

非国有企业大都属于中小型企业，重建中小企业的资金支持机制，是推动非国有投资的关键所在。具体来看，当前应着重做好以下三个方面的工作：

第一，加快建立与非国有企业相对应的中小金融机构。这些金融机构可以由政府出资的政策性银行，也可以是由民间机构出资的地方性股份制银行，还可以是以会员制形式组成的中小企业互助信用社等。

第二，建立和健全对中小企业的信用担保体系。中小企业缺乏有效的资产抵押和信用担保，严重制约了商业银行对中小企业的信贷投放。为缓解当前银行出于对中小企业还款能力顾虑而出现的信贷紧缩，我们应在借鉴国外经验和部分地方中小企业担保基金试点的基础上，尽快研究制定符合我国国情的中小企业信用担保制度，组织成立全国性的中小企业信用担保基金和信用担保协会，并通过这些机构统一承担对中小企业的融资担保。

第三，多方面拓宽非国有企业的直接融资渠道。随着我国证券市场的发展，直接融资应该成为非国有企业筹集资金的重要方式。要在试点的基础上，鼓励面向非国有中小企业的创业风险投资的发展，扩大非国有中小企业向社会发行股票、可转换债券、债券，并加快推出主要针对非国有中小企业的第二板（创业板）市场，稳步开辟非国有企业的直接融资渠道，促进民间企业筹资来源的多元化。

3. 进一步开放投资领域。根据目前民间资本的潜力和条件，按照“有进有退，有所为有所不为”的原则，把调整国有经济的布局同调整民间资本的市场准入政策结合起来，进一步放宽民营企业的投资领域，调整民间资本的市场准入政策，使国有企业从一般竞争性行业中退出，为非国有经济发展让出空间。尽快制定《民间投资产业指导目录》，从法律上明确鼓励、准许、限制和禁止民间资本进入的行业和领域。

4. 调整税费水平，降低投资成

2000年经济形势 及2001年展望

○ 严于龙

2000年，在党中央、国务院扩大内需、调整结构和深化改革、扩大开放等一系列政策措施的积极作用下，我国经济基本摆脱了亚洲金融危机的不利影响，国民经济出现了重要转机，经济增长加快，运行质量显著提高，国有企业改革与脱困三年目标如期实

现，“九五”计划的主要指标全面完成。初步预计，全年国内生产总值为8万9千多亿元，按可比价格计算，比上年增长8.0%，增速比上年加快0.9个百分点。“九五”期间国内生产总值年均增长8.3%，高于原定增长8%的预期目标。按现行汇率计算，2000年

本。非国有投资的积极性一直上不来，与目前的税制结构的制约是分不开的。1993年进行税制改革时，正值通货膨胀的高峰年间，当时设计的生产型增值税的一个重要特点是投资环节发生的增值税不能扣除，目的主要是为了抑制投资膨胀。而目前通货膨胀已为通货紧缩趋势所代替，固定资产投资增幅更是持续低位徘徊。因此为调动投资者的积极性，促进投资特别是非国有投资需求的回升，有必要对原有的税收政策进行适当调整。除了停止征收投资方向调节税之外，还应创造条件，尽快将增值税由生产型改为消费型。同时，还可以采取其它一些灵活的税收优惠措施，包括：①降低税率。降低中小企业营业税、

增值税等流转税以及企业所得税等直接税的税率是许多国家最常见的作法。目前我国非国有投资单位的平均税负并不比国有单位轻，有一定的政策操作空间。②税收减免。在非国有企业的创立初期，参照外商投资企业的税收优惠办法，分别不同情况对非国有投资主体的所得税实行全额减免、定额减免和定比减免。③提高税收起征点和固定资产折旧率。适当提高非国有企业营业税、所得税的税收起征点，以减轻集体、个体、私营经济的税收负担。同时提高固定资产折旧率，降低当期的应纳税额并加速技术设备的更新换代。

（作者单位：中国人民大学国民经济管理系 国家信息中心预测部）

国内生产总值首次突破1万亿美元。

一、2000年经济形势

工业生产实现较快增长。2000年,在国家积极的宏观经济调控政策持续作用下,工业生产保持了快速增长势头,产销衔接进一步改善,经济效益明显提高。全年共完成工业增加值23685亿元,比上年增长11.4%,增速比上年加快2.5个百分点,是1997年以来的最高增幅。国有及国有控股企业完成增加值14032亿元,比上年增长10.1%,增速比上年加快2.7个百分点,是自1994年以来国有及国有控股企业首次达到两位数增长。据测算,国有工业对整个工业增长的贡献率为36.5%,比上年提高4.3个百分点,拉动工业增长4.2个百分点。股份制和“三资”企业也都保持了较快增长,增长速度分别为14.5%和14.6%;集体企业增速最低为7.4%。

