

甘肃： 抓住重点搞 好农业综合开 发

○马俊

根据云南立体气候和生物多样性的特点，按照优化资源配置，尽量避免产业雷同，进行结构重组的原则，把全省农业综合开发区划分为低热区、中暖区和高寒区三种区域类型，进一步推进低热区以发展反季蔬菜、茶叶、热作、优质稻米、冬季农业为主导；中暖区发展水稻、烤烟、夏季蔬菜、花卉为主导；高寒区以马铃薯、青梨、荞、燕麦、药材为主导产品的农业产业结构格局。

其次，重点扶持5大优势产业基地建设。根据云南自然资源特点和农业综合开发区特点，农业综合开发扶持农业产业调整的5个重点是：一是根据滇西南长期生产滇陇201等优质软米的历史和习惯，逐步建立100万亩优质软米生产基地；二是根据云南省大叶茶种植的优势，逐步建立20万亩优质无性系生态茶生产基地。三是根据云南气候反季节的特点，逐步建立50万亩的优质瓜果蔬菜基地。四是充分发挥云南气候条件及野生花卉资源多样性的优势，依靠科技进步，逐步建立2万亩的鲜花出口基地。五是云南特色资源为依托，配合天然药物和民族药生产企业，建立一定规模的中药材种植基地。

三、把农业科技创新纳入开发的重点内容

西部大开发，科技要先行。西部发展相对落后的根本原因，还在于科技的落后。因此，西部各省都在根据本省的条件，制定相应的西部大开发科技行动计划。云南省根据建设“绿色经济强省”的要求，确立了以发展生物技术为主的，建立“中华生物谷”的设想。云南省农业综合开发要依据建立“中华生物谷”的思路，进一步加大和调整农业综合开发科技投入，把以作物品种改良为主的科技措施认真组织实施好。

四、切实加强对生态环境的保护和治理

生态环境的保护和治理是西部大开发中的焦点问题之一，西部生态环境的恶化，不仅影响了西部自身的发展，而且对全国新世纪的全面发展也构成新的威胁。因此，农业综合开发不仅要注意保护生态环境，还要为生态环境的建设和良性循环作出应有的贡献。为此，云南省农业综合开发计划把生态造林示范纳入重点扶持领域，从每年新增资金中拿出10%左右的资金支持生态造林项目。针对长江上游金沙江干热河谷气候特点，选择发展既适合恶劣条件下生长，又具备一定经济开发价值的印度楝树作为生态造林的首选树种，为再造秀美山川作出贡献。

五、重视及加强农业综合开发的对外合作

西部地区的经济发展相对落后，除地理的自然的因素外，与长期以来对外开放度不高有很大关系。为此，云南省委、省政府提出在西部大开发中打通联络东南亚、南亚国际大通道的目标，实现以中路为突破，从东、中、西三路沟通东南亚、南亚，公路、铁路、水运、航空相互配套的立体对外交通网络。中路的重点是建成泛亚铁路、中泰高速公路、澜沧江——湄公河国际航运通道。

云南省有26个农业综合开发县(市)集中在澜沧江流域的滇西南边境地区。为此，农业综合开发应作为一个重要项目积极参与国际间开展的澜沧江——湄公河次区域经济协作战略。该战略涉及云南、老挝、缅甸、泰国以及越南、柬埔寨、马来西亚、新加坡等国家或地区，合作项目170多个，包括亚洲发展银行及其他国际组织拟投入资金达150亿美元。云南省农业综合开发应列为次区域合作中推动该国际流域农业发展的合作项目，以吸引包括亚洲发展银行在内的国际组织的投入。

(作者单位：云南省农业综合开发办公室)

甘肃省地处青藏、蒙新和黄土三大高原交汇处，经过多年的开发建设，已形成河西走廊灌溉农业和中东部旱作农业两个特点明显的农业区域。从1996年到目前，甘肃农业综合开发项目区已发展到11个地区的28个县(市、区)，年投资规模3.64亿元，累计投入资金12.6亿元。农业综合生产能力和整体效益有了较大提高，新增粮食生产能力3亿公斤，棉花587万公斤，油料658万公斤，糖料1.26亿公斤。项目区农民人均纯收入达到2385元，比非项目区高970元。项目区总投入产出比为1:2.56。

