

投资、重复建设。可以说，正是由于彩票发行销售活动中的“政事不分”，才造成了我国目前彩票市场混乱且难以统一规范。

3、彩票发行收入管理不透明。美国彩票业发展的实践表明，提高彩票发行收入管理的透明度，保证彩票公益金的有效使用，是防止彩票发行销售中出现营私舞弊现象，取信于民，促进彩票业健康发展的根本措施之一。从我国目前情况看，提高彩票发行收入管理透明度问题至今还没有引起足够重视。在有的政府部门，彩票公益金使用往往被视为本部门的权利，总是以各种理由回避财政的监控，抵制对彩票发行收入实行财政专户管理。彩票公益金的使用也没有建立规范的预算、审计、报告制度。彩票资金的运作透明度不高，出现了违规发行、返奖中作弊、挪用彩票发行资金等严重问题。一些地方民政、体育部门占用、挪用彩票发行费和彩票公益金搞部门奖金福利、补充办公经费、修建楼堂馆所的现象也屡见不鲜。

4、彩票发行主办部门职责不清。目前，国务院对彩票发行主办部门在彩票发行方面的职责作了规定，但在如何规范本部门在彩票发行销售中的行政管理，如何规范本系统彩票发行销售机构的经营行为，如何保证本部门彩票公益金及时足额缴入财政专户，如何保证彩票公益金的有效使用等行政管理责任方面，并没有作出统一明确的规定。或者说，作为彩票发行销售活动管理主体的政府主办部门虽然拥有明确的彩票发行权力和彩票公益金使用利益，但与之相关的责任不清楚，权责利不统一。结果，实践中容易造成彩票发行销售活动中的主办部门行政管理“缺位”，甚至引发彩票主管部门与彩票发行主办部门之间的矛盾。

需要强调指出的是：即使在美国，彩票业也是一个有争议的、受到政府严格管制的特殊行业。在我国，尽管近年来彩票市场中屡屡出现因组织不当、机构违规等原因造成社会动乱的地区性事件，但规范管理问题至今还没有引起足够的重视，如不尽快扭

转这一局面，彩票市场越发展，其负面作用的风险将会越大。因此，在现行体制暂时不变的情况下，近期内政府应突出抓好“规范管理”问题，只有管理规范，彩票业才可能健康发展，真正发挥支持我国社会公益事业发展的积极作用。

根据以上分析，我认为，规范管理的基本思路可以归纳为24个字，即：统一法规制度（当务之急是尽快发布统一的《彩票发行与销售管理办法》、《彩票发行销售机构财务管理办法》、《彩票公益金使用管理办法》），明确管理职责（特别是明确彩票发行主办部门在规范彩票发行销售行为、保证彩票公益金及时上缴和公益金有效使用方面的职责），整顿市场秩序（核心是规定政府部门不得参与彩票销售经营活动和实行彩票销售许可证制度），资金专户管理（重点是严格按照“收支两条线”的原则对彩票发行费用和彩票公益金实行财政专户管理）。

（作者单位：财政部综合司）

艺苑

迎新赋

○ 赵春生

火树银花，佳节良宵。千年与千年相遇，世纪与世纪相交。吉祥的灯笼高高挂，喜庆的笑语飞上天。向同事拱拱手，给邻里拜拜年。相会“银河”，夫妻当高歌劲舞，美酒佳肴，朋友须畅饮开怀。

雪花飞，金龙舞，千年方始，旧岁将除。回首已逝岁月，检点过去工作，多少将士，持续鏖战，征尘未洗马上催；多少昼夜，握管凝思，漏尽更残日继月。努力已经付出，收获正在开始。君不见，90亿违纪难逃火眼，6000万资金照单全收。忆往昔，四十将士，燕赵大地纵横驰骋；励精图治，监督利剑所向披靡。重兵守卫国库，轻骑直取海关；古城射大雁，上海擒蛟龙；鞭指

新乐，马踏吕梁。此功此劳，谁人能比，此情此景，我唱赞歌。壮士威武盖天地，英雄气势震山河。

钟声响，银龙吟，世纪刚至，新年又来。希望与困难同在，机遇与挑战共存。精兵强将，披坚执锐，同心同德，群策群力，战鼓擂动，再铸辉煌，奋笔疾书，续谱华章。

观时序更替，看岁月如水，咏真情常在，赞执法先锋。让时代的弄潮儿，挥舞财政监督大旗，高奏奋发向上凯歌，迎着第一缕曙光，阔步走向新的未来。

（作者单位：财政部驻河北省财政监察专员办事处）