工业经济效益总体水平大幅度提高。突出表现在三个方面:一是工业经济效益综合指数显著提高。1-11月全国工业经济效益综合指数达到115.7,比去年同期提高16.8点,是自1992年编制综合效益指数以来的最高值。二是企业实现利润大幅度增长。1-11月累计,工业企业实现利润总额3714亿元,比上年同期增长92%,盈利总额达到了历史最好水平。其中国有及国有控股企业实现利润2083亿元,同比增长1.4倍。三是企业亏损进一步下降。前11个月累计亏损企业亏损额1006亿元,比上年同期下降16.3%,保持了自去年开始出现的亏损下降的格局。

农业生产平稳增长。受种植面积调减和严重旱灾影响,预计全年粮食产量比上年减产9%左右;棉花、油料、蔬菜、畜牧业、水产业保持稳定增长。预计全年棉花产量435万吨,增长13.6%;油料产量2950万吨,增长13.4%;肉类产量增长5%;水产品产量增长3.4%。

固定资产投资增长加快。1-11月,

全国固定资产投资(不含集体和个人投资)完成18191亿元,比上年同期增长11.7%,增速加快4.9个百分点。分地区看,西部地区投资呈现快速增长势头,增长17.9%,分别高于中部地区和东部地区2.7和6.1个百分点。发行长期建设国债取得了显著成效,一大批重点工程建成投产,既拉动了即期需求,又为今后的发展积累了后劲。

消费品市场稳中趋活。1-11月,消费品零售总额30473亿元,比上年增长9.8%,增速提高3.1个百分点。城市销售快于农村,城市同比增长10.7%,比农村高2.4个百分点。旅游、教育、电子信息产品、家庭装修等已逐步形成新的消费热点。预计2000年实现社会消费品零售总额34000多亿元,比上年增长9.7%左右。支撑消费品市场稳定增长的六大因素:一是市场运行环境良好;二是商业企业促销力度加大;三是促进消费的一些政策措施的陆续实施,孕育了新的消费增长点;四是“假日消费”推动市场销售增长;五是社会集团购买力增强,拉动了消费品零售市场的销售;六是餐饮业零售额持续保持高增长。制约消费品市场的主要因素:一是农民收入增长相对缓慢制约了农村市场的发展;二是购买力分流影响商品销售增长;三是市场管理体系不健全,无序竞争影响了居民消费。

市场物价止降转稳。2000年全年全国居民消费价格总水平比上年上涨0.4%,扭转了自1998年以来居民消费价格总水平持续下降的局面。主要原因是,居住商品和服务项目价格分别比上年上涨4.8%和14.1%,分别影响居民消费价格总水平上涨0.5个和1.7个百分点。如果剔除这两项价格上涨因素,2000年全国居民消费价格总水平仍比上年下降2.2%。2000年全国商品零售价格总水平仍然低于上年,比上年下降1.5%,其中12月比上年同月下降0.4%,降势有所减缓。

城乡居民收入继续增长。初步预计,全年城镇居民人均可支配收入比

上年增长7%;农村居民人均纯收入增长2%。

2000年我国进出口创改革开放20年来最高水平。去年我国外贸进出口总值达4743亿美元,比上年增长31.5%,创改革开放以来进出口总值和增长速度两个新高。其中出口2492亿美元,增长27.8%;进口2251亿美元,增长35.8%。全年实现贸易顺差241亿美元。对主要贸易伙伴的进出口额均出现了两位数的增长。去年十大贸易伙伴依次是:日本、美国、欧盟、香港、东盟、韩国、台湾、澳大利亚、俄罗斯和加拿大。其中对经济强劲复苏的亚洲国家和地区等如东盟、韩国和俄罗斯的出口增速都在40%以上,对日本的出口增速也超过了平均水平。

利用外资形势有所改善。1-11月,外商直接投资合同额486亿美元,比上年同期增长36.3%;实际外商直接投资362亿美元,同比下降2.3%。国家外汇储备继续增加,人民币汇率保持基本稳定。

