

用制度管住人 靠廉洁理好财

——湖北省仙桃市财政局加强党风廉政建设纪实

○ 罗勋华 刘春迎

近年来，湖北省仙桃市财政局以建立和完善管理制度为突破口，切实用制度管好人，靠廉洁理好财，不仅取得了财政收入连续10年位居全省县(市)首位的好成绩，而且在文明创建和党风廉政建设方面也收到了一定成效，全系统32个单位全部被授予市级文明单位，连续3年被评为市文明系统和市人大代表最满意单位，1999年，局机关被人事部、财政部授予“全国财政系统先进集体”，同时被省委、省政府命名为“文明单位”。

一、在建立完善制度上，着重突出一个“全”字

建立和完善管理制度，对于规范一个单位的管理行为起着举足轻重的作用。1996年，以党委书记、局长程永旺为首的新一届领导班子建立后，在认真调查研究的基础上，首先就着手各项规章制度的建立和完善，到现在，已建立起一整套涉及面广、可操作性强的管理制度，有效地规范了干部的行为和财政管理的运作程序。

一方面，建立起规范干部行为的规章制度。为了从根本上将大权化小，小权集中，杜绝个人说了算，真正体现民主集中制的原则，早在1996年新一届局领导班子组建之时，仙桃市财政局就制订了《局党委会议事规程》、《局长办公会议事规程》和请示汇报制度，这些制度明确规定了需局党委和局长办公会研

究、讨论、决策事项的收集、归类、提交讨论决策的程序，执行、落实有关事项的时间和责任人，与会人员有什么意见都可在会上畅所欲言，一旦形成决议，就是集体决策意见，分管领导和有关科室就必须无条件督办落实。为了教育党员干部遵纪守法，廉洁自律，制订了《仙桃市财政局党风廉政建设责任制实施办法》，《办法》具体规定了责任范围、责任内容、责任考核以及责任追究等内容，并为每名党员干部制发了“考评表”，使广大党员干部廉洁自律的自觉性更高，拒腐防变能力更强。

另一方面，建立起规范的财政管理运作规程。财政局机关及各下属单位每天都有大量的钱进出，如果没有一套严格的、相互制约的管理程序，就很容易出问题。为此，仙桃市财政局根据财政工作的特点，先后制订了《资金运作规程》、《综合财政预算资金调度规程》、《关于资金审批权限的有关规定》等管理办法，使财政管理，特别是财政资金的管理更严密、更科学，有效保证了资金的安全。现在除个别上级要求保留的特殊账户外，各科室的所有账户都一律取消，各项专款都归集到预算科，实行集中支付，业务开支统一由机关财务室办理，从预算科拨出的每一笔钱，都必须有拨款计划或申请，以及有关业务科室签署的意见和调查报告，有分管局长的审核意见和局长的审批签字，方可办理

拨付手续，否则，钱是无法取出的。

另外，仙桃市财政局还建立起了内部财务管理制度。在近年的内部财务管理检查中，他们发现少数单位的财务管理比较混乱，管理也不规范，很容易酿成大问题。针对这种情况，今年初，局党委指派一名副局长带队作专题调研，并组织起草了《仙桃市财政局系统财务管理若干规定》，《规定》经过上上下下反复讨论，最后确定了九章48条内容，涉及到收入、支出、账、证、表、票、印章等的管理，不仅全面，而且具体，可操作性强，从不同角度、不同侧面、不同环节规范了系统内的财务行为，有效堵塞了违规违纪漏洞。

二、在贯彻落实制度上，着重突出一个“严”字

近几年，仙桃市财政局在建立了比较完善的管理制度的基础上，重点加强了对制度贯彻落实的跟踪管理力度，不仅扼制了一些错误和违纪违法事件的发生，而且挽救了一些干部，教育了广大群众。

1. 领导带头执行严。一是做到严于律己。财政部门管钱，每逢节日，总有单位或个人要登财政局领导的门送礼。对此，局党委成员建立了三道防线：除不准接受宴请外，对送礼的人首先要求门卫顶，劝其回去；其次是对送上了门的努力说服对方，积极

退;再就是对实在退不了的就主动向局纪检室上交,大的物品到摄像机、手机,贵重的到金银首饰、现金,小的到一条烟、一瓶酒,都如实一一上交。二是做到淡泊名利。在有些地方、有些单位,上一个基建项目就要倒几个干部,这在群众中造成了极其恶劣的影响。为了堵住这个大漏洞,把干部保护好,近几年,仙桃市财政局对所有的基建项目都实行公开招标,杜绝了暗箱操作,不管是局长,还是分管领导,说了都不算数,这样就使送礼拉关系者无门可入,无机可趁,有关领导也从中得到了解脱。在1998年局办公楼基建过程中,一位局领导与基建的负责人一起到福建考察墙面瓷砖的价格和品种,当地销售老板们看到来了大客户,便使出浑身解数拉这笔生意。一天,一销售老板就主动为这位局领导送来了两颗大钻戒,被婉言谢绝。最后通过公开招标购进瓷砖,比市场上要少开支70多万元。

