

探讨财税基础理论 献计西部大开发

——全国财税与西部大开发高级研讨会综述

○ 本刊记者 方震海

2000年11月11日，全国财税与西部大开发高级研讨会在西南财经大学开幕，来自全国各地的约40位专家学者参加了本次为期2天的研讨。研讨会的中心议题是财税的基础理论问题和如何发挥财税作用促进西部大开发。著名经济学家许毅在会上作了专题报告。

关于财政基础理论问题。西南财经大学王国清教授认为，财政的本质就是以国家为主体的分配关系，这无论对资本主义财政，还是社会主义财政都是适用的。社会主义财政本质的社会特征用“取之于民、用之于民”来概括，资本主义财政本质的社会特征则用“取之于民、用之于己”来描述。“民”与“己”仅一字之差，便反映了社会主义财政和资本主义财政在社会属性方面的本质区别，反映了不同的分配关系。中南财经政法大学教授梁尚敏提出，我国财政理论围绕市场经济下要不要实行政府为主体的公共财政，包括国家和政府、公共产品和公共物品等概念的争论，无疑都是不可避免的。但是，与其在这方面争论不休，甚至针锋相对，还不如把主要精力放到如何发展国家分配论、如何建立有中国特色的公共财政理论体系、如何引导财政走创新发展之路，要现实、有效得多。因为理论的继承、创新总是推进财政改革和发展的强大力量，而不断为实践提供新的理论指导，则是财政改革和发展尽可能

少走或不走弯路的根本所在。

关于西部大开发问题。大家一致认为，与昔日的东部开发相比，今天西部大开发的背景已发生了深刻的变化，问题的关键在于：如何既克服困难，又站在一个较高的起点，充分利用各种有利条件，切实搞好西部大开发。

许毅教授提出，地方政府在西部大开发中要扮演好如下几种角色：一是要做好“导演”角色。地方政府要根据国家西部大开发的发展战略，认真做好本地区的发展规划，确定本地区的产业政策；在国家宏观调控政策的前提下，制定符合本地特色的各项优惠政策；在发展当地经济、引进区域外人才、技术和资金上，确立侧重点；根据当地经济发展时机，确立发展规划的分布落实方案，从而使本地区的开发能在政府的指导下，有序开展。二是要做好“剧务”角色。要在西部进行资源优化配置，关键是各地要根据积极财政政策的引导，做好具体的落实工作，如：交通、通讯、能源等基础设施的建设；生态环境的保护和治理；社会治安环境的稳定等。三是要做好“导游”的角色。西部地区要诚心诚意地请外地的企业进来，一个管道对投资者，集中办理，规范管理。要变“来一个宰一个”为“来一个养一个”，真正能引得进，留得下。四是要做好“服务员”的角色。地方政

府应甘当企业的服务员，要在不违背政府既定的规划、产业政策等前提下，从要求企业干什么转变为根据企业的要求提供服务。五是西部的企业主管部门或企业领导阶层，要成为外来投资者的“合作者”。

财政税收支持西部大开发是一项系统的战略选择。研讨会达成的共识是：应抢抓机遇，以西部为试点，进一步深化财税改革，既创新体制，又创新政策和管理，充分发挥财税杠杆的“助推器”作用，促进西部大开发和可持续发展。

中国财政杂志社郭代模研究员认为，财税战略的制定要由干预微观经济活动转向主要实施宏观调控，着眼于对西部地区经济发展进行前瞻性的体制和政策引导。首先，创新财政税收体制，增强西部地区的自我开发能力和经济自主能力。主要是建立起全国统一、倾斜西部的新型财政税收体制。收入机制方面，清费立税，理顺分配，增加财政收入；完善分税制，调整利益关系，调动各方积极性。支出机制方面，改革预算体制，加大支出结构调整力度，增加财政的公共性及准公共性投入；改革转移支付制度，不以基数作为返还基础，不以全国平均水平作为西部地区财政返还的参照系数，并加大对西部的专项补助。投融资体制方面。政府不再依赖行政手段来调控西部地区的投资，而以产业政策、投资