中央实施西部大开发的战略决策，对促进甘肃农业和农村经济发展是历史性的良好机遇。甘肃省根据长期开发

建设的经验，提出在西部大开发中农业综合开发应该重点发展的几个方面。

一、以发展节水灌溉为突破口，加快改造中低产田

发展节水灌溉，提高水的利用率，是改造中低产田的主要任务。采取综合节水措施，把节水农业作为一项革命性的措施来抓，全面普及渠道衬砌和小畦灌溉，积极推广喷、滴、渗灌等高新技术。运用经济、法律和行政手段，进一步制定和完善节水政策，调动各方面节水的积极性，重点抓好武威市高效节水示范县的建设，总结出一条节水经验，通过示范推广，把河西走廊建成干旱荒漠高效农业节水示范区。通过山区综合开发，把河东地区建成旱作农业“三水”（天上水、地表水、地下水）齐抓高效利用示范区。同时，要加大高标准农田、高产出农田、高效益农田的建设力度，加快中低产田改造步伐。

二、切实改善和保护生态环境，努力实现农业的可持续发展

生态环境建设是西部大开发的根本和切入点。保护和改善生态环境是新形势下农业综合开发新的内涵和新的任务。甘肃省农业综合开发要大力支持中东部地区实施退耕还林还草战略，大力支持河西地区的荒漠化综合治理，进一步将祁连山水源涵养林建设、防风固沙林和农田林网建设、草地保护与建设作为重点，予以大力扶持。为全省森林覆盖率由现在的9.04%，提高到2010年的13.6%，为基本实现“山川秀美”做出贡献。

三、加快农业结构的战略性调整，提高农产品的市场竞争能力

一是扶持建设100万亩优质专用小麦、150万亩优质饲料玉米、40万亩优质棉花、100万亩啤酒大麦、80万亩对外制种、200万亩优质蔬菜、100万亩优质牧草、40万亩优质瓜、50万

亩中药材、20万亩葡萄等一批特色种植基地。二是扶持发展草食畜牧业。重点支持关山肉牛、河西优质肉用羊、瘦肉型猪等一批特色养殖基地建设。三是大力扶持以农副产品加工、储藏、运销为主的农业产业化经营项目。坚持外向型、创名牌的原则，重点扶持市场竞争力强、产业带动力大、产品档次高的优质专用面粉、玉米、洋芋淀粉、葡萄酒、啤酒原料、脱水蔬菜、番茄制品、瓜果饮料、草制品和肉奶加工等有特色、效益好的骨干龙头企业。

四、加快农业科技创新，不断提高农业综合生产水平

加快农业先进适用技术的普及应用，加大农业高新技术的推广和科技创新力度，提高农业科技贡献率。加大优良品种的引进和繁育，积极采用农业高新技术改造传统产业，发展新型产业，不断提高农业生产水平。重点是下功夫抓好农业高新技术示范区和农业现代化示范区建设，按照高起点、高效益、新机制的原则，努力实现各种生产要素的最佳配置组合，大幅度提高产品质量与效益，探索现代农业的发展路子。加强以科技、信息为重点的社会化服务体系的建设，建立健全农业综合开发信息网络，为农民提供市场流通等各类信息服务。加强对农民的技术培训，不断提高农民群众的科技素质。

五、吸引国内外力量参与甘肃农业综合开发

为了不失时机地抓住西部大开发的历史机遇，吸引国内外的先进技术、管理经验、人才、资金和企业参与甘肃省农业综合开发，甘肃省制定了一系列政策措施：

（一）土地和税收优惠政策

在西部大开发中为加快全省农业综合开发步伐，对利用荒山、荒地造林种草及坡耕地退耕还林还草的企业和个

人，实行谁退耕、谁造林、谁经营谁拥有土地使用权和林草所有权；对投资农村交通、水利等基础设施建设的企业和个人，可以划拨土地使用权，并可依法继承和有偿转让。对从事农林特色产品基地开发的企业，三年免征农林特产税，五年减半征收特产税；对从事农副产品加工的企业，减至按10%征收企业所得税；对农业高新技术企业，按三年免征、五年减半征收企业所得税。对东部发达地区的企业自筹资金投入农业综合开发项目的，地方财政资金可按规定给予配套投入，有偿资金部分到期回收后可以继续安排，鼓励长期滚动开发。

