

县级财政摆脱困境的思考

○ 赵兴福 栗翠智

目前,县级财政由于受多种因素的影响,面临着相当多的困难,主要表现为财政收入增长缓慢,后续财源断档,财政支出不断膨胀,资金运转十分困难。县级财政如何走出困境,笔者认为,可采取以下措施:

1. 建立切合实际的地方收入体系。一是要尽快完善和调整分税制的财政体制,有针对性地制定预抵返还比例,让地方政府有征税管税和支配税收的较大空间和余地,形成以营业税、个人所得税、共享税等为主体的地方税格局。二是真正体现一级政府、一级财政、一级税收的管理权限,使地方政府有支配税收的指挥权,压减税收成本,逐步减轻县级财政的压力。三是实行费改税,规范预算内外收入,增加可用财力。

2. 树立财政风险防范意识。各级党政领导干部要深刻认识到目前存在的财政风险,以及风险的危害程度,下

决心治理经济环境和财政管理环境,特别要支持财政部门落实好资金的归口管理。同时,要在“核销一块、挂账一块、承担一块”的基础上,清理债权债务,压缩负债规模,为财政的振兴轻装。

3. 严格综合财政预算管理。只有做到预算内外资金的合理使用,实现效益最大化,降低财政风险才有现实意义。因此,首先要改革预算编制办法,严格预算约束,严格人大监督,严肃预算法规,按“零基预算、细化预算”的要求,求真务实地编制好收支预算方案,对可用财力要进行科学的测算,严禁收入空转,严禁留下收入缺口,减少非税收入的份额,克服“好大喜功、自欺欺人”的心态,提高财政收入分配质量的透明度,在“清”(清理财政供养人员)、“堵”(堵住行政事业单位进口子)、“分”(政事分开、事企分开)、“定”(定编、定岗、定员)的前提下,根据单位不同的

服务功能和特性划分单位类型,分类施策。在预算外资金管理方面,要切实做到“四化”,即收入税收化、支出预算化、专户国库化、财务公开化。

4. 避虚就实,提高财源建设的质量。各级政府要将财源建设真正纳入党政领导的议事日程,制定出各自的总体方案,突出地方优势,审慎选择发展项目,要通过培植新的财源增长点,达到真正增收的目的。在具体工作中,要处理好新办财源项目和减债的关系,处理好短期效应和长期利益的关系,遵循可持续发展战略,把市场前景和后续能力综合起来考虑。县乡财源建设除了准确发展新项目外,还可以在乡镇财税合署办公,加强零散税收征管,降低税收成本上进行有效的尝试,同时加大对个体私营企业的税收征管力度。

(作者单位:湖南省怀化市财政局)

(上接第56页)

品。既然如此,就没有必要由政府独家提供和垄断,而应该交给市场。每一家医院都应该成为独立的市场主体,参与市场竞争,由市场去实现最优配置,作为患者,可以自由地在医疗市场上做出选择。也就是政府要逐步从医疗领域退出来,把医疗纳入整个市场经济的大循环。同时,应该象开放教育市场一样,允许多种所有制和不同人员的介入。医疗费用之所以太

高,主要是因为存在医疗领域中存在着严重的垄断,而垄断的结果是供给的数量不足,供给的产品价格偏高,产品(服务)的质量低劣。目前,我国的医疗机构严重不足,人均拥有医生比例为1000:1.61,人均拥有病床1000:2.35。在供不应求,数量严重不足的情况下,怎能指望医疗费降下来呢?

我们不必担心政府退出医疗领域之后医疗市场会出现混乱,老百姓的负担会更重。从长期来看,医疗市场会趋于

规范。因为政府可以制定“游戏规则”,从而规范医疗市场的行为,以维护患者的利益。市场竞争的结果必然是医疗费大幅度下降,使老百姓受益。

我们相信,随着医疗体制和医疗机构的不断改革,随着加入WTO步伐的临近,普通百姓将享受到优质的医疗服务,看病也不再需要花那么多的钱。

(作者单位:天津市财政科学研究所)