二、我国经济出现转机但尚难断言转折

2000年我国国内生产总值增长达到8%,国民经济出现重要转机。一些经济学家乐观地预言,中国经济的“拐点”已经呈现,即已经实现了经济转折,将开始进入一个稳定的快速增长周期。但是,从国民经济运行的情况来看,至多显露出经济快速增长的转折机遇,如果因此断言中国经济已经实现转折,恐怕还为时尚早。

虽然今年全年实现8%的经济增长率,但应当看到,政策因素在中间所起的作用还是相当明显的。投资上的活跃程度和国债发行是紧密相关的。据初步测算,仅国债对投资的拉动一项对经济增长的贡献份额就会超过两个百分点。表现在投资结构上,国有企业及政府在投资中所占比例仍然相当大,社会投资尚未完全启动。如何刺

激民间投资,降低对国债的依赖程度,仍然是个有待解决的问题。消费增长达到9.9%,与政府提高在职职工工资、离退休费以及城市保障线标准、延长节假日以及推进住房改革等政策措施有关。据有关部门统计,春节、“五一”和“十一”三大长假所在的月份,消费增长分别达到11.3%、11.5%、10.4%,对整体消费增长也有较大的带动作用。

另外,占中国人口总数七成的农村地区仍然徘徊在低消费状态,农民收入虽有增长但速度缓慢,消费市场并未明显改善。没有农村市场作支撑,很难说经济好转可“高枕无忧”了。如果其中一亿的农民整体收入能有一个明显的提高,消费接近目前全国的平均水平,就足以维持中国今后较长一段时间内的经济增长。

从工业来看,国企脱困很大程度上受益于国际油价居高不下、银行降息以及债转股、剥离企业的社会职能等宏观层面,真正来自于微观层面,比如企业降低成本、提高质量、实现结构调整和优化等“内生性”因素仍然不足。而且从产业分布来看,增长分布也很不平衡,仅中国石油、电信等四大产业的利润就占国企利润总额的六成以上。

在进出口方面,虽然去年各月进出口总额一直保持了超过30%的增长速度,但进口的增长速度明显快于出口增幅,顺差有所下降,因而对国家整体经济的带动能力也相对有限。

从外部环境来看,去年世界经济保持了较高的增长速度,对我国经济增长8%也是一个重要的促进因素。但今年不确定因素增加,特别是美国经济增长可能趋于减弱,对我国今年经济增长是一个考验,我们应充分重视,尽早寻求对策。如果世界经济增长大幅衰减,我国经济增长也有下降的危险。

三、对今年宏观调控政策的

几点建议

2001年,是新世纪的第一年,也是我国国民经济和社会发展第十个五年计划的第一年,经济继续保持快速增长,实现国民经济增长的重要转折,十分重要。要保证国民经济继续保持一个较快增长的势头,对面临的矛盾和问题必须给予高度重视。主要有:投资需求特别是民间投资需求后劲不足;农民收入增长缓慢,制约了消费的持续回升;利用外资持续下降;石油价格上涨引起的成本上升;加入WTO后的冲击和预期变化;国际经济运行趋势的不确定性以及竞争秩序不规范等。因此,我们应在党的十五届五中全会和中央经济工作会议精神指导下,以发展为主题,以结构调整为主线,以改革开放和科技进步为动力,以提高人民生活水平为根本出发点,安排好、筹划好今年宏观经济调控政策。考虑到当前结构不合理和需求增长乏力问题依然突出,稳住经济增长速度的任务仍十分艰巨。今年要在继续实施积极财政政策的同时,努力启动民间投资和消费特别是农民消费的增长,进一步推进结构调整和改革的深化,促进国民经济持续快速健康发展。

(一)今年宏观调控政策仍应以扩大内需为主,坚定不移地实施积极的财政政策。近几年我国实施积极的财政政策已取得了明显的成效,国民经济发展出现重要转机,摆脱了亚洲金融危机的不利影响。但是,国内需求不足的问题依然突出,影响经济增长的主要问题如结构问题和体制问题并未得到根本解决,经济增长的内在动力仍然不足,特别是经济并未出现不需要积极财政政策就能自动保持稳定增长的态势。因此,宏观调控的重心还不宜作大的调整,仍要继续坚持以扩大内需为主,保持积极财政政策和稳健货币政策的稳定性和连续性。建议今年要继续实施以适度增发长期建设国

债为主要内容的积极财政政策,稳住投资增长速度。

(二)进一步发挥货币政策的作用,根据宏观经济的发展动态灵活地调整货币政策方向和力度。货币政策的密切配合,可以进一步提高财政政策的效果,这已为过去三年的实践所证实。提高货币政策的配合程度,当前就是进一步疏通货币传导渠道,从信贷、利率、汇率等方面通盘考虑加以解决,其中必要的货币供应量、贷款规模和适当灵活的利率、汇率政策是关键。