（二）人才引进政策

大力引进农业综合开发急需的科技、教育、管理等各类人才。引进人才既可专职，也可兼职；既可调入甘肃省长期工作，也可智力引进、技术入股、技术承包、聘请讲学、聘请顾问、短期招聘，不转人事关系，不限在甘工作时间，保证来去自由。

对立足甘肃省大宗农副土特产品的深加工，并通过省级以上新产品、新技术鉴定，实现工业化生产的，由省人民政府一次性奖励该产品开发研制单位或个人人民币50万元。

为奖励对甘肃省农业科技发展做出贡献的公民和组织，设立甘肃省科技功臣奖和甘肃省科技进步奖。科技功臣奖的获得者，授予“甘肃省科技功臣”荣誉称号，由省人民政府颁发荣誉证书和奖金人民币60万元。

（三）招商引资政策

坚持“国家引导、配套投入、民办公助、滚动开发”的原则，动员社会力量，形成多渠道、多层次、多形式的投资格局。特别是要鼓励农民群众自筹资金，投身于农业综合开发，积极引导工商企业、科研单位、流通和中介服务组织参与开发。积极参加各地举办的各种农业经济技术合作贸易洽谈会，招商会等活动，大力推介宣传甘肃农业，努力招商引资。充

强化财政职能 支持金融创新

◎ 原崇信

财政作为宏观调控的职能部门，其行为体现着政府的意志和社会的根本利益，财政政策的制定、财政资金使用方式方向的调整、财政管理的加强等都对改善投融资环境、促进银企合作、支持金融创新有着不可替代的独特作用。为此，财政支持金融创新的着力点应该放在促进政府宏观调控目标与金融企业市场目标协调一致上，应该放在筹集资金、强化管理、搞好服务与监督上，从而促进金融企业创新观念、创新管理，为产业结构调整提供新的金融支持。今年以来山西省财政厅在支持金融创新方面确定了新的工作思路。

一、积极筹措调产启动资金，以贴息、入股等方式全力带动银行贷款和社会投资。金融创新的目的是为结构调整服务，为经济发展服务，而调整结构、发展经济离不开强有力的资

金支持。虽然发展潜力产品、培育“一增三优”、推动产业结构优化升级最终能带来好的效益预期，但由于市场不确定性因素的影响，投资者必然面临一定的投资风险，而且是制约调产资金到位的一个主要障碍。因此，通过集中一部分政府财力，对潜力产品的开发生产给予贴息、入股，从而分散银行的放贷风险，进一步带动银行贷款和社会投资，就成为必须面对的现实和必须解决的问题。今年以来，山西省财政厅在改革预算资金的使用和管理办法、保证各项必要支出的同时，大力调整财政支出结构，积极调控预算外资金，会同有关部门拟定了省级6亿元调产资金的筹集方案和《山西省省级扶持潜力产品专项资金管理办法》，对“调产资金”的来源、投资主体、使用方式、扶持

标准、投放程序、回收要求、监督管理等做了明确规定，为确保调产资金的合理高效使用创造了良好条件。

二、建立中小企业信用担保机构，通畅银企借贷渠道。中小企业同样是调整产业结构的重要主体，但由于其经营规模相对较小、信用不易考察、交易费用高等因素影响，往往很难获得贷款支持。因此，建立中小企业信用担保机构，利用其在信用考核、项目审查等方面的专业优势，对有产品、有市场、有发展前景，特别是有利于技术进步、科技创新的技术密集型及扩大城乡就业的劳动密集型各类中小企业提供信用担保服务，有助于分散银行的贷款风险，推动中小企业的快速发展。在省委、省政府的高度重视下，山西省省级中小企业信用担保有限公司的筹建工作已基本完

分利用每年的兰洽会等省内经贸交流形式，促进甘肃农业开发与国内外的合作、合资。加大农业基础设施、高新技术、出口创汇产品等领域的外资利用力度，加快对外开放。努力扩大借用国外贷款的规模，积极引导外商特别是跨国公司对农业企业进行兼并、

收购、参股，允许控股，增加外商直接投资企业的数量，培育具有国际竞争力的大型农产品加工企业。按照“不求所有，但求所在”、“互惠互利、优势互补、共同发展”和符合甘肃农业产业发展方向的原则，通过互为市场、技术转让、嫁接改造、对

口支援、联合开发等方式，进一步主动加强同东部沿海地区的技术经济交流与合作，吸引东部地区参与甘肃农业开发。

（作者单位：甘肃省农业综合开发办公室）