

# 重庆：

## 围绕大农业思路 开展综合开发

○ 黄同均

重庆市作为我国西部地区唯一的直辖市，资源丰富，市场广阔，工业基础雄厚，科技实力较强，经济发展潜力大。同时，重庆市还具有大城市、大农村同在，大工业、大农业并存的特征。因此，农业、农村经济在全市经济中占有十分突出的地位和作用。

重庆市认为参与西部大开发，要用大农业的思想来分析农业综合开发问题，用市场的观点来指导农业综合开发工作，用效益的标准来衡量农业综合开发成效。具体地讲，必须围绕“一个中心”，坚持“一个前提”，抓住“一个关键”，实现“两个转变”，突出“六个重点”，搞好“六个结合”。“一个中心”：农民增收，农业增效，这是农业综合开发的出发点和落脚点。“一个前提”：加强农业基础设施建设，改善农业生产条件和生态环境，提高农业综合生产能力，这是现阶段农业综合开发的基本任务。“一个关键”：结构调整。大力调整农业和农村经济结构，提高农业和农村经济的整体素质与效益，发展质量效益型农业，解决农民收入增长缓慢问题。“两个转变”：由过去以改造中低产田和开垦宜农荒地相结合，转到以改造中低产田和保护生态环境上来；由过去追求主要农产品产

量为主，转到发展高产优质高效农业上来。“六个重点”：建设优质粮油生产基地；建设优质饲料作物基地；发展经济果林；发展畜牧水产业；发展高效生态观光农业；发展节水灌溉。“六个结合”：一是与示范推广农业先进适用技术相结合。使农业综合开发项目区科技贡献率比非项目区高10个百分点以上。二是与扶持优势产品及龙头项目相结合，搞好深度开发和产业化经营。三是与推进农业现代化相结合，建成一批农业现代化示范园区。四是与深化改革、扩大开放相结合，促进投资多元化，创新开发模式。五是与富民富县相结合，培植财政新的增长点。六是与建设社会主义新农村相结合，加快农村工业化进程，巩固工农联盟，加强农村基层政权建设。

在西部大开发中，重庆农业综合开发要有所作为，面对新的历史机遇，拟采取以下对策措施：

第一，着眼长远目标，搞好科学规划。作好科学规划，是实施农业综合开发的重要前提。规划要坚持照顾当前，注重长远的原则，做到高起点，高标准，因地制宜，优化布局，山水田林草路综合治理，农林牧副渔全面发展。

第二，突出基础设施建设，坚持集中连片开发。要大力改造中低产田和坡瘠地，改善农业生产条件，提高农业综合生产能力，增加农民收入。要坚持集中连片规模开发，重点项目至少要在1万亩以上。

第三，瞄准市场前景，狠抓结构调整。要遵循市场规律，从确立主导产业入手，以建设基地为依托，以强化龙头企业带动能力为中心环节，以加快农户与市场对接为着眼点，重点建设优质水果、蔬菜、畜禽、水产品、山木药材等一大批农副产品基地和加工龙头项目，促进农业结构的稳定调整和优化升级。

第四，抓好龙头企业，实现产业化经营。农业产业化经营，是现代农业发展的方向。要结合结构调整中确立的支柱产业、重点项目和特色产品，坚持种、养、加相结合，产、供、销一条龙，贸、工、农一体化，大力培植一批带动力强、覆盖面广、科技含量高、具有地方特色的农副产品加工企业、销售企业、批发市场和流通中介服务组织。

第五，依靠科技进步，实现效益最大化。农业综合开发要上台阶，上水平，关键在科技。一是要组织科技专家开展调查研究、评估论证、咨询评价、检查指导，把农业综合开发项目建立在科学可行的基础上。二是要依托大专院校和科研单位，进一步探索和总结好的开发模式，使开发效益最大。三是开发和引进国内外的优良品种，建设一批优质苗木、畜禽水产良种繁殖基地。四是增加科技投入，逐步将科技开发投资的比例提高到10%左右。

第六，结合保护生态环境，促进农业可持续发展。合理开发农业资源与保护生态环境，是一项事关农业可持续发展的紧迫任务。要科学制定农业综合开发与生态环境治理规划，把农业综合开发与保护生态环境有机结合起来，做到用地与养地相结合，实现生态环境改善和农业可持续发展。