(三)努力促进民间投资的增长。除了适当扩大政府引导性投资份额外,还应尽快采取一些举措,鼓励民间投资,主要有:放宽投资领域,加入WTO后将逐步对外开放的垄断行业,应加快向国内民间开放;改善投资环境,取消不利于民间投资的限制性条文,制止乱收费、乱摊派;拓宽融资渠道,放宽对民间企业的上市限制,加强对中小企业的金融服务。

(四)千方百计增加农民收入,促进农民消费的持续增长。目前我国农村人口占全国人口比重接近70%,农民消费对整个消费的作用举足轻重。因此,必须在继续增加城镇中低收入阶层收入,消除限制城镇消费体制障碍的同时,下大力气增加农民收入。一是要确保农村经济的稳定发展,当前主要是尽力稳定粮食收购价格,将按保护价收购粮食的政策落到实处;二是要加快推进农村税费改革,适当提高现行农业税和农业特产税税率,取消农村一切其他收费;三是进一步减轻农民负担,农民承担的提留统筹费必须按规定严格控制在去年农民人均纯收入的5%以内,禁止各种形式的乱收费、乱集资、乱摊派和以资代劳。

(五)选择适当时机提高国家公务员工资,提高社会最低生活保障水平。

(六)在启动需求的同时,努力改善供给结构。从体制和政策环境

促进技术进步的 财税政策选择

○ 夏杰长

技术进步是企业生存和发展的基础，也是国民经济成长和社会繁荣的重要依托。根据我国近几年的实践，结合国外的一些作法，似应选择下面一些财税措施来促进技术进步：

1. 充分发挥政府在促进技术进步中的积极作用

由于技术进步是推动经济发展的公共基础，类似于“公共产品”，促进技术进步也就是政府的职能范围之中。目前，随着政府对经济干预出现全新的特征，政府越来越成为技术进步的主要组织者和经费的主要提供者，国家财政亦成为政府对科技领域进行宏观调控的一个重要手段。对于基础性、战略性的科

学研究和科技进步尤为如此。

从西方市场经济国家的经验看，作为技术进步的主要组织者和经费的主要提供者的政府，除了直接的财政拨款或采购的方式对科技发展形成支持手段之外，还可以采用一些间接手段来达到支持科技发展的目的。一些国内学者认为财政担保和财政资助是两种比较可行的方法。具体运用方法如下：

(1) 财政担保。政府为促进科技的进步与发展，对真正具有良好前景但也具有较高风险的科技创新项目或高新技术企业，以政府信用为后盾给企业提供担保，保证企业能筹集到足够的资金开展科技创新活动，这是一种非常有效的办法。特别是在我国目前风险资本市场发育并非十分良好的情况下，

这一方法应成为重要的促进科技发展的财政支持手段。采用这种财政支持方式，一方面可以缓解财政的压力，另一方面也可以减轻财政支出对民间资本的“挤出效应”，同时也可减少因监管不严而造成的财政资金浪费现象的发生。(2) 财政资助。包括直接提供设备与服务的资助，也包括财政贴息以鼓励银行低息贷款的间接资助，都是政府可以采用的能有效促进科技发展的财政支持手段。直接提供设备与服务的资助，主要是指财政出资组建高新技术企业“孵化器”，以缩短科技企业特别是小型的高新技术企业的起步周期，提高其成功率。高新技术企业“孵化器”，是指主要由政府出资组建，通过提供风险资金、低租金办公

上，继续深化国有企业结构的战略性调整，积极鼓励高技术产业和服务业的发展，尤其要在“吃、穿、用、行”方面提供更方便、更快捷的服务。如在消费信贷方面，可以考虑在将风险降低到最低水平前提下，简化手续，以吸引更多的客户；再如在旅游消费方面，提供廉价、实惠的交

通、住宿服务，促进旅游消费的升温。

(七) 做好应对加入WTO后可能带来冲击的准备。及时公布加入WTO后我国应承担的责任和义务，减少各种预期对经济发展的不利影响，便于各部门、各行业做好各种应对准备。适应加入WTO的要求，在搞好对外开放

之前，首先要切实做到对内开放，打开对不同经济成份的限制性壁垒和行政性的地区封锁。一方面完善市场机制，形成合理竞争；另一方面有利于扩大民间投资需求，促进经济快速增长。

(作者单位：国家统计局)