财政部门还注意扶持引导农民努力增加农产品的附加值,提高农民收入和增加财政收入。铁岭市清河满族自治县1997年在当地政府的领导下,发动广大农户栽种葡萄。为了促使葡萄生产尽快形成乡镇支柱产业,市区乡财政投入38万元,用于灌溉设施建设,使当年葡萄种植面积达到2000亩,产值800万元,乡镇增加税收15万元,农民增收400万元。为了解决葡萄旺季卖难的问题,消除农户后顾之忧,财政部门建议该乡进行葡萄鲜储,错开季节投放市场,为此财政投入资金170万元,引导农户自筹资金400万元,建成98个葡萄鲜储窖,可

储葡萄400万斤,在春节之前投放市场,使农户增收600万元,乡镇增加税收30万元。

以科技投入为支撑 提高农业结构调整的质量和效益

进行结构调整不仅仅是各个产业之间比例关系的变动,更重要的是农业整体经济质量和效益的提高,而优化的农业结构体系要以现代农业科技为支撑,以高素质生产经营者为基本条件。几年来,铁岭市财政部门进一步加大了科技进步对农业结构调整的支撑和推动力度,与有关部门积极配合,把先进实用技术推广、引进高科技含量项目、培训提高生产者和管理者的科技素质等工作落到实处。全市科技进步对农业的贡献率达到48%,比1978年提高了18个百分点。

一是推广了一批增产增收潜力大的进实用技术。近两年,他们着重抓了45个高产、优质、低耗、高效项目的推广。如推广模式化栽培技术,开发建设玉米双江田200万亩,推广平衡施肥1500万亩,推广种子包衣800万亩;主要作物病虫害防治900万亩次;节水灌溉230万亩;推广黄牛人工冷配35万头。不同程度地抵御了各种自然灾害造成的损失,使农副产品产量、农民收入有了大幅度提高。

二是把引进一批科技含量高的新项目,增加技术储备,作为科技兴农工作的重要组成部分。近两年来,全市引进开发高新技术项目37项,大部分获得成功,取得了显著经济效益。如引进的液态二氧化碳洗井技术,洗后效果如同打一眼新井,每眼井只需3000元,比打新井节约费用万余元;引进的棚菜二氧化碳增施技术,可提高产量23%。

三是建设现代农业科技示范园区为突破口,采用典型示范,以点带面的方法,加速传统农业向现代农业的转变。他们先后支持建立了铁岭县凡河镇、开原市庆云镇2个农业科技推广示范园区和昌图县宝力镇、两家子农

场2个万亩旱田节水灌溉工程。凡河农业科技推广示范园区是1998年经财政部批准建立的全国首批示范园区,目前,各级财政部门已累积投资1386万元,已建设水田1万亩、旱田1万亩、菜田200亩,采用了多种农业先进实用综合配套技术,形成了种、养、加相结合的立体农业,实现了稻田养鱼、养蟹、养鸭等高产、高效模式。累计引进农作物新品种9个,推广农业新技术14项,示范园区万亩水田年增产水稻60万公斤,亩均增收647元。科技贡献率达57.67%,比建立示范园区前提高了12.27个百分点。1998年示范园区水稻产量600万公斤,产值1200万元;稻田养殖地块亩纯收入1280元。

四是把加强对农业生产者的科技知识教育,作为优化农业结构的根本任务。财政部门认识到目前农业经济发展对劳动者和管理者的素质提出了更高的要求,他们根据全市农业生产的实际情况,采取多种形式,向农民传授先进适用的农业生产技术。两年来,全市举办科技培训班5403期,培训农民38万人次;印发技术资料15万份。铁岭县作为全国“跨世纪青年农民科技培训工程”的试点县之一,筹集财政资金60万元,落实了3个培训基地和17所分校,并按照“一村一处”的原则建立了一系列县乡实习基地。从去年10月份到今年4月份已培训青年农民3000人,全县267个行政村平均每个居民组有2个青年农民受训。培养了一大批有文化、懂技术、善经营、会管理的跨世纪青年农民,如今他们已成为农村产业结构调整的头头兵。

铁岭市财政部门在支持农业结构调整取得一定成效的基础上,今年提出要把粮经作物比重进一步调整为75:25,粮食作物主要发展绿色食品,经济作物继续发展高附加值产品,积极与龙头企业联合发展“定单农业”。相信在辽河岸边这块黑土地上会结出更丰硕的果实。