# 青海： 发展高原特色经济

◎ 杨珠生

件，加大生态环境建设力度，发展高原特色农牧业，把农业综合开发和保护改善生态环境结合起来，实现相互促进和持续发展，实现农牧业增效和农牧民增收。按照这个任务和目标，青海农业综合开发在西部大开发中的扶持办法和重点应当是：

一、区域结合。一是农业综合开发项目区和西部大开发的重点地区相结合。青海省委、省政府根据中央关于西部大开发战略要求，结合实际，把省会西宁市、经济条件相对较好的海东地区和位于柴达木盆地的新型城市格尔木市及沿 109 国道周边地区列为重点开发区域。这些地区的大部分县（区）正好是省农业综合开发项目区。我们要在上述西部大开发重点地区加大农业综合开发力度，实行区域结合，相互配合，按照西部大开发确定的重点选择安排农业综合开发项目，实现两个开发的有机结合。二是农业综合开发与西部大开发重点生态区域相结合。主要在环青海湖地区、东部干旱地区、柴达木盆地、黄河上游生态建设区，集中安排实施农业综合开发项目为西部大开发出力效劳，增光添彩。

二、加强农田水利基础建设。一是继续坚持改造中低产田，改善农业生产条件，提高农业综合生产能力。青海省现有耕地中的 2 / 3 仍为中低产田，即便是在西部大开发中将干旱山区和牧业区的部分低产田退耕还林还草后，仍有 400 多万亩中低产田，改造的任务很大，潜力也很大，通过中低产田改造，解决这些地区农牧民增收，仍是农业综合开发的主要任务。二是突出节水灌溉。青海虽然是长江、黄

河发源之地，但由于地处高原，沟壑纵横，江河之水直接用于农牧业灌溉的条件很差，加之降雨量少，蒸发量大，降雨时空分布很不均匀，干旱缺水一直是青海农牧业发展的主要制约因素。农业综合开发必须把节水灌溉放在突出的位置，要结合中低产田改造，以现有老灌区改造、渠道防渗配套为主，大力发展节水农业，扩大节水灌溉面积。在不同类型地区适当建设一些喷灌滴灌和井灌示范区。三是大力发展旱作农业。青海省东部干旱山区，引水灌溉的条件极差，为了改善山区的生产条件，省上大力组织农民进行坡改梯，把过去的跑水、跑肥、跑土的“三跑田”改造成“保水、保肥、保土”的“三保田”（水平梯田），近几年又组织实施以雨水集流为主的旱作农业开发，取得了很好的成效。农业综合开发要积极配合西部大开发，在东部干旱地区实施旱作农业开发。四是推进农业科技进步和农业结构优化调整。项目区要继续加大科技投入，积极支持优化调整结构，大力实施以良种为主的科技开发，组装配套实用增产技术，推广地膜覆盖、间作套种、反季节蔬菜生产等先进适用技术，提高农业综合开发项目区科技贡献率，大力发展优质高产高效农业。

三、继续加大草原建设力度。青海是全国五大牧区之一，有可利用的草场 4.7 亿亩，草原畜牧业是全省经济的主要产业之一，具有明显高原绿色特点。保护、改良天然草场，加快退化草场治理，是西部大开发的重要内容之一。环青海湖地区是西部大开发的重点生态建设区，这几年位于青

根据西部大开发规划和工作部署，青海省确定了“加强两个建设，发展四大特色经济”的基本思路。即：加强生态环境建设，加强基础设施建设，发展高原特色农牧业、资源特色支柱产业、高新技术产业、高原特色旅游业。新阶段青海省农业综合开发的主要任务是：按照西部大开发战略，加强农牧业基础设施建设，改善农牧业生产条

第七，多渠道筹集资金，推进投资机制创新。西部地区农业综合开发任务十分繁重。要广泛招商引资，逐步实行开放性开发、经营性开发和股份制开发，推进投资机制创新。一是

利用产业结构调整，推出一批农业综合开发优势项目招商引资；二是利用西部地区农业资源，积极争取国际国内金融组织贷款和外商投资；三是制定优惠扶持政策，吸引和鼓励企事业

单位科技人员、专业大户、个体私营业主参与农业综合开发，形成多元化、多业主搞开发的新机制。

（作者单位：重庆市农业综合开发办公室）