青春无悔谱华章

——记河北省围场县石桌子乡财政所所长马力杨

○ 赵广峰

1994年马力杨从承德财校毕业，兴奋地拿着被分配到石桌子乡财政所的干部介绍信，问一个熟人：“石桌子乡什么样子？”熟人幽默的说：“好，特清静，还通自行车呢。”当马力杨到乡政府报到时，他所看到的比他最差的想象还糟糕——全乡全年财政收入只有14.2万元，一年的工资只发了四个月。面对偏僻落后的石桌子乡，马力杨没有因此沮丧灰心，而是暗下决心，默立誓言：一定要让石桌子乡财政尽快旧貌换新颜。光阴似箭，五年过去了，马力杨用自己的汗水和智慧使石桌子乡财政结出了累累硕果，1999年石桌子乡财政收入达到72万元，较1994年全年财政收入增了五倍多，自1995年起年年超额完成县局下达的收入任务，自1996年起及时足额发放了公教人员工资，1997年石桌

子乡财政所被承德市财政局评为先进单位。马力杨本人凭着自己的能力和出色的成绩，赢得了各级的好评和信任，1995年马力杨任财政预算会计，1996年初被提升为财政所长，同年正式加入中国共产党，自1995年连年被乡党委评为先进工作者，被县局评为财政系统先进个人，1998、1999两年受县政府嘉奖。

马力杨是个“大能人”

说马力杨是个大能人，是因为他根治了石桌子乡财政困难的根源，发展壮大全乡财源。1994年石桌子乡的14.2万元财政收入农业税收入就占了60%，财力转化率较高的工商税收及其他收入只有40%。刚刚分配到工作单位不久，马力杨便开始对石桌子

乡财政进行深入调查研究，他发现：石桌子乡财政困难的根本原因是财源匮乏。为此，他把主要精力放在财源培植上。

他是个体工商户的知心人。1994年以前石桌子乡是全县有名的企业白点村，群众思想封闭，满足于日出而作日落而息，全乡竟无一户个体工商户。马力杨到石桌子乡后，开始动员群众搞个体，并帮助两个较有潜力、有能力的年轻人分别办起了饭店和商店。饭店、商店挣钱了，可以缴纳税收，更重要的是这两个饭店、商店起到了较强的带头作用，全乡的其他个体工商户如雨后春笋地建了起来。马力杨抓住这个有利时机，为更快地帮助个体工商户队伍壮大，向个体工商户提供了全方位的服务，新建个体工商户的所有证照全部都由马力杨出面

优惠和市场导向为主来进行引导，同时考虑组织西部开发银行和组建西部实业投资基金。另一方面，由中央政府组织发行西部开发特种公债，实行专款专用，增加西部基础设施建设的财力投入。条件成熟时，可以授权地方政府甚至一批重点企业进行发行公债的试点。税收体制方面。主要是取消原有的抑制通货膨胀的课税，适应开发西部的新形势，增加倾斜西部、鼓励

投资和技术创新的内容。第二，创新财政税收政策，促进西部地区产业结构的创新、优化和升级。在具体税收政策方面，一是继续实施有限的直接税收优惠。二是实施积极的间接税收优惠。三是加大科技税收优惠。在具体财政政策方面，主要是增加支持重点的财力投入转移支付，并注意适度投入和支出效益。第三，创新财政税收管理，提高西部地区的财政支出效

益和税收管理水平。财政支出管理方面，主要是实行民主理财；对西部的重点项目建设全面实行工程公开招标；大力推行政府采购制度等。税收收入管理方面，主张走科技收税与依法治税相结合的道路，在运用现代科技手段加强税源监控，组织各项税收收入的同时，组建税务警察和税务法庭，强化税收执法。