2.相互制约监督严。在制度建设上,仙桃市财政局十分注重制度的相互制约性,形成了科室与科室之间,科室与二级单位和乡镇财政所之间,领导与具体操作人员之间的相互监督、制约机制,无论哪一个环节出了问题,都会牵涉到下一个环节的责任,将会被拒绝或制止。比如在资金管理上,他们就将农开办的农业开发资金,基建科、农财科等方面的专项资金都归口到预算科单列账户管理,科室的职责就是要把好项目上报和审核关,资金的进出都在预算科,这样,审核多一道关口,资金就多了一分安全。今年8月,局内有个二级单位要支出一笔钱,审核单上有关领导都签了字,但资金的开支渠道不明确。审核单拿到预算科时,预算科就按局资金拨付程序规定,拒绝了拨款,最后这个二级单位的领导还是按规定补齐有关手续,这笔款预算科才如数划出。在去年4月的财务检查中,发现龙华山、彭场两个财政所超越范围,擅自为某些单位提供罚没和行政事业性收费收据,局党委立即责成分管局长查办。在调查清楚

事实后,按制度规定,除对具体经办责任人作出相应处分外,还对负有领导责任的两位所长和副所长作出了处以3个月和2个月工资额的罚款。这次处罚的情况通报后,各单位都积极主动开展自查自纠,一年多来,全系统再没发生类似的事件。

3.整改处理严。今年初,仙桃市新里仁口财政所由于所长把关不严,在资金管理上没有认真执行有关财务管理规定,使一名干部挪用公款得逞。问题暴露后,局党委要求所长立即追回资金,而且要撤销所长职务。当时镇里的主要领导和局长的熟人都替老所长求情,但在制度面前,局党委毫不含糊,仍然照章免去了该所长职务,并通报了全系统。1997年,基建科长没按程序越权拨出了2万元资金,问题发现后,局领导紧紧抓住这一问题不放,责成局监察室查办,要求该科长限期追回资金,并利用三个晚上召开机关干部座谈会,要求举一反三,对照检查,并写出自查自纠报告。通过这件事,全局上下震动很大,干部职工深受教育。

三、在强化监督制约机制上,着重突出一个“实”字

财政工作要想履行好职能,把服务工作做好,赢得社会的广泛理解和支持,就必须建立起内外共同作用的监督制约机制,这是保证财政运转正常,干部职工不出问题的关键。

1.主动争取人大、政协和社会各界的监督。人大代表和政协委员来自各条战线、各个行业,既懂政策,又了解实情,最有发言权。仙桃市财政局每年除两次向市人大、政协作预决算执行情况的报告外,还请市人大代表和政协委员来局座谈,主动向他们通报财政管理情况,虚心听取代表、委员们的意见,坦诚地交流对有些问题的看法,并请代表、委员们利用自己的特殊身份,帮助到各部门、各单位搜集有关对财政部门和财政工作的意

见。意见反馈给市财政后,财政部门都要认真研究,制订整改措施,并将整改情况及时向人大、政协和有关单位通报,赢得社会对财政工作的广泛理解和支持。同时,他们还从有关单位聘请了社会监督员,定期召开监督员会议,虚心听取他们的意见,真诚接受他们的监督,产生了很好的社会效果。实践证明,这种有效的监督机制,使财政工作少走了许多弯路,干部少犯了许多错误。

2.把财务清理检查与单位考核评比结合起来强化监督。每年,市财政都要组织专班,在年中对机关和各二级单位及各乡镇财政所的财务进行一次清理检查,再在年末进行一次内部审计,并将检查、审计结果,与单位、主要领导评先表模结合起来,如发现财务管理有问题,将被一票否决。郑场、大福两个乡镇财政所,近两年的各项任务指标都完成得很出色,但由于领导督查不力,加上会计、出纳人员素质较低,在去年和今年的财务检查中发现这两个所财务管理比较混乱,账上出现长短款现象,去年两个单位和所长都被取消了评先资格。

3.积极推行政务公开,促进廉政建设。从去年开始,仙桃市财政在全系统推行了政务公开,将财政管理的方方面面面向社会、向干部职工公开,增强了依法理财的透明度,赢得了社会 and 干部职工的信任,受到了一致好评。过去在没推行政务公开时,由于乡镇财权在乡镇,财政所人权在市财政局,有些单位总怀疑财政人员比其他单位福利待遇要高。实行政务公开后,财政收支情况都公开了,财政人员个人收入多少都一清二楚。同时,市局对个别地方和单位乱发钱物的现象也进行了严肃处理,使有些同志的疑虑得以消除,大大赢得了人心,财政的政务公开,越来越受到人们的欢迎,今年5月,市委、市政府还在全市行政部门推行了市财政局的经验。

(作者单位:湖北省仙桃